

# 部際聯席會議協調南沙前海橫琴

## 成員包括林鄭等粵港澳官員 促進三地均衡錯位發展

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報道）廣東省的南沙、前海、橫琴作為粵港澳新的三大合作平台，因其部分產業發展定位相近而屢有爭議。國務院昨日批覆，同意建立由國家發改委牽頭的促進前海南沙橫琴建設部際聯席會議制度，共涉及包括香港和澳門在內的39家單位，其成員包括廣東省副省長徐少華、香港政務司司長林鄭月娥等。有分析人士認為，此舉將可以協調深圳前海、廣州南沙和珠海橫琴三地均衡和錯位發展，並有利進一步促進粵港澳的經濟一體化。

記者注意到，國務院辦公廳網站上公佈的這份名為《關於建立促進廣東前海南沙橫琴建設部際聯席會議制度的請示》中指出，國務院同意建立由發展改革委牽頭，組成促進廣東前海南沙橫琴建設部際聯席會議制度。

### 涉及39家單位 由前海擴至港澳

這較以前單一的前海建設部際聯席會議有了明顯的擴大，從以前的27家部際單位增至目前的39家，範圍也從前海擴大至南沙和橫琴及香港和澳門。該新部際聯席會議制度會員還實現了固定高層次人選。其成員包括廣東省副省長徐少華、香港政務司司長林鄭月娥、澳門經濟財政司司長譚伯源、深圳市長許勤、廣州市長陳建華和珠海市長何寧卡等。該聯席會議不刻製印章，不正式行文，將按照國務院有關文件精神，組織開展工作，深圳前海深港現代服務業合作區建設部際聯席會議同時撤銷。同時，國務院辦公廳也發佈了《促進廣東前海南沙橫琴建設部際聯席會議制度》（以下簡稱《制度》）。

按照《制度》中的規定，聯席會議將落實此前國務院批覆的前海、南沙新區和橫琴三地文件精神，統籌協調前海、南沙、橫琴建設工作，研究和協調前海、南沙和橫琴在發展規劃實施過程中遇到的重大問題，加強對相關政策文件和規劃實施工作的指

導、監督和評估。《制度》也將協調解決前海、南沙、橫琴建設中在政策實施、項目安排、體制機制創新等方面需要中央政府予以支持的事項。加強有關地方和部門在前海、南沙、橫琴建設中的信息溝通和相互協作，及時向國務院報告有關工作進展情況。

### 會議按需舉行 重大事項須上報

這份《制度》也指出，聯席會議將根據工作需要，定期或不定期召開會議，由召集人或副召集人主持，可以專門討論前海、南沙、橫琴中僅涉及一地的重大事項，也可以同時討論涉及兩地或三地的重大事項。可根據會議議題，召開全體或部分成員會議，也可邀請其他部門參加會議。聯席會議以會議紀要形式明確會議議定事項，經與會單位同意後印發有關方面，重大事項要及時向國務院報告。

與此同時，各成員單位要按照職責分工，積極研究促進前海、南沙、橫琴開發建設工作中的有關問題，認真落實聯席會議議定的事項；要互通信息、相互配合、相互支持、形成合力，充分發揮聯席會議的作用。聯席會議辦公室要及時向各成員單位通報工作進展情況。該聯席會議制度成員單位包括國家發改委、外交部、教育部、工信部、科技部和廣東省、深圳市、廣州市、珠海市以及香港和澳門特區政府等共39個中央各部委和地方政府。

### 聯席會議主要成員名單(部分)

|         |           |
|---------|-----------|
| 召集人：徐紹史 | 國家發改委主任   |
| 副召集人：杜鵬 | 國家發改委副主任  |
| 成員：徐少華  | 廣東省副省長    |
| 林鄭月娥    | 香港政務司司長   |
| 譚伯源     | 澳門經濟財政司司長 |
| 許勤      | 深圳市市長     |
| 陳建華     | 廣州市市長     |
| 何寧卡     | 珠海市市長     |



徐紹史  
國家發改委主任



林鄭月娥  
香港政務司司長



譚伯源  
澳門經濟財政司司長

## 聯席會議利溝通互補

聯席會議是指由某個團體或組織自願發起、自由參與的會議。旨在通過召開聯席會議的形式，加強聯繫與溝通，相互學習借鑒經驗，研究探索新經驗、新方法。聯席會議作出的決定是在參加會議的各方充分討論磋商基礎上產生的，是各方達成的共識，有利於各方自覺遵守。目前，廣東省和香港特別行政區之間建立了粵港聯席會議制度，自1998年起，每年召開一次；廣東省和澳門特別行政區之間也建立了粵澳聯席會議。 ■本報記者



