

如何設置全面深化改革領導小組辦公室

彭真懷 中國人民大學公共管理學院

十八屆三中全會決定成立全面深化改革領導小組，中央政治局會議決定由習近平總書記擔任組長，統一部署全國性重大改革的總體設計、統籌協調、整體推進和督辦落實。但具體執行機構如何設置、人員如何安排，從中央到地方都還沒有落實到位。我們建議，應盡快成立全面深化改革領導小組辦公室，從頂層推進各項改革措施細化和落地。

一、辦公室需要體現中央權威

全面深化改革是一個複雜的系統工程，單靠某一個政府部門或者某一個方面的碎片化突圍，既得利益者在經歷短暫的觀望後必然會進行集體阻撓。我們建議，全面深化改革領導小組辦公室應當設在對全局具有統攝和制衡力、又較少部門利益的中央政策研究室，辦公室主任這一關鍵性崗位也應由政治局委員、書記處書記擔任。辦公室組成人員，還可以吸收來自包括各民主黨派中央、中組部、中宣部和國家發改委等部門的高級官員。各省、自治區和直轄市的辦公室設置，也可以相應遵循這一框架。

二、辦公室需要集中各方智慧

全面深化改革包括六大領域六十項任務，分解到可

操作的政策、法規和條例，需要有戰略思維、理論功底和經驗積累。我們建議，全面深化改革小組辦公室應當首先具有調查研究能力，不以一人之智為智；特別要注意團結和運用好高等院校和民間智庫人士；要虛心聽取各種改革建議，包括進行專題的不可行性研究，擇善而從，把改革決策建立在集思廣益的基礎之上，確保改革方向正確，不翻或少翻燒餅。

三、辦公室需要超越部門利益

全面深化改革需要打破各部門之間的條條分割，突破根深蒂固的部門既得利益。當前，改革的推動者與改革的對象多數情況下是同一類人，他們從容地掌握着操縱局勢的話語權。在這種背景下，如果繼續由本身就是改革對象的部門牽頭，就會讓改革充滿爭議、分歧甚至嚴重對立。我們建議，全面深化改革小組辦

公室應當發揮中央書記處和中央辦公廳的領導督辦作用，統籌多部門聯動，直達改革痛處，避免發生部門自身利益受損而阻撓改革的情況。

四、辦公室需要建立暢通管道

每個地方的碗裡還是要多盛自己的飯。這些年來在改革的重點領域和關鍵環節打不開局面，一個很重要的原因，就是地方上很多深層矛盾和實踐探索被層層行政體系過濾掉了。在重大問題上，聽不到中央聲音，各地的探索都戰戰兢兢，一些好的做法也因此夭折。我們建議，全面深化改革小組辦公室應當建立一條暢通的下情上達和上情下達的管道，保證各地在改革過程中所出現的傾向性問題和創造的新鮮經驗，能準確、真實地反饋到中央，便於對改革方案及時進行調整完善，盡快上升到制度層面。



十八屆三中全會決定成立全面深化改革領導小組，由習近平總書記擔任組長。

政策規劃先行 助推經濟民生

楊孫西

揚清激濁

2014年1月15日，香港特區行政長官梁振英宣佈了任內第二份施政報告，提出了一系列為民紓難解困的措施，包括推出政策支援低收入在職家庭，並通過設立教育基金、為學生提供赴內地大學升學資助及獎學金，為香港青年提供更多的學習機會，這些惠民施政舉措受到香港社會各界的贊同。此份施政報告還指出，香港經濟必須持續增長，才有能力解決貧窮、房屋、老年社會和環保等問題。香港特區政府將以適度有為的政策，支援工商業發展，再次設立創新及科技局，帶動業界提升創新能力和科技水準，幫助香港青年創業，為新興產業的發展開啓新的契機，進一步提高香港的競爭力。

