

WEN WEI PO

主辦:北京市人民政府新聞辦公室



專家:中心區資源宜外遷

建停車場、停車樓等設施,但其他國家的國際化大 都市中心城區的停車位並不多,而是把部分停車位 合理地規劃在中心城區外。北京也應尊重國際化大

京應將城市中心區內的教育、醫療資源適當向外圍歷」轉變。



連玉明認為,北京規劃修訂的總體思路應該更加 各類資源。連玉明也認為,中心城區過於集中的公 定約束性指標,注重北京目前擁有的城市承載力, 共資源無疑是新城總體規劃中需要解决的問題,北 將主要規定「可以做什麼」向規定「不可以做什

縮減城市功能 破解大城市病



經國務院批准的《北京城市總體規劃(2004-2020 年)》明確北京的城市定位為,國家首都、國際城 市、文化名城、宜居城市。北京市規劃為通過對規劃 進行評估分析認為,北京要實現更高水平的科學發 展,面臨六大問題。兩院院士、清華大學教授吳良鏞 近期主持完成《京津冀地區城鄉空間發展規劃研究三 期報告》提出,「北京的基礎設施和平原地區的生態 承載力難以支撐北京每年90平方公里的建設速度。」 專家認為,縮減城市功能才是破解「大城市病」根本 米。 之道。

首先,北京人口規模的快速增長與資源環境承載 能力之間的矛盾日益突出,人口單中心過度聚集的狀 况沒有根本改變,資源特別是水資源緊缺成為北京發 展長期面臨的重大瓶頸。

第二,北京產業結構優化升級的任務十分繁重, 自主創新能力、綜合競爭力和產業發展的內生動力還 不够強。

第三,北京城鄉二元結構導致城鄉之間發展差距 依然存在,城鄉接合部矛盾突出,並已呈現向新城、 小城鎮蔓延的趨勢。

第四,北京文化軟實力和影響力亟須提高,以舊 城保護為核心的文化名城建設需要探索更有力的實施 機制。

第五,宜居城市建設任重道遠。在北京,交通、 住房、公共服務和社會穩定等方面的矛盾依然存在, 以及由此導致的成本上升、效率下降問題,成為影響 首都協調可持續發展和城市競爭力的突出環節。

第六,區域協調發展機制尚待健全,北京對區域 發展的輻射帶動作用還沒有完全發揮,京津冀區域協 調發展有待進一步推動。

外來人口日均增千人

北京市統計局數據顯示,2013年末,北京市常住 人口2,114.8萬人,其中,常住外來人口802.7萬人。 北京常住人口總量持續增長,外來人口增長是主要因 素。2001年至2013年,北京常住外來人口在常住人口 中的比重由19%增至38%,翻了一倍。12年增加的常 住人口中,外來人口佔74%。北京常住人口平均每天 增加1,666人,常住外來人口平均每天增加1,233人。

空前的資源環境壓力相伴而來。吳良鏞主持的報 告測算稱,2030年京津冀地區總人口可能達到1.33 億左右的峰值,其中2030年北京常住人口可能達到 2,275~2,525萬人,2049年北京常住人口可能達到 2,700~3,100萬人。屆時,北京將面臨更為嚴峻的水 資源和土地資源短缺。未來10~20年,京津冀地區 缺口將從2010年的30.7億立方米,增加至61.4億立方

區域發展落差大

另外,建設用地大規模無序擴張。根據中科院地 理所對遙感影像的解析,2000~2010年,京津冀地區 建設用地(包括城鄉居民點及其以外的工礦、交通等 用地)總計增加5,347平方公里,幾乎相當於北京平 原地區的總面積。

報告還指出,發展落差的不斷擴大既不利於解决 京津兩大核心城市由於人口和產業聚焦帶來的資源環 境問題,也使得河北省在承接產業轉移、接受經濟輻 射方面存在明顯的困難,在與京津間產業競爭與合作 方面處於弱勢地位。在這樣的格局中,貧困與發展問 題困撓京津冀西部、北部山區。河北省扶貧辦提供的 數據顯示,2009年河北省環京津24個貧困縣的農民人 均收入、人均GDP、縣均地方財政收入僅為京津遠 郊區縣的1/3、1/4和1/10。

弱化或調整出一些與首都功能定位關聯度不高甚至 是影響核心功能的發展內容。「比如國際總部、影 響地區甚至國際的機構,適合放在百都;有的製造 業,顯然放在首都不適合。」

研究城市規模是總體規劃的一個核心內容。到底 北京要搞多大呢?經濟總量多大,人口多少,用地 多少,邊界在哪?有沒有一個門檻、極限值。「經 初步判斷,北京產業用地規模過大。」陳剛指出, 區級以上各類開發區、產業區佔地600平方公里,區 級以下各類產業用地佔800平方公里,總共接近1,500 平方公里。這意味着,北京城鎮建設用地是3,000 多平方公里,其中一半是產業用地。而一般世界城 市,產業用地佔25%已是比較高的比例。

下一步北京調整結構,首先就要縮減產業用地, 提高其集約度和使用效率。增加生態用地,增加綠 地、水系、農業用地、增加生活用地、保證一定量 的住宅用地供應。

保護生態綠色空間

另外,北京市城市規劃修改的另一個重要任務

列經濟政策來促使規劃實施,使規劃具有剛性和約 束性。例如,如果在城中心增加建築容量,會制定 收取比較高昂的基礎設施配套和環境補償等多種費

北京城市總體規劃修改四大重點

1、堅决落實好中央嚴格控制特大城市規模的 要求,明確提出2020年城市規模的控制目標和措 施,重點是對人口規模的控制;

2、從城市規劃全面轉變為城鄉規劃,嚴格控 制城鄉總建設用地規模,降低集體建設用地規

3、堅决遏制城市繼續「攤大餅」的發展方 式,優化空間佈局,進一步明確中心城、新城、 城鄉結合部等不同區域的發展目標和要求;

4、促進區域的協調可持續發展,加強與天 津、河北的合作,如加快與天津市、河北省在交 通、市政等重大基礎設施的對接,以區域城際鐵

路、高速公路、樞紐等重點項目的建設為依托,

建立區域一體化的交通網絡。

京津冀統籌 研綜合規劃

京津冀統籌亦是新規劃的重要內容。據了解, 規劃層面上,京津冀三省市已建立了統一的規劃平 台,由三地規劃院一起正在做京津冀城市綜合規 劃,把過去國家做的主體功能區、國家發改委做的 首都經濟圈、清華大學做的京津冀等各類規劃進行 綜合。在這個規劃的前提下,還將建立三省市城市 規劃建設協調機制,三省市主管市長、省長定期會 晤,目前已開了第一次會,主要協調區域重大的規 劃建設、佈局問題,包括區域之間的交通、生態保 護,城鎮群的佈局,避免各自為政。

對於實現京津冀區域協調發展,北京市規劃委員

會提出了四項構想。

一是以交通設施為先導,促進功能、產業、人口 和用地向位於交通走廊上的城鎮集中;

二是構建區域生態安全格局,加強京津冀區域北 部地區水資源涵養、風沙治理、防護林建設以及南部 城鎮組團間重要生態廊道的保護建設;

三是促進區域產業佈局與城鎮體系的對接,共建 產業功能區和區域新城,推進區域產業轉型升級;

四是推動北京教育、醫療等優質公共服務資源向 周邊地區輻射,提升京津冀區域整體公共服務水平。

