

# 衝出霾伏 蘭州摘黑帽

## 遷廠限煤限排 換20年最多藍天

■昔日淹沒在霧霾中的蘭州市。



■昔日霧霾嚴重，口罩成為蘭州市民的必備品。



甘肅省蘭州市曾一度被列入中國十大污染重點城市。多年來，對於冬季大氣污染的治理舉步維艱，效果亦是微乎其微。然而，在過去的2013年，當國內眾多城市深陷霧霾之時，蘭州通過採取網格化管理、工業企業出城入園、燃煤鍋爐改造、機動車尾氣污染整治、揚塵污染管制等一系列措施，徹底扭轉大氣污染嚴重的局面，全年優良天數299天，優良率81.9%，是近20多年來空氣質量最好的一年。

■文：香港文匯報記者 王岳、朱世強、肖剛

■圖：許亞飛

口罩，是生活在中國西北內陸城市蘭州人的冬季必備品。今年56歲的陳天意在蘭州住了幾十年，在他的記憶中，從小就開始戴口罩。他說，蘭州的冬天總是灰濛濛一片，呼吸不暢、眼睛乾澀總是與冬天相伴。陳天意的家所在的「安寧庭院」是黃河邊的大型小區，每日清晨在河邊打太極的他極為關注蘭州空氣，「明顯感覺灰塵少了，有陽光的晴天多了。」這是陳天意對去年蘭州空氣的評價。

### 西北工業重鎮 鼻孔黑如煙囪

蘭州是西北工業重鎮，城區分佈着一批石化、火電等重工業企業，加上位處河谷盆地、靜風天氣、周邊生態環境脆弱、環境容量小等因素，「保密城市」、「鍋蓋下面的城市」、「衛星都找不到的城市」等名號不絕於耳，甚至聞名世界，上世紀80年代，還有一個形象的說法是「鼻孔和煙囪一個樣，麻雀和烏鴉一個樣，太陽和月亮一個樣。」

就在這樣的霧霾裡，蘭州人生活了很多年。尤其是2012年新年第一天，蘭州市擁有40年歷史的元旦萬人環城跑在污染指數達216的中度污染中進行，360餘名老人和1,300餘名中小學生參加。賽後，蘭州被推向風口浪尖。

也就是從當年開始，蘭州市決定治理霧霾。2013年12月20日，蘭州提前11天完成向民眾承諾的全年空氣優良天數達到292天、優良率80%的諾言。當日，蘭州市政府召集媒體

舉行了一場新聞發佈會，蘭州市環保局局長閔子江在公佈這一消息時，語氣激動。

閔子江告訴記者，一年來，蘭州城區環境空氣質量優良天數明顯增多，同比增加33天，優良率達82.5%，綜合空氣質量指數為2.43，同比降低3.19%。前11個月，蘭州市在全國74個新標發佈城市排名中依次位列第36、46、12、57、52、32、8、34、69、52和32位，這是2001年有監測記錄以來優良天數最多、綜合質量指數最低的一年。

### 多元投入治污 緊盯排污大戶

今年1月5日晚10時，蘭州市環保局的辦公室依然燈火通明。「一天24小時除了吃飯睡覺，其他時間都在工作，緊盯重點督查的排污大戶。」蘭州市環保局政策法規處處長李琪說。

局長閔子江也不例外，每天神經都緊繃着。他說，去年，蘭州確定了燃煤鍋爐及其污染物「雙清零」目標，順利完成519台燃煤鍋爐治理改造任務。原煤散燒鍋爐退出主城區供暖，這在北方供暖城市中非常罕見。

「在治污投入方面，從中央到省市各級政府也是歷史性的。」閔子江說，國家財政部、環保部下撥中央專項資金2.3億元(人民幣，下同)，甘肅省級財政支持1.1億元，蘭州市級財政投入歷史性突破4億元。政府資金拉動社會投資18.9億元，形成多元投入治污的格局。」