國家深化改革正全面展開，市場機制現代化、工業現代化、科學城鎮化三大改革領域將產生龐大的需求，兩地合作空間大為拓寬，香港要大力發展經濟就須把握國家第二次改革開放的重大機遇。筆者期望，香港特區政府已經制定和正在制定的各項扶持、支援經濟發展的政策，能盡快落到實處，盡量放寬條件、減少限制，以推動香港經濟可持續發展。

寬鬆政策廣招國際化人才

香港作為國際化商業城市，廣納四方人才是香港從小漁港發展成為國際金融、航運和貿易中心的重要因素。事實證明，人才因素決定香港的未來發展。香港經濟要大發展，首先應改變人才結構。香港在金融、電訊、法律、物流、房地產、旅遊等方面人才眾多，而在高新科技、體育、藝術等方面卻是人才缺乏，嚴重影響香港經濟的多元化發展。

據學者研究，近半個世紀來，美國成功地實施了全球化人才競爭策略，從而創造了美國經濟奇蹟。美國的做法主要是提供高薪、優厚的工作待遇、寬鬆的移民條件。香港回歸後，背靠十三億人口的祖國，而且人才濟濟，特別是擁有大量的高新科技人員。美國著名企業家比爾·蓋茨在中國成立了第一個亞洲研究院，就是因為「中國有許多優秀的人才」。事實上，亞洲區內其他先進經濟體系均以優厚條件吸引海外人才，提高該地區專業界別的國際化比例，以面對全球經濟一體化的挑戰。

扶持中小企業在內地發展

國家改革開放三十多年，香港發揮了獨特作用，香港特區政府應與內地有關政府部門協商，盡快建立更有效的溝通協商機制，扶持香港中小企業在內地發展，幫助解決貸款、融資等困難。從香港經濟的結構來看，香港是一個外向型經濟體，對外依存度很高。國家改革開放後，香港集中發展金融、貿易、商業服務及旅遊，主要也是依賴內地市場。目前，香港要維持經濟可持續增長就要確保香港市場的擴大，拓寬內地市場。

當今世界，全球經濟一體化。中小企業對各國、各地區經濟發展、就業和社會各界協同方面所起的作用越來越大，世界各國、各地政府紛紛為中小企業創造條件，促進中小企業更迅速地發展，有些做法值得借鑒。早在2012年，新加坡政府就公佈了旨在振興中小企業的全國性發展計劃，提高中小企業的競爭力。目標是在10年內增強中小企業的實力。為了落實這項計劃，新加坡政府還提出3個具體目標：培養具有世界競爭力的中小企業；重組服務領域的中小企業；創造知識型、有利於企業發展的環境。近年來，歐盟亦為促進中小企業的發展採取了幾方面的措施：其一，加大投資力度。為擴大對中小企業投資，歐盟設立了各類投資計劃。其二，利用資訊網幫助中小企業打入國際市場。其三，加強引導，啟動多層次的發展計劃。

促進形成創新科技創業風氣

毋庸諱言，香港的結構性經濟問題已浮出水面，特別是香港創新科技的發展不盡如人意，落後於其他亞洲新興經濟體。據「全球競爭力報告」指香港創新科技指標的排名為全球第27，新加坡則名列第2位。這說明政府完全可採取傾斜性的政策來幫助本港的創新科技產品打開全球市場。現在，香港特區政府再次設立創新及科技局，將為新興產業的發展開啟新的契機，進一步提高香港的競爭力。

特首梁振英在任內第一份施政報告就提出，政府應聚焦香港青年的發展機會，為年輕人在升學和就業方面提供機會，讓他們發揮潛能。現時，香港特區政府為有志創業人士提供不同支援，包括借貸擔保、開拓市場、建立品牌等。據報道，香港特區政府稍後還將成立一個5億元的「社會創新及創業發展基金」。隨着內地經濟不斷發展，轉型升級的力度加大，對科研的需求愈來愈多，為香港的創新科技產業迎來了發展機遇，成為本港科研人才的一大出路。

毋庸置疑，香港的人才、法治、基建等方面，都為創新科技產業發展提供了極佳土壤，使香港的創新科技產業有着進一步發展的空間，香港特區政府應進一步加強與內地的科研合作，有效接納兩地創新科技的產業鏈，爭取雙方協同發展，以求獲得共贏！