■由國家發改委牽頭的促進前海南沙橫琴建設部際聯席會議制度，共涉及包括香港和澳門在內的39家單位。圖為深圳前海一隅。本報記者李昌鴻攝

# 橫琴取港經 構建廉政島



■橫琴二線通道及環島監控項目現已竣工，為橫琴新區實施「分線管理」通關模式奠定基礎。本報記者張廣珍攝

香港文匯報訊（記者 歐曉紅、張廣珍 珠海報道）在全國吹響全面深化改革號角之際，被視為「先行先試」示範區的廣東省珠海橫琴新區如何改革備受關注。橫琴

管委會主任牛敬昨日表示，今年將橫琴打造成與港澳融通的國際化改革開放新窗口。其中，橫琴將借鑒港澳經驗，率先探索構建「廉政島」。

### 成立深化改革領導小組

牛敬昨日在橫琴新區召開開發建設現場會上強調，是次改革重點是橫琴擬充分借鑒港澳經驗，打造與港澳相融的法治化、國際化的營商環境。其中「八項全國率先」包括率先制定負面清單管理模式、率先構建廉政島、率先推動司法改革、率先打造誠信島等，「九項探索」包括探索推進對接港澳的金融創新、探索推進信息化建設打造智慧城市探索建立「多規合一」的規劃、國土、法治體系。目前橫琴新區成立了全面深化改革領導小組，並由珠海市委常委、橫琴新區黨委書記劉佳擔任組長。

其中，反腐是改革一大亮點。牛敬稱，橫琴將借鑒

港澳經驗，開展公務員廉政保證金制度研究，率先探索構建「廉政島」。同時，橫琴將搭建區政府投資工程項目監督管理電子監察平台，開創全流程全領域的預防懲治腐敗體制。橫琴新區相關負責人表示，目標是將橫琴建設成在全省、全國拿得出、叫得響的「廉潔新區」，為全省的懲治預防腐敗工作提供經驗和借鑒。

### 引進國際化商事仲裁隊伍

另一大亮點，橫琴將探索推進信息化建設，打造智慧城市。牛敬表示，橫琴擬加快建成多維多元共享的橫琴地理信息系統，按照《橫琴總體發展規劃》的要求，探索更加開放的信息化政策，打造與港澳趨同的網絡環境。此外，橫琴擬探索開展借鑒港澳經驗的法制創新，包括引進國際化商事仲裁隊伍，打造對接港澳的國際化仲裁環境。

## 南沙金融19條 向自貿區看齊

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報道）廣州副市長歐陽衛民日前在該市領導新聞發佈會上透露，南沙金融創新「19條」政策正上報國務院審批，將重點發展國際金融、航運金融、離岸金融等特色金融業，創新政策力度向橫琴、前海、上海自貿區看齊。

### 上報國務院審批 政策不追求特別

歐陽衛民表示，南沙金融創新「19條」政策正在上報國務院審批，將重點發展國際金融、航運金融、離岸金融等特色金融業，構建人民幣國際化試驗區。他稱，南沙的金融創新將像上海自貿區、前海、橫琴等一樣，南沙也是爭取能夠和他們同樣的政策，不會很特別。

目前，廣州已經建成了176個社區金融服務站，讓市民在家門口就享受便捷的金融服務。歐陽衛民日前在答記者問時表示，廣州今年將再建200個社區金融服務站，並計劃在本屆政府任期內使金融社區服務站覆蓋全市所有社區。歐陽衛民表示，建設社區金融服務站，不但可解決市民就近辦理金融業務需要，免除排隊之苦。同時，由於這些服務站完全按照程序化操作，可避免銀行人員服務態度的問題。

## 助力粵港澳經合

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報道）綜合開發院（中國 深圳）常務副院長郭萬達接受本報記者專訪時表示，該新的部際聯席會議制度將可協調前海、南沙和橫琴的發展，也可促進未來粵港澳自貿區的建設和發展，有利粵港澳經濟的一體化。

