

特首普選解讀系列

中央任命不是「橡皮圖章」

——對特首人選實質任命權有制度作保障

蔡子明

縱觀世界各國對官員的任命，有橡皮圖章式和象徵性的，也有實質任命的。君主立憲制國家的君主雖然名義上是國家元首，但並不行使實質性的國家權力，君主任命政府首腦如總理、首相等，只是儀式上的規定，是橡皮圖章式和象徵性的。政府首腦人選是由不同形式的選舉產生。政府首腦人選產生之後，君主無權否決，君主的任命只不過是程序上「走過場」。

在「一國兩制」下，基本法規定中央對行政長官和主

要官員有實質任命權。基本法第四十三條寫明：「香港特別行政區行政長官依照本法的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。」第四十五條又寫明：「香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。」在這裡，「對中央人民政府負責」和「由中央人民政府任命」，並不是一句形式上或程序性的說法，而是有着極其嚴謹的憲制意義和實質內容，原因是香港特首是「雙負責」，中央對特首的任命權不是

程序性而是實質性的。

在聯邦制國家制度中，地方政府將部分權力交付聯邦政府，並各自保留「剩餘權力」。香港作為中華人民共和國的地方行政區，行使各種權力均來自中央政府。這與聯邦制截然不同。香港直轄於中央人民政府，不能自行決定其政治體制，中央有憲制權責規定香港實行的制度，包括達至最終普選的時間與普選的制度安排。

在有關普選特首的討論中，有人認為，只要是一人一票選出的特首，中央就必須任命，不能不任命。這種說法有違基本法的規定。因為無論特首是怎樣產生，須經中央實質任命方能就任，以體現中央對香港特區的憲制權力。

特首普選還有「三道門」，分別是前門、中門和尾門。前門是提名委員會提名特首候選人，中門是全體選民一人一票選特首，尾門是中央行使實質任命權。有人提出「守尾門」方案，即容許反對派人士甚至對抗中央的人士「入關」成為候選人進入普選環節，最後由中央以「實質任命權」把關。實際上，無論是前門、中門和尾門，都是基本法已經明確規定的，雖然從法律上和政治上講，「三道門」都要守，但要防止反中亂港者入關，確保特首候選人都是中央能夠接受的愛國愛港人士，是中央能夠任命的人選，重點應該放在「守前門」，即要保證提名委員會的把關功能。

梁振英洪丕正「咬耳仔」 戳破不和謠言



■梁振英與洪丕正不時「細聲講大聲笑」。網上圖片

特首梁振英早前委派民政事務局長曾德成，代為出席由渣打銀行主辦的馬拉松作主禮嘉賓，旋即惹來反對派「無限聯想」，雖然特首已經對此嚴正否認，澄清由負責本港體育事務的曾德成，出席今年渣打馬拉松賽事起步儀式是恰當的安排，但反對派堅稱涉及所謂「政治因素」。俗語云「行動證明一切」，網站《港人講地》昨日就刊載讀者提供的圖片，圖中梁振英與渣打行政總裁洪丕正在一個酒會上不時「細聲講大聲笑」，不和謠言不攻自破。

《港人講地》昨日引述讀者消息及提供的圖片，指出梁振英出席酒會時，與盛傳不和的洪丕正「咬耳仔」，過程中更不時「細聲講大聲笑」，全程更是笑到「見牙唔見眼」，言談甚歡，質疑雙方關係並不是《蘋果日報》早前所指的不和。該名讀者更直言：「一啲都唔覺得雙方有芥蒂，是否有報章作故仔誣陷梁振英？」

■香港文匯報記者 鄭治祖



張炳良：「辣招」先訂後議穩樓市

下周恢復二讀 指先審議稅率惹揣測非好事

香港文匯報訊（記者 文森）經過一年多的審議，俗稱「辣招」的買家印花稅修訂條例草案下周恢復二讀及進行三讀，政府及議員分別提出4項及10項修訂。對於有議員提出，日後修訂有關稅率應以「先審議、後訂立」進行，即是要先得到立法會通過才可以修訂稅率，運輸及房屋局局長張炳良表明不同意，認為採「先訂立、後審議」方式可迅速回應市場，令市場穩定。

