中紀委：適當分解「一把手」權力

深改須體現「防腐」要求 探索不直接分管具體事務制度

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）中央紀委研究室日前就十八屆中央紀委三次全會精神進行解讀時指出，深化改革要體現懲治和預防腐敗要求，應將預防腐敗工作與各項改革同步推進。另外，中紀委研究室還提出，要切實強化權力制衡，按照分工負責原則，適當分解主要領導幹部（指一把手）權力，積極探索推廣主要領導幹部不直接分管具體事務的制度。

中央紀委研究室指出，隨着全面改革深入推進，各個領域都有可能會出現腐敗現象滋生蔓延的機會，給黨風廉政建設和反腐敗帶來一系列新課題。必須切實將懲治和預防腐敗要求貫穿到全面深化改革過程之中，在設計和執行改革方案的同時，對可能產生的腐敗問題提前預判、認真研究，及時拿出有力的防範和治理措施。

■中紀委研究室指出，預防腐敗，適當分解主要領導幹部權力。 資料圖片

堅決查處大案要案

該研究室提出，一是要預防腐敗工作與各項改革同步推進。全面深化改革，必須堅持超前思考，切實將防止問題出現、防治腐敗滋生的理念和思路體現到總體佈局之中。要切實強化權力制衡，按照分工負責原則，適當分解主要領導幹部權力，減少主要領導幹部對具體事務的插手干預，積極探索推廣主要領導幹部不直接分管具體事務的制度。還要切實做到權力公開透明運行，不斷完善並認真落實各項公開制度。要進一步簡政放權，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，大幅度減少政府審批事項，大幅度減少各級政府對資源的直接配置，最大限度減少中央政府對微觀事務的管理，最大限度抑制尋租機會和消極腐敗現象。

另外，還要堅決懲治改革過程中伴生的腐敗問題。要堅持有案必查、有貪必肅，「老虎」、「蒼蠅」一起打，對腐敗分子發現一個就堅決查處一個，讓每一個幹部都牢記「莫伸手，伸手必被捉」的道理，形成強大震懾。對發現的腐敗問題，要及時掌握情況，摸清規律，對症下藥，堅決遏制腐敗滋生蔓延的勢頭。

嚴防利用公權謀私

既堅決查處大案要案，又要着力解決發生在群眾身邊的腐敗問題，嚴肅查處損害群眾利益的各類案件，切實維護人民合法權益。

中央紀委研究室還強調，要進一步加強反腐倡廉法規制度建設。要把防治腐敗的要求和措施體現到各項改革制度建設之中，先立後破、於法有據、有序進行，最大限度堵塞制度漏洞，避免制度真空為腐敗提供可乘之機。要進一步明確各部門和崗位職責權限，劃清責任紅線，確保權力依照法定程序行使。要完善懲治和預防腐敗、防控廉政風險、防止利益衝突、領導幹部報告個人有關事項、任職迴避等方面法律法規，推行新提任領導幹部有關事項公開制度試點，健全民主監督、法律監督、輿論監督機制，運用和規範互聯網監督。要完善並嚴格執行領導幹部親屬經商、擔任公職和社會組織職務、出國定居等相關制度規定，防止領導幹部利用公共權力或自身影響為親屬和其他特定關係人謀取私利。

宜推「誰抵制誰走人」政策

專家解讀

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）中紀委近期反覆強調要適當分解「一把手」權力和責任。對此，北京大學廉政建設研究中心主任李成言向本報表示，長期以來，由於各級黨政機關「一把手」權力過大，缺乏監督，成為「重點腐敗群體」，分解權力十分必要。同時，在李成言看來，分權任務艱巨，「下面的阻力」將成為主要障礙。破解的關鍵在於，中央能形成嚴格的紀檢制度，推出「誰抵制，誰走人」的強硬政策。

李成言表示，體制和機制改革實際就是權力的分解、重新設置。監督體制改革歸根結底就是權力的監督體制改革。在中央紀委十八屆三次會議上，不管是習近平還是王岐山都提到了關於領導權力的分權問題，他們的講話也是對去年十八屆三中全會中紀委體制機制改革的一個解讀。