陳勇 民建聯副主席

扶貧也是幫中產

貧窮問題解決不好，將為社會帶來更多的緊張情緒，同時削弱社會的凝聚力，政府的管治會出現許多困難，而受中產階層注重的民主、自由、法治等價值觀也難免會受到衝擊，社會難以健康穩定地發展。不過，筆者亦認同，中產階層的萎縮和向下流情況，同樣也是香港社會面臨的一個問題，長遠來說，政府不但要解決貧困問題，同樣也要解決中產階層萎縮的問題，只有中產階層得到壯大，社會才能發展得更健康。解決中產的問題同樣不能只靠派糖等一次性的短期措施，而應該採取較長遠的、可持續的政策措施。

特首梁振英上周發表了任內第二份施政報告，總體而言，這份施政報告從民生、經濟等方面，針對香港所面對的一些問題，提出許多項具體的施政措施，在青年教育、扶弱安老、環保醫療、房屋基建以及經濟發展方面均有具體的措施，回應了社會上的一些呼聲和訴求，而其中在扶貧、教育和青年就業等方面，表現積極有為，尤其以每年30億推行「低收入在職家庭津貼」最受社會稱讚。

扶貧助弱獲社會肯定

報告發布後，社會上也出現一些批評的聲音，比如，有意見認為，這份施政報告將政策資源傾向性地流向基層，而中產明顯得不到政府的足夠重視；亦有意見認為，政府推出的恆常性的扶貧政策，將對庫房帶來長遠的負擔，對政府財政支出帶來壓力，增加納稅人的負擔等；還有一些意見擔心香港會走上歐洲福利主義的老路，改變了「量入為出」的理財哲學等。

如何才能更客觀理性地評價特首的這份施政報告？筆者認為，應從香港整體面對的問題着眼。貧窮問題，或者說是貧富懸殊問題，是今日香港所面對的一個最重要的社會問題。香港的貧窮人群不僅僅集中於長者、傷殘等弱勢群體，更值得注意的是，基層的職員工資增長緩慢，追不上通脹，而出現整體工資水平下降的趨勢，所以才出現了近期社會較為關注的在職貧窮問題。與此同時，香港的中產階層也出現萎縮的情況。

貧窮的問題解決不好，將為社會帶來更多的緊張情緒，同時削弱社會的凝聚力，政府的管治會出現許多困難，而受中產階層注重的民主、自由、法治等價值觀也難免會受到衝擊，社會難以健康穩定地發展。

過往一直有人認為，貧窮的問題可以隨經濟發展而得到解決，然而香港過去二十年的經驗表明，

經濟的發展並不能解決香港社會存在的貧富兩極化的問題。過去十多年來，香港的經濟總體上保持平穩發展，但是，在香港這個繁榮富裕的城市中，貧窮的問題不但沒有隨經濟發展而得到緩解，近幾年來，反而有趨向嚴重的發展勢頭。這與香港經濟和社會結構有關，經濟方面香港的產業過於單一，集中於金融、房地產等行業，社會結構方面，香港出現人口老化等問題。當然，貧窮問題還與其他許多因素有關。貧富懸殊趨於惡化的現象背後，是社會存在不公，而政府在解決貧困問題中，具有不可替代的重要角色。除了改善經濟結構，促進經濟發展之外，扶貧也是不可缺少的部分。

「授人以漁」對症下藥

過往幾年的施政報告，政府傾向採取一次性的紓解民困的措施，包括向每位市民派發現金，這種做法表面上是絕對公平的，但實際上對於扶貧和解決貧困問題卻沒有長遠的承擔。今年的施政報告中，將低收入在職家庭津貼制度，變為香港福利及扶貧政策的一個組成部分，而這一政策的要點並非平均地將政府的盈餘平均地分配到每一位市民手中，而是將用於扶貧的資源，集中地用於最需要的人群，同時亦不是簡單地派錢和派糖，而是透過津貼，鼓勵貧困的家庭外出工作，自力更生。用中國的古語來說，這是「授人以漁」的政策措施，是對症下藥解決貧困問題的良方，也是政府作出的一項長遠的承擔。

有人對用於這部分的新增財政開支感到擔憂，擔心會影響政府將來的財政狀況，亦有人擔心最終這些新增的政府財政負擔，會轉嫁至納稅的主力軍——中產階層的頭上，使中產階層再增加負擔和壓力。然而，需要注意的是，我們審視政府的財政支出，不應該只看政府用了多少錢，而應該看政府花的這些錢是否值得花。貧窮問題是制約香港發展的大問題，由目



陳勇

前香港人口老化以及經濟過於單一的發展趨勢去看，貧困問題也不可能自然而然地得到解決，而且這一問題必須由政府插手才能得以解決。就此，筆者甚至可以斷言，今日不花錢解決貧困問題，將來必然要付出更大的資源和精力去應付這些問題。就像治病一樣，如果在疾病還難以醫治的時候，捨不得花錢去醫治的話，將來必然要付出更大的代價。所以，筆者認為，這些用於扶貧的財政支出是值得的，而且必須要花。

推出政策支援中產

有些人關注中產階層負擔不斷增加的情況，希望政府也能在紓解中產階層的負擔方面採取一些措施。筆者認為，這種意見同樣值得重視，中產階層的萎縮和向下流的情況，同樣也是香港社會面臨的一個問題，長遠來說，政府不但要解決貧困問題，同樣也要解決中產階層萎縮的問題，只有中產階層得到壯大，社會才能發展得更健康。解決中產的問題同樣不能只靠派糖等一次過的短期措施，而應該採取較長遠的、可持續的政策措施。

筆者留意到，這次施政報告所推出的扶貧政策，其實是社會上經過長期討論後得來的結果，可以說是集思廣益的結果，這種方式值得推廣。有關中產的問題，筆者認為，關注中產權益的人士和組織，大可提出各種不同的方案和建議，提供給政府和社會討論，最終若能形成幾種主流的意見，予政府採納和施行。

特首的施政報告公佈後，社會上對這份報告提出不同的意見，並提出各種各樣的批評，這是好事。但如果只停留在討論和批評，「光說不練」的話，那麼再好的政策，也不能使市民受惠，所以好的政策提出後，下一步最關鍵的是要凝聚共識，集合全社會的力量，共同推動政策的落實。做好扶貧政策，受惠的不只是基層市民，而是整個社會，筆者期望市民能早日從這份施政報告中得到實惠。

黃海振 資深評論員

北京反腐決心如東方驚雷

西方走廊

北京一波接一波反腐舉措，既顯示中南海決心，又如東方驚雷，以雷霆萬鈞之勢沖刷沉積在政壇的腐敗與惡習，必將對社會進步、經濟發展和軍力提升產生巨大影響。文化大革命期間，中國全民搞政治、派系鬥爭不斷，經濟瀕臨崩潰，但歐美國家仍然對北京望而生畏，原因之一是「零腐敗」政府有一股無形的力量催生凝聚力，有了凝聚力，就可以攪成一股繩，創造出震撼山河的巨大合力。正在崛起的中國，如果擁有「零腐敗」的清廉政府，必將對全球，特別是西方國家產生強力震撼。

西方國家害怕毛澤東時代的中國，因為官員腐敗沒有「生存環境」，經濟雖然落後，但所有財富集中在不腐敗的政府手中，國家可以在應對外來侵略的關鍵時刻集中火力，戰勝敵人。這就是包括美國等西方國家恐懼與中國發生戰爭的原因。當年的朝鮮、越南戰爭就是在中國經濟極為困難的情況下創造了以弱勝強的戰例。中國已是第二大經濟體，雖然人均GDP僅是美國的10%，但只要政府不腐敗，就能凝聚中華民族的所有力量，在對抗外來侵略時，產生令西方列強恐懼的戰鬥力。

總書記誓言清除害群之馬

中央政法、紀檢等工作