「少坐辦公室，多到現場去。」這是蘭州市市長袁占亭對治污官員的要求。「五加二(5天工作日加

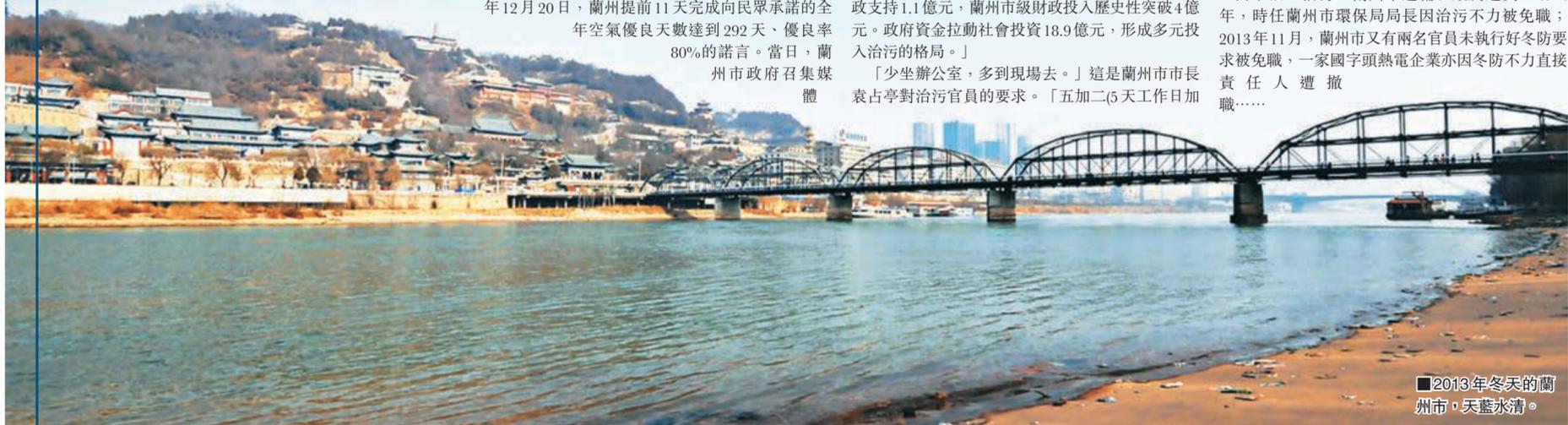


■冬日明媚的陽光下，蘭州市民與鴨同樂。

2天休息日、白加黑(白天加黑天)」也由此成為治污官員的工作寫照。環保局所有領導帶隊駐區蹲點，24小時輪班巡查；環監局24小時在重點污染源企業駐廠監督；流動監測車24小時監測空氣質量；交警24小時卡口管控，杜絕有煙煤、劣質煤進城。

此外，蘭州還完成了5家火電企業10台機組煙氣旁路封堵工作，實施脫硫、脫硝、除塵設施改造，並對五大重點企業實施限煤量、限煤質、限排放、限負荷措施。閔子江說，「一般電廠用煤都是劣質煤，但蘭州的熱電廠用煤全是發熱量在5,000大卡的優質煤。」

為下狠心治污，蘭州市還輔以嚴厲追責。2012年，時任蘭州市環保局局長因治污不力被免職；2013年11月，蘭州市又有兩名官員未執行好冬防要求被免職，一家國字頭熱電企業亦因冬防不力直接責任人遭撤職……



■2013年冬天的蘭州市，天藍水清。

# 網格化管理築起治污「牆」

環保部對蘭州治污取得的成績給予充分肯定，並認為地方黨委政府重視、嚴格考核問責、實行獎罰機制、創新管控手段和動員全社會共同參與，是蘭州治污的成功經驗。其中，「網格化管理」最具特色。

### 每塊網格 責任到人

原本主打城市管理與社會服務領域的概念在蘭州被巧妙地擴展至大氣污染治理中。在治污過程中，蘭州全市49個一級網格由市級領導包抓，338個二級網格由市級部門包抓，1,482個三級網格由縣級幹部包抓，每塊網格的治污責任落實到人。

蘭州市皋蘭路街道辦事處副主任王兆勤說，網格長每天巡邏在自己的網格區域內，對區域內出現的施工工地二次揚塵和居民使用小火爐的情況進行及時監控。

此外，蘭州市環保、工信、城管、紀檢監察、街道社區全部參與，就連用於維護社會治安的三維數字社區管理系統也承擔起環保職能，用電子探頭監控每個社區、街道是否有違規生火、亂倒垃圾行為。

「治理大氣污染，不能只圍着技術轉，圍着項目轉，更重要的是提高城市的管理水平。」蘭州市環保部門一位負責人說。亦有專家認為，蘭州治污成果來之不易，這種「網格化管理」經驗值得借鑒，今後應積極探索長效機制，從根本上提升空氣質量。