須建立細化分權制度

李成言認為，可以把「一把手」的權力分給副手，建立一個權力明細單並向公眾公開。「一定要細化到分什麼權、分什麼責。必須建立一種細化的制度條例，來規範副手承擔的權力責任。」

當然，分解「一把手」權力可能會遭遇很大的阻力，李成言告訴記者，主要障礙將來自於「下面的抵制」。「如果不能一個人說了算，那工作就沒法幹」的思想在許多領導腦海中根深蒂固。目前看來，抵制改革的情緒不光來自於主要領導幹部，還可能來自於地方上的很多幹部，「每個人手中都有一定的權力，誰都不願意自己的權力受到制約。」

中央如何破解「抵制力量」？在李成言看來，方法很簡單，即「誰抵制，誰走人」。這是政策、紀律、監督權力有效發揮作用的關鍵點，否則這項政策就走不出中南海。

如何落到實處？李成言表示，中紀委必須建立一個嚴密的紀檢條例，方可將當前提出的一系列改革措施落到實處。

三亞整治大東海「天體浴場」

■三亞著名的大東海海灘。

據中新社6日電 6日上午，春節黃金周最後一天，三亞市綜合行政執法局執法人員在三亞大東海海灘向遊人發放市政府關於禁止在公共場所裸泳、裸曬的公告。當日，三亞綜合行政執法等部門的人員在大東海海灘勸說遊客不要裸泳、裸曬。但下午2時許，海灘仍有一些遊人裸泳、裸曬。

現場執法人員發放的公告稱，為了規範旅遊秩序，倡導文明的社會環境，請遵守相關規定不要在公共海域、沙灘裸泳、裸曬。如因疾病需日光浴治療的請穿上泳褲、泳衣。以上規定如有違反者，將視情節輕重給予相應處罰。

裸泳裸曬已有多年

在三亞工作多年的周先生告訴記者，這片海灘出現裸泳、裸曬的現場已有多年，這些人中有些人疑似有皮膚病，經常在此裸泳、裸曬，多的時候有一兩百人，影響很不好。

周先生說，平常帶着老婆和女兒出來散步都不敢經過這片區域，也經常看到有女遊客從此經過時面露難色。「在這片公共的海灘上裸泳、裸曬，實在有傷風化，希望政府部門能徹底禁止這種行為。」

故意裸體可處五日拘留

當日三亞市綜合行政執法局局長周乃武要求執法人員文明執法，主要是勸說遊人不要裸泳裸曬。現場也沒有人裸泳、裸曬。現場有遊人向執法人員反映，希望政府能專門劃一片海灘給他們裸泳、裸曬。

三亞市政府副秘書長周俊在現場表示，三亞是旅遊城市，倡導文明的社會環境，決心取締大東海海灘所謂的「天體浴場」。他表示，根據《中華人民共和國治安管理處罰法》，在公共場所故意裸露身體，情節惡劣的，可處五日以上十日以下拘留，整治公共海灘裸泳、裸曬的現場有法可依。

外媒：春節反腐「首戰告捷」

海外看中國改革

香港文匯報訊 綜合消息：2014年春節，距中央八項規定出台一年有餘，外媒評論稱，上到酒店的魚翅宴，商場的奢侈品，下到家裡的賀卡鞭炮，今年春節中國上下走的是節儉風，春節的這場假日反腐可謂「首戰告捷」。

高端酒店打折招客

「要想感受中國反腐戰役的熱烈程度，有一個最好的試溫點，那就是五星級酒店。」英國《經濟學人》如是說。

美國《華爾街日報》報道稱，中國的這場反腐戰役在一年前開啟，範圍廣闊而且具有持續的戰鬥力，可以想見，馬年的「派對時間」將顯著減少。報道援引全球房地產公司萊坊的數據顯示，2013年下半年，中國五星級酒店的餐飲收入下滑了30%-40%。高端酒店不得不開始「大打折扣」自降身價來招攬大眾消費者。