張炳良昨日在出席立法會會議前表明，不同意以「先審議、後訂立」的方式來修訂「辣招」的稅率。他說，「辣招」條例草案在法案委員會已開過20次會，政府已細心、審慎跟進議員意見，才決定堅持採取「先訂立、後審議」方式。

他解釋，目的是希望迅速回應市場，令市場穩定，「例如政府要退市，我們要減低有關稅率，甚至將稅率減至零作為退市手段，時間越長，市場的觀望，種種揣測越多，我們覺得對穩定市場並非好事」。

料辯論時間長 積極爭支持

張炳良又強調，政府明白引進買家印花稅，或加強額外印花稅，無可避免會對社會上某些人士構成影響，但從整體社會的利益來看，若市場亢奮情緒不受到遏抑的話，會對整個社會造成負面影響，所以在權衡下，政府當時才決定提出相關的管理需求措施。

他預料下周恢復二讀及進行三讀時，辯論時間會較長；政府不會低估爭取議員支持的難度，形容是很大挑戰，會和各黨派聯繫。

提出「先審議、後訂立」修訂的民主黨涂謹申則聲稱張炳良的說法不真實，因為即使是「先審議、後訂立」，一旦當局宣布某個時間之後簽訂的買賣合約會收新稅率，賣家在法例未正式通過時，會要求買家將較高的稅款存放在律師樓，因此不存在未能迅速回應市場的問題。

他又質疑政府堅持「先訂立、後審議」只是為了行政方便的考慮，估計即使他的修訂得到大部分議員支持，都可能因為分組點票而未能通過。

至於商界（第二）廖長江提出，稅率調整要由財政司司長提交立法會表決，張炳良表示這個建議比較複雜和有別於現行修改稅項的程序，政府需要更多時間研究，下星期會在立法會辯論時詳細交代政府的看法。



■張炳良認為，「先訂立、後審議」的方式可迅速回應市場。香港文匯報記者梁祖彝攝

不豁免港人公司慈善團體

另外，政府接納立法會議員的意見，將會主動提出修訂，收回草案中豁免未成年本港永久性居民繳交買家印花稅的安排，但政府堅持不會對本港永久性居民成立的公司和慈善團體作出豁免。

市民多挺篩走對抗者「真普聯」調查變自擱

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派聲言要求特首須「愛國愛港」，不與中央對抗是「政治篩選」，但「真普選聯盟」昨日公布的調查就發現，有38%受訪者支持以愛國愛港及不與中央對抗等「政治準則」去「篩選」特首參選人，較反對者多2個百分點。

支持提名委員會「必須」確認由「公民提名」的候選人者更大幅減少。「真普聯」昨日公布委託香港大學民意研究計劃進行的滾動式調查最新結果，發現在1,030名受訪者中，支持「真普聯」的「三軌方案」的受訪者有50%，反對者有18%，不過同時支持「真普聯」建議特首選舉提名委員會「必須」確認由「公民提名」產生的候選人的方案，較去年11月調查大幅下跌了12個百分點。

對於提委會應否按照「政治準則」，包括要愛國愛港及不與中央對抗等去「篩選」候選人，有38%受訪者支持，較反對的36%多2個百分點。經常以港大民研調查結果質疑政府的公民黨黨魁梁家傑，在昨日記者會上就「輸打贏要」，稱支持提委會按愛國愛港及不與中央對抗者「篩選」特首參選者的受訪者較多，受到問題的設計及提問方式所影響，倘轉用另一種提問方式，結果可能會有很大分別。