■蘭州市環保局組織工作人員拆除燃煤鍋爐。



■工廠濃煙令蘭州市因重污染而聞名。

## 鐵腕治污 曾惹非議

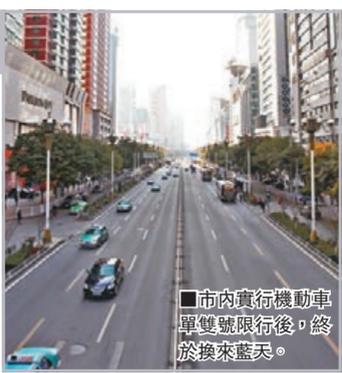
藍天多了，呼吸暢了，但蘭州鐵腕式「全民治污」對供暖、交通帶來的不利影響亦引起諸多非議甚至質疑。

當去年冬天部分市民家中溫室偏低時，儘管政府部門否認與治污有關，但多數市民並不買賬。該市一家物業公司的工作人員吉克勤說，往年小區供暖一直正常，而今冬暖氣溫度時高時低，原因在於熱電廠怕被罰款而少燒煤，提供的熱量就相應減少了。

其次是限行。蘭州於去年11月17日起對9座以下機動車實行單雙號限行，持續至今年1月10日。內地首例最嚴限行措施遭有車一族吐槽：限行致車輛

實際出行天數減少，而保險等費用卻按全年交，不公平。此外，每天逾百輛灑水車全天候灑水萬噸降塵，逢天寒道路結冰，導致交通事故增多。

閔子江說，治污之難，難在平衡各方利益。治污與供暖、交通都是民生問題，在一定時期有衝突難以避免，但長期看並不矛盾。治污的階段性成效是顯著的，同時道路也是漫長的。蘭州將堅持以人為本、科學治污的方針不動搖，堅持全民治污、聯防聯動的策略不動搖，堅持協同減排、持續改善的目標不動搖。持之以恆持續改善人居環境就是最大的民生。



■市內實行機動車單雙號限行後，終於換來藍天。

## 民盼藍天非曇花一現

已過花甲之年的劉洗紅說，在蘭州生活多年，這座城市的空氣與每個人都息息相關。劉洗紅希望蘭州空氣好轉並不是曇花一現，明年或者未來幾十年，生活在這裡的人每天都能呼吸到新鮮的空氣。

### 昔日怕返鄉 今年喜回家

作為5個重點工業污染源之一的大唐甘肅發電有限公司西固電廠，配專門的駐廠環保監察員負責督察電廠污染物排放指標，及時督促工人採取措施確保污染物排放達標。廠區旁一家商店老闆伸手抹了

一下櫃檯說，前幾年一天得擦好幾遍，開門臉上就一層灰；現在好多了，一天也就擦一次。

「蘭州冬天的空氣是我心中永遠的痛。」一位網友曾發帖說，其實覺得蘭州真的不錯，實在不想離去，可真的受不了冬天的空氣污染，決定外地置業，冬天離開，夏秋回來。做一隻候鳥，無奈的選擇。前幾日，像往年一樣在海南過冬的「候鳥」劉洗紅老人，回到家鄉蘭州準備過年。老人一進家門，往年厚厚的灰塵不見了。「我以為是兒女們打掃了房間，後來看新聞獲悉，是蘭州市採取措施讓空氣變乾淨。」



■蘭州老人戴着口罩晨練。

## 承接產業轉移 拒絕「先污後治」

國務院日前部署甘肅建設國家生態安全屏障綜合試驗區等一批重大生態工程。貧窮落後的甘肅面臨着承接產業轉移、發展經濟的迫切需求，生態脆弱的甘肅面臨着保護生態環境、構築安全屏障的國家責任，魚與熊掌如何兼得，甘肅的市州如何以蘭州為鑒，走出先污染後治理的怪圈？

### 推廣「出城入園」

甘肅省委書記王三運指出，生態環境是一個地方可持續發展的重要保障，是民生關切的重要方面。環境不好不僅直接威脅到百姓的身體健康和生活質量，而且嚴重影響對外形象和投資環境。甘肅將立足高起點、高水平承接產業轉移，引進既符合國家

產業政策，又符合甘肅轉型跨越需要和生態環保標準的大項目好項目。

蘭州市工信委資源環境處處長魏立安說，對原有的城區工業企業實施搬遷改造，原計劃用兩年啟動實施100戶企業，但僅去年一年就啟動了93戶企業的搬遷改造。目前，蘭州市加大對企業環保節能改造和污染排放控制以及「出城入園」的措施已在甘肅各地推廣，國家級蘭州新區成為最好的企業集聚地。

甘肅省政府研究室副主任張永年介紹，各州市負責「引鳳」，在蘭州新區「築巢」。項目的主要經濟指標由招商市州與蘭州新區按7:3比例分別納入各自統計考核範圍。



■蘭州市全民洗城治污。