

二零一四年施政報告 2014 Policy Address



特首梁振英致力建構「良」班子。
資料圖片

強政良班子

勵治化紛爭

和睦願景

香港是國際城市，無論城市規劃、法治原則、社會制度、生活方式等各方面，均能與世界接軌。這些也是香港可持續發展的優勢。社會公平、公正，沒有貪贓枉法的情況出現，更是每個港人所期望的法治精神和良好管治模式。近年，香港社會出現不少紛爭，原因眾多，社會日益多元化、教育水平提升等因素，都令市民對自身權益更重視；即使是弱勢社群，部分人會嘗試以各種行動，挑戰現有的制度和既得利益者。一個社會要化解各項紛爭，很需要一些強政勵治的管治團隊及政治人才，才能達至長治久安、和睦共處的願景。

■莊達成 匯知中學通識教育科科主任、通識教育科專業發展學會會員

作者簡介
莊達成 曾任通識教育科專業發展學會會長。曾任教高補通識教育科，現任教高中和初中通識教育科。香港中文大學教育學院通識教育科課程發展與教學文學碩士。編著《如何做好通識教育科獨立專題探究》一書。

今日香港

1. 細閱以下資料：

資料A：廉政公署簡介

使命宣言：廉政公署致力維護本港公平正義，安定繁榮，務必與全體市民齊心協力，堅定不移，以執法、教育、預防三管齊下，肅貪倡廉。

專業守則：廉政公署人員無論何時都致力維護本署的良好聲譽，並嚴格遵守以下專業守則：

- 堅守誠信和公平的原則；
- 尊重任何人的合法權利；
- 不懼不偏，大公無私執行職務；
- 絕對依法行事；
- 不以權位謀私；
- 根據實際需要嚴守保密原則；
- 為自己的行為及所作的指示承擔責任；
- 言行抑制而有禮；
- 在個人及專業修養上力求至善。

■資料來源：廉政公署



廉政公署負責打擊貪污罪行。圖為廉政專員白韜六。
資料圖片

資料B：廉政公署接獲貪污投訴*

分類	接獲貪污投訴 (按年變動)	可追查投訴 (按年變動)
政府部門 (包括警務處、食環署)	393宗 (↓34%)	192宗 (↓53%)
私營機構 (包括樓宇管理、建造業等)	774宗 (↓42%)	534宗 (↓50%)
公共機構 (包括醫管局)	89宗 (↓29%)	52宗 (↓38%)

■資料來源：廉政公署 *註：2013年1月至6月廉政公署接獲貪污投訴數字。

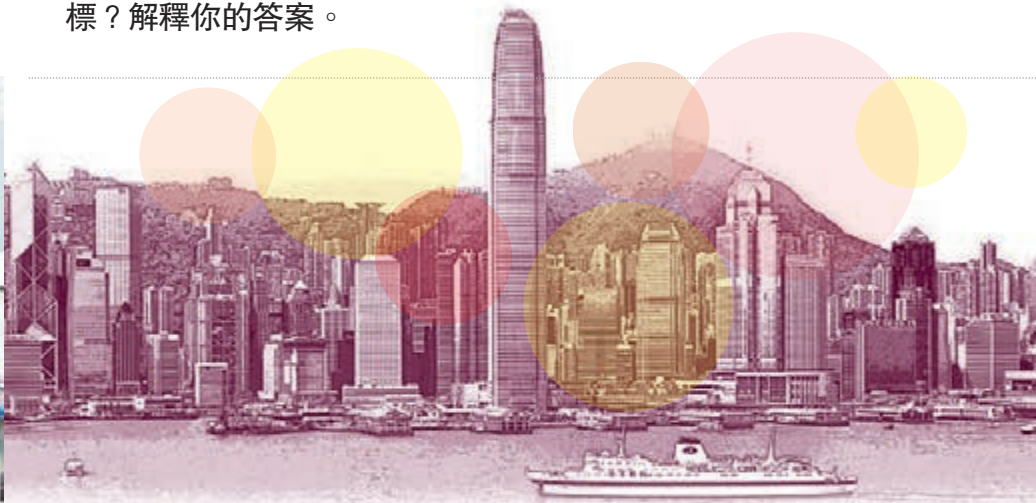
資料C：廉政公署相關評論

廉政公署在去年首半年收到的貪污投訴，較前年同期大跌近四成，無論政府部門、公共機構及私營機構的投訴數字，均錄得顯著跌幅。舉報減少的其中一個原因可能是市民防貪意識日增，例如近年廉署大力推動廉潔樓宇管理的宣傳教育，令涉及樓宇管理的投訴銳減。

■資料來源：本地各大報刊

想一想

- 近年政府官員涉貪的醜聞有否損害市民對廉政公署的信心？參考資料並就你所知，論證你的看法。
- 參考資料，廉政公署在多大程度上能做到其使命宣言、專業守則的目標？解釋你的答案。



今日香港 + 現代中國

3. 細閱以下資料：

有社會輿論認為，香港現時管治困難，非一朝一夕的事情。這種現象有人歸咎於沒有普選，因為現時的特首選舉被視為「小圈子」選舉，不同利益團體互相競逐，以致不同陣營分裂之後難以再度整合。這些情況也導致政府的管治、處境非常艱難，不單面對反對聲音的質詢，還要整合建制勢力的分歧。