其黨友毛孟靜即「龍裡雞作反」，稱問卷的問題事前都是經「真普聯」拍板，不能將責任推向港大民研。「真普聯」召集人鄭宇碩在記者會上聲稱，是次調查結果「值得警惕」，反映政府的宣傳攻勢有效，不少市民也不明白「篩選」的動機，以為「政治篩選」是合理的，故他們將展開連串宣傳攻勢，包括於3月2日在各個地鐵站外舉行「一人一信」等。

譚惠珠：提委會無可代替

港區全國人大代表、基本法委員會委員譚惠珠昨日出席公開活動前未有回應調查結果，但指出基本法是一部授權的法律，故基本法授予提委會作提名，不會有第二

自願醫保最快今季推方案

香港文匯報訊（記者 張文鈴）政府進一步提出自願醫療保障計劃建議，最快於今季推出自願性醫療保險計劃的設計，並諮詢公眾。政府下星期二召開醫療保障計劃小組委員會會議，討論醫療保障計劃設立專責規管機構和索償糾紛調解機制。

食物及衛生局向立法會提交的文件指出，政府建議成立規管機構並由政府主導的形式設立，計劃將機構設於該局之下，作為該局轄下一個行政組別；又建議以立法形式，清楚界定規管機構的目標和權責，以確保規管機構在推行醫保計劃時直接向市民負責。

政府建議，醫保計劃規管機構需要建立

市場基礎設施，如為註冊產品及從不同來源收集和發布資料而開發資訊系統；與相關的監管和規管機構聯絡；設立平台供醫保的承保機構與私營機構醫療服務提供者磋商有關醫保計劃事宜等。同時，政府建議設立一個由保險業界、私營醫療服務提供者、相關規管組織及其他有關各方代表的諮詢委員會，和委任一個檢討委員會以確保機構妥為行使權力。

另外，食衛局早前亦委託顧問公司研究索償糾紛調解機制，研究的海外國家中，大多規定投訴人先與金融機構和解，如未能解決則需向另類糾紛調解機制解決。政府正探討在現有的調解中心和投訴局的基礎上設立索償糾紛調解機制。

商台炒李慧玲：君子相分不出惡言

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）商業電台昨日宣布，即時終止聘用節目主持人李慧玲，商台對外事務部表示，「君子相分，不出惡言。就終止李慧玲小姐合約一事，商業電台不作任何評論」。商務及經濟發展局則表示，私人公司的人事調動等屬機構內部事宜，不宜就事件作評論。

商務及經濟發展局局長蘇錦樑在立法會施政報告致謝議案發言時重申，政府及通訊事務管理局一向尊重廣播機構的言論自由及編輯自主，不會干預機構的方針及日常運作，包括節目內容取材、編排及主持調動。他並強調，本港肯定有言論自由及編輯自主，因此政府不適宜評論商台人事調動。

市區重建局條例(第563章)

市區重建局開展項目公告：啟明街 需求主導重建項目

根據《市區重建局條例》第23(1)條的規定，及在符合下述需求主導重建計劃的先決條件下，市區重建局（市建局）公布開展DL-88-K 啟明街41至51號（單數）項目（該項目）。根據《市區重建局條例》第23(2)條的規定，該項目開始實施的日期，是該項目的公告首次在憲報刊登的日期，即2013年12月19日。

根據該局在2011年2月24日公布的市區重建策略，市建局可就大廈業主聯合建議在其地段/大廈開展重建項目的事宜作出回應（需求主導重建項目）。該項目的部份業主向市建局申請以需求主導重建項目的形式實施該項目。