新加坡電視台報道稱，春節期間，中國將豪華盛宴作為重點盯防的目標。這是繼去年中央禁止使用公款購買月餅、鞭炮和新年賀卡後的又一「緊縮政策」。專家表示，這些措施絕不是浮於表面的，相反恰恰能夠起到「立竿見影」的作用。根據官方的數據顯示，在北京，政府組織舉行的招待會數量出現了顯著下降，降幅達到了70%。

奢侈品需求逐步萎縮

美國消費網站CNBC稱，中國顧客或許正為新年送禮摩拳擦掌，但高盛集團表示，中國大陸的奢侈品商家或許無法從中獲益，「近期的政策解釋暗示北京正加大行動力度，尤其是加強監管和採取更嚴厲懲罰措施。」該集團在題為《別把賭注押在中國奢侈品消費者身上》的簡報中寫道，近期公佈的反腐5年規劃新增更多重點改革領域。從澳門賭場的貴賓室到大型餐飲企業和豪華手錶，許多高端行業正遭受業務量大幅走低。高盛稱，「其中極有可能蘊含着需求逐年下降且進一步萎縮的風險。」

德意志銀行則表示，從時間和規模上看，中國政府去年的反腐措施均超出外界預期。該銀行預測，中國奢侈品市場將類似去年約2%的速度增長，而在前年，這一漲幅為7%。

美國全國廣播公司報道稱，已有跡象表明，中國這場反腐運動產生了效果。奢侈品如頂級箱包和手錶，本已受到經濟減速的衝擊，如今更是雪上加霜，幾乎無人問津。

單獨二孩出台 多地醫院迎生育潮

■內地推出單獨二孩政策後，對醫院婦產科各方面需求增加。

香港文匯報訊 據中國之聲《新聞縱橫》報道，自從單獨二孩政策放開後，各地相繼進行了與之相關的調研，目前已經有浙江、江西、安徽等地全面實施「單獨二孩」新政，其他省市也將會在3月左右陸續出台細則，但是擔心和煩惱也隨之而來。多增加一個孩子，對家庭的精力和財力都是一種考驗，對社會的承載力更是一種挑戰，而醫院就是首當其衝。

安徽省淮南市第一人民醫院婦產科主任周萍說，「單獨兩孩政策，對多數人來說都是一件好事，但對醫院而言，是個不利的消息。因為大量高危人群集中生育，醫院承受不了。此外，孕前免費優生檢查的數量急劇上升，也給醫院帶來困難。」

目前，安徽一些大醫院已着手改建、擴建、新建，以增加床位，擴大服務能力，改善服務條件，從根本上緩解目前的矛盾。淮南市第一人民醫院醫務科副科長洪德瑞說，「現在從硬件上，我們的門診大樓正在建設中，很快就會投入使用，當門診大樓投入使用以後，我們婦產科的門診診室比現在增加了好幾個。」

河南省人口計生委初步統計並組織有關人口專家進行測算，河南在政策平穩實施情況下，平均每年多生的人口數大約在5萬至8萬之間。廣東每年約增加10萬至13萬新生兒，而北京每年則會多出生3萬到5萬人。

粵商家欲改舖面做婦嬰生意

香港文匯報訊 據《廣州日報》報道，在馬年春節，一個話題正在強烈地牽動着社會的神經：單獨二孩放開。

在遼闊的潮汕平原，你們「二孩」了嗎？在今天的潮汕，「重男輕女」的觀念日益淡薄，「多子多福」的標準則相對堅固。孩子對家庭的安全感、幸福感促進作用，舉足輕重。熱鬧的門庭，濃郁的親情，遇到各種事情大家合力幫忙，一直是大眾心中之期盼。

45歲的大飛，開始只想到自己22歲的獨生女兒可以再生一個，經人提點突然發現老婆也是獨生女。機靈的大飛馬上清晰了思路：「得讓女兒先生下二胎，我們再來，才符合政策。」他的老婆不解其意，張開疑惑的嘴巴，瞪着迷茫的雙眼。大飛不耐煩地吼道：「如果我們生了二胎，女兒不就變成非獨生了嗎！她再生不就違反政策了嗎？」