另外，又有社會學者認為，長久以來，香港民意基礎成為各大政黨、政團的必爭之地。所以，在一些地區事務及厭惡性設施方面，議員、政黨和地區居民可聯手抵制，如新界東北發展、骨灰龕、堆填區和焚化爐等。

香港社會越來越政治化，一件獨立的小事情，隨時可演變成社會大事件，形成各個持份者之間存在更深層次的矛盾，甚至可能在日後的群眾集會中，引發更大規模的衝突。其實，就目前社會形勢而言，政府應及早處理社會問題的根源，不要忽略事情、事件將會引致的嚴重程度。因為很多社會團體覺得，用傳統方式示威請願來表達訴求，已無辦法引起政府的注意和回應。

■新界東北發展涉及不同持份者的利益，因此容易引起爭議。
資料圖片

■資料來源：本地各大報刊

想一想

- 參考資料，指出並解釋可導致香港的社會議題越來越政治化的兩個社會因素。
- 有人說：「在香港，爭取民意支持，才能有效地化解政府的管治危機。」你在多大程度上同意這種說法？參考以上資料及就你所知，解釋你的答案。

概念鏈接

政治冷感 Political Apathy

泛指市民對政治議題（如政府政策等）的關注程度低，其原因與民主成熟程度、經濟發展有密切關係，主要表現為官方選舉投票率偏低、論政及從政意慾低。
■香港文匯報記者 吳欣欣

社會政治參與 Socio-political Participation

市民以不同方式參與公共事務，或透過不同途徑表達對社會事務的看法，如遊行、示威、請願等，藉此影響政府施政，維護公眾或個人的權益。
■香港文匯報記者 吳欣欣

個人成長與人際關係 + 今日香港

2. 請先閱讀以下資料，然後回答問題：

資料A：政治助理工作簡介

政治助理負責向主要官員和副局長提供支援。他們主要負責提供政治支援和意見、監察關注團體及社會大眾對政策事宜的意見，以及評估政治影響。他們也負責按照主要官員和副局長的指示，與政黨和政團、區議會、其他持份者及傳媒聯繫，以及擬備演辭和傳媒聲明。

■資料來源：《公務員守則》（擬稿），立法會公務員及資助機構員工事務委員會

資料B：問責官員相關評論

當年，政府設立政治助理職位的目的是加強政治班子的能量，以及藉此培育政治人才。然而，經過幾年實踐，這個目標似乎未能達到。原因之一是政治助理的定位不清，其上司也沒有經過政壇政治磨練，在立法會內難有支持的政治團隊。另外，在日常工作上，政治助理要與熟悉政府運作的公務員合作，似乎也不容易。

事實上，無論公營機構或私營機構，人事變動均難免。因此，不同問責官員辭職，也是正常現象。但有學者認為，個別辭職的問責官員在官場的口碑不錯，對相關工作範疇也有深入認識和經驗，多名問責官員辭職難免會令人擔憂政府管治班子合作出現問題，影響管治效能，也會影響政策推行。

■資料來源：本地各大報刊

資料C：香港培養政治人才局限

近年，很多「80後」、「90後」年輕人都很關心香港的政治，積極參與社會事務。然而，香港沒有政黨政治，令不少政黨長期只有「參政」心態，考慮政策時也只是考慮單一政策是否行得通，未能充分考慮競逐資源時的優先次序；政黨的運作也走不出政黨內部元老的控制，還有其他因素，如經濟收入、政治前途等，都會影響年輕人從政的意慾。

■資料來源：本地各大報刊

■香港青年對政治的關注度逐漸提升。
資料圖片



政治助理負責與社區持份者聯繫。圖為民政事務局局長政治助理徐英偉(右四)接收請願信。
資料圖片

想一想

a. 參考資料，指出及解釋問責官員委任制度未能發揮政治效能的兩個原因。

b. 你在多大程度上同意「在香港，政黨之間的對立是影響年輕人從政意慾的最主要原因」這個說法？解釋你的答案。



青年民建聯12新行政長官的期望
李俊傑

延伸閱讀

- 王于漸：《香港深層次矛盾》，中華書局（香港），2012年07月
- 《廉署：港貪污無惡化》，香港《文匯報》，2014-01-15
<http://paper.wenweipo.com/2014/01/15/FS1401150004.htm>
- 《梁振英冀40政治助理 儲特首人才》，2012-04-17
<http://hk.cmtt.com/doc/1020/7/7/102077716.html?coluid=7&kindid=0&docid=102077716>
■香港文匯報記者 吳欣欣

結語

一個政府要達至「良好管治」的目標，還需在管治層面達至以下原則：問責、透明、參與、有效率、連貫等。要實現這些目標，自然需要源源不絕、優秀的政治人才。在外國，均有培養政治人才的措施，如新加坡有政治學校，英美法等國的大學設有培養政治人才的學院，中國內地也設國家行政學院。反觀香港，除政黨、社團去推動政治人才培養，政府在這方面的力度似乎不足。香港社會日益轉變，公民社會的政治訴求和要求不斷增加、提高，對管治、政治人才的素質要求自然也有增無減。