在需求主導重建計劃的形式下，該項目的實施必須符合以下兩個先決條件：(i) 在市建局發出「有條件收購建議」日期起計的75日內，重建地盤內的每個地段有不少于80%的不分劃份數業權的業主接受市建局的「有條件收購建議」，及簽署有關具有法律約束力的買賣合約；及(ii) 在市建局發出「有條件收購建議」日期起計的一年內，發展局局長根據《市區重建局條例》第24條授權項目進行及在授權後的上訴期內沒有上游或駁回上訴（如有）。如上述兩個先決條件的任何一個條件在指定時間內未能達成，市建局將不會進一步推行該項目，由市建局與各業主已簽署的所有買賣合約將會被取消。有關業主並不享有因取消事宜而向市建局提出任何賠償，費用及支出由中標的權利。為免生疑，如該項目因未能符合以上的兩個先決條件而取消，不論租客/佔用人是否已在聯絡人口調查時作出登記，市建局亦不會向租客/佔用人提供任何特惠金或安置安排。

市建局挑選了該項目為需求主導重建項目，並會根據《市區重建局條例》第26條的規定，以發展項目形式進行。該項目必須符合上述兩項需求主導重建計劃的先決條件。

該項目的地盤面積約553平方米，毗連啟明街及榮光街。啟明街41及43號的建築物樓高7層，啟明街45、47、49及51號的建築物樓高6層，所有建築物均於1957年落成。

建議中的發展項目包括住宅、零售設施及政府、機構或社區用途。

據估計，約有64個住戶及約10個商舖會受該項目影響。

按照《市區重建局條例》第23(3)條的規定，公眾人士可查閱：

(a) 該項目的一般性質及影響的說明；及

(b) 劃定該項目的土地界線的圖則。

由本公告首次公布日期，即2013年12月19日起計的兩個月內，上述資料存放在下列地點，於下列的正常辦公時間內供公眾查閱：

(i) 香港皇后大道中183號中環大廈26樓市區重建局（星期一至五上午8時45分至下午6時）；

(ii) 九龍馬頭圍道428地下A舖市區重建局馬頭圍地區辦事處（星期一至五上午8時45分至下午1時及下午2時至6時）；及

(iii) 九龍紅磡坑口利達2號九龍城政府合署低層地下九龍城民政事務處諮詢服務中心（星期一至五上午9時至下午7時）

上述資料亦可於在市建局網頁 (<http://www.ura.org.hk>) 查閱。

根據《市區重建局條例》第24(1)條的規定，任何人如認為將會受該項目所影響，並欲反對該項目的實施，可於公布期內將反對該項目的陳述書送交本局。反對該項目的陳述書須列明：

(a) 反對的性質及理由；及

(b) （凡對發展項目作出修訂則該項反對即會消除）建議作出的修訂。

反對須以書面及不遲於2014年2月19日送交香港皇后大道中183號中環大廈26樓市區重建局。

任何打算提交反對的人宜詳閱「市區重建局指引：就發展項目提交反對」，有關指引可於上述地點索取，或可從市建局的網頁 (<http://www.ura.org.hk>) 下載。

根據《市區重建局條例》第24(3)條的規定，市建局須於2014年5月19日前考慮所有反對書，並將下段項目呈交發展局局長考慮：

(a) 有關發展項目；

(b) 市建局對該項反對書所作的評議；

(c) 任何沒有撤回的反對書；及

(d) 市建局對因實施該發展項目而相當可能會帶來的影響作出的評估，包括評估就因該項目的實施而被遷徙的人的居所而言，如並無現存的適當居所提供給該等人士，則能否在實施該項目所引致的上述遷徙發生前作出安排提供該等居所。

根據市區重建策略規定，市建局將根據《市區重建局條例》第24(3)條向發展局局長提交第一階段及第二階段的社會影響評估，第一階段的社會影響評估報告將於2013年12月19日起存放在上述地點供公眾參閱，而第二階段的社會影響評估報告將於2014年1月30日起存放在上述地點供公眾參閱。

根據《市區重建局條例》第24(4)條的規定，發展局局長須考慮有關發展項目及沒有撤回的反對書，並決定是否授權市建局進行、修訂或拒絕授權市建局進行有關發展項目。

2013年12月19日 市區重建局

今日香港天氣預測

2014年 2月13日 星期四

天氣寒冷，密雲及有幾陣雨，部分地區能見度較低

氣溫：8°C-10°C 濕度：80%-95%

潮漲：09:34(1.4m) 20:03(2.1m)