郭萬達認為，此次部際聯席會議制度帶有開創性，在部級協調落實政策方面，目前上海自貿區沒有這一優惠政策，只是一些優惠政策下放給上海自貿區。此次部級聯席會議包括39家部級和省市級單位，並且成員都是國家各部委重要負責人和香港政務司司長及深圳和廣州市長等，人員固定，體現其高端，協商和落實政策更加有效。

### 加強溝通 避惡性競爭

郭萬達表示，未來，該部際聯席會議制度將可以推動粵港澳自貿區的落實和發展。此次部際聯席會議制度從以前的單純地針對前海擴大至南沙和橫琴，納入香港和澳門，無疑令前海、南沙和橫琴三地在政策方面實現良好的協調和溝通，通過國家頂層設計，避免三地政策上的同質化，實現相互之間良性錯位競爭，避免了三地相互之間攀比和惡性競爭。他強調，未來，部際聯席會議制度更有利粵港澳合作和深化，有利粵港澳全面深入合作和經濟一體化，從而有利打造世界級的珠三角城市群。



## 前海南沙橫琴位置示意圖



## 小資料

### 前海：發展現代服務業

位於深圳灣，前海深港現代服務業合作區總面積15平方公里，前海將發揮深港比較優勢，在前海發展現代服務業，是新時期改革開放的重大舉措。《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》的實施在「一國兩制」框架下，進一步深化粵港緊密合作，以現代服務業發展促進產業結構優化升級，為中國構建對外開放新格局，為全國轉變經濟發展方式，實現科學發展發揮示範帶動作用。到2020年建成亞太地區重要的生產性服務業中心，把前海打造成粵港現代服務業創新合作示範區。

### 南沙：CEPA綜合示範區



■南沙港碼頭繁忙景象。資料圖片

位於廣州南端，總面積803平方公里，初步確定南沙實施CEPA先行先試綜合示範區，2016年至2030年為「基本建成階段」。南沙新區建成粵港澳全面合作的國家級新區，並初步明晰南沙新區的其他各項核心功能。到2030年，南沙新區人口達到200萬人，經濟總量達到1萬億元，人均地區生產總值達到50萬元，第三產業增加值佔GDP的比重增加到70%至75%。到2050年達到香港及其他國際先進城市的發展水平。

### 橫琴：深化改革先行區

位於珠海市南部一小島，面積達106.46平方公里，毗鄰港澳，橫琴將逐步建設成為「一國兩制」下探索「粵港澳」合作新模式的示範區。橫琴新區類似於香港的「自由貿易區」，也就是將橫琴做成了一個擴大版的澳門。橫琴對於港澳與內地的通關、港澳居民的個人所得稅、粵澳產業園、人民幣港幣兌換等方面均作了明確，使橫琴的港澳元素不斷增加，為三地的合作示範提供了空間和保障。未來，橫琴將成為深化改革開放和科技創新的先行區，也是促進珠江口西岸地區產業升級的新平台。 ■本報記者

## 滬自貿區通關提速 貨物入境免簽證

香港文匯報訊 據新華社報道，自27日零時開始，檢驗檢疫部門對中國（上海）自由貿易試驗區入境的保稅倉儲、保稅加工、保稅展示等保稅貨物免予簽發入境通關證明，自貿區貨物通關再次提速。

### 約節省50%辦證時間

記者從上海出入境檢驗檢疫局獲悉，免予簽發入境通關證明後，海關不再驗核檢驗檢疫入境通關證明。入境貨物到港後，企業憑海運倉單或空運提單信息24小時全天候向檢驗檢疫電子申報，檢驗檢疫相關信息化系統即時電子審單，即時反饋電子監管指令。無須檢疫的貨物，企業可直接提運進區入庫；必須檢疫的貨物，企業可第一時間提運進區，在區內接受檢疫檢驗後入庫儲存。



■上海自貿區通關提速。圖為貨櫃車等待進入自貿區。資料圖片

據了解，「免簽」政策為外貿企業帶來三大變化：一是改變了以往企業需要向檢驗檢疫辦事窗口提交物理單證後才能簽證放行的做法，貨物進區更加方便快捷；二則改變了以往入境進區貨物必須先取得檢驗檢疫通關證明才能報關的「串聯」做法，企業可以在向檢驗檢疫申報的同時向海關申報，可節省約50%辦理通關手續的時間；三是相應的簽證費用得以豁免。