賣香煙的阿鵬沒考慮自家生育問題，倒是決定節後就把香煙買賣結束掉，騰出舖面做「婦嬰生意」。「這是一門大生意！」他興奮地搓着手：「大街上的孩子會越來越多！」

滬禁公園內設私密會所

香港文匯報訊（記者 胡瑋燦 上海報道）上海市綠化和市容管理局日前表示，將採取措施進一步梳理公園內會所、高檔餐廳的經營，嚴格規範上海市公園內經營消費場所管理工作。對佔用公園公共資源、違法經營、侵佔群眾權益的場所將一律予以取締。

該措施要求公園內一律不得設置私密性的、不對公眾開放、不為普通遊客服務的會所；公園內的餐廳、茶室等不得設置最低消費，價格應面向大眾需求；除管理、施工要求外，任何時段嚴禁車輛進入公園經營場所；與公園無關的場所，應在建築租用合同到期後予以調整，符合公園公益要求。

有專家指出，中央「八項規定」出台以後，隱蔽性和私密性成了不少公園內高檔會所的新賣點。這些會所可能會便利兩種變相的違法犯罪：一種是通過收受會員卡或記賬掛名的方式，借會所消費的名義收受賄賂；另一種是以天價宴請、養生等為由，用公款辦理會員卡，進行變相貪污。

發改委：建農產品目標價格制度

據中新社6日電 發改委表示，2014年將完善農產品市場價格和調控機制，探索推進農產品價格形成機制與政府補貼脫鉤的改革，逐步建立農產品目標價格制度，在市場價格過高時補貼低收入消費者，在市場價格低於目標價格時按差價補貼生產者。

發改委稱，2014年中國將在保護農民利益的前提下，更好發揮市場在農產品價格形成中的決定性作用。為此，2014年將選擇部分品種和地區先行開展試點。同時，將繼續實行稻穀、小麥最低收購價和玉米、油菜子、食糖臨時收儲政策。進一步完善生豬調控預案和大宗農產品儲備吞吐調節機制。繼續支持骨幹農產品批發市場建設，積極發展農產品冷鏈物流，加快主產區糧食倉儲設施建設。

為落實中央農村工作會議安排部署，發展改革委表示，今年將加大強農惠農政策力度，在穩定完善強化現有政策基礎上，健全「三農」投入穩定增長長效機制，積極拓寬「三農」投入渠道。要繼續增加農業補貼資金規模，完善農業補貼辦法，提高補貼精準性、指向性，新增補貼向糧食等重要農產品、新型農業經營主體、主產區傾斜，促進補貼資金發揮更大效益。

據了解，發改委日前確定了2014年農村經濟7大重點工作，完善農產品市場價格和調控機制為其中之一。此外，加大強農惠農政策力度、提高糧食安全保障能力、加強以水利為重點的農業基礎設施建設、加快構建農業可持續發展長效機制、加大對新型農業經營主體的支持力度、加快推進農村各項改革也是2014年中國農村經濟工作的重點。

水資源管理考核下月啟動

據新華社6日電 中國水利部水資源司司長陳明忠日前表示，水利部會同十個部門組建了最嚴格水資源管理制度考核工作組，制定了考核工作實施方案，細化了考核內容、方式、程序等，將於今年3月啟動考核。

陳明忠表示，國務院印發關於實行最嚴格水資源管理制度的意見以來，水利部逐級確立水資源開發利用控制、用水效率控制、水功能區限制納污「三條紅線」，完成了省、市級控制指標分解工作，完成第一批25條重要跨省江河水量分配技術方案，啟動第二批28條重要跨省江河水量分配。

各省區市均建立了政府一把手負總責的行政首長負責制；12個省（市）出台了最嚴格水資源管理制度具體考核辦法，山東、廣東、江蘇等省已率先開展了考核工作。

陳明忠表示，下一步，水利部將全面建立覆蓋各流域和省市縣行政區域的紅線控制指標體系，盡快完成主要江河流域水量分配方案；全面開展最嚴格水資源管理制度考核工作。