潮退：02:39(0.6m) 12:55(1.2m)

日出：06:57 日落：18:18

未來四日天氣預告

查詢天氣：1878200 查詢時差：10013或1000

14/2(星期五)	15/2(星期六)	16/2(星期日)	17/2(星期一)
氣溫：7°C-11°C	氣溫：10°C-15°C	氣溫：14°C-18°C	氣溫：16°C-21°C
濕度：75%-95%	濕度：75%-95%	濕度：75%-95%	濕度：75%-95%
早上寒寒 多雲及有一兩陣雨	早上寒冷 多雲及有幾陣雨	多雲，有幾陣雨 早上相當清涼	短暫時間有陽光 早晚有幾陣薄霧

空氣質素健康指數

一般監測站#

明日上午：低至中

明日下午：低至中

路邊監測站*

明日上午：低至中

明日下午：低至高

1-3 低	一般空氣質素監測站
4-6 中	設於中西區、深水埗、東區、觀塘、葵涌、荃灣、大埔、沙田、
7 高	東涌、元朗、屯門、
8-10 甚高	
10+ 嚴重	堵門

中國各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測	大連	-6°C	1°C	多雲	呼和浩特	-12°C	0°C	多雲	南寧	4°C	7°C	有雨	烏魯木齊	-19°C	-12°C	天晴
北京	-7°C	1°C	密雲	廣州	4°C	7°C	有雨	濟南	-4°C	2°C	多雲	上海	3°C	7°C	有雨	武漢	-3°C	5°C	密雲
長春	-20°C	-6°C	天晴	貴陽	-5°C	-1°C	密雲	昆明	5°C	17°C	多雲	瀋陽	-16°C	0°C	天晴	西安	-3°C	2°C	多雲
海口	10°C	14°C	有雨	青島	-9°C	3°C	多雲	蘭州	-9°C	3°C	多雲	石家莊	-4°C	3°C	密雲	廈門	7°C	10°C	驟雨
杭州	0°C	4°C	有雪	拉薩	-3°C	11°C	天晴	台北	10°C	17°C	有雨	西寧	-15°C	2°C	多雲	溫哥華	5°C	8°C	驟雨
成都	1°C	6°C	密雲	哈爾濱	-27°C	-12°C	天晴	南昌	0°C	4°C	密雲	太原	-10°C	1°C	多雲	銀川	-10°C	2°C	多雲
重慶	4°C	9°C	密雲	合肥	-2°C	3°C	有雪	南寧	0°C	4°C	有雨	天津	-4°C	1°C	密雲	廣州	-4°C	2°C	多雲

世界各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測	馬尼拉	23°C	29°C	天晴	悉尼	21°C	27°C	驟雨	倫敦	2°C	8°C	有雨	檀香山	21°C	27°C	天晴
新德里	6°C	21°C	有霧	歐洲				馬德里	3°C	10°C	有雨	洛杉磯	13°C	27°C	天晴	紐約	-4°C	2°C	有雪
首爾	-2°C	5°C	多雲	阿姆斯特丹	2°C	9°C	有雨	莫斯科	-2°C	1°C	有雪	三藩市	9°C	17°C	有霧	多倫多	-18°C	-4°C	天晴
新加坡	24°C	33°C	多雲	雅加達	10°C	19°C	有雨	巴拿馬	24°C	33°C	多雲	羅馬	6°C	13°C	有雨	溫哥華	5°C	8°C	驟雨
東京	2°C	9°C	多雲	法蘭克福	3°C	8°C	多雲	日內瓦	2°C	8°C	天晴	美洲				華盛頓	-3°C	1°C	有雪
墨爾本	21°C	27°C	驟雨	里士本	9°C	16°C	多雲	芝加哥	-10°C	0°C	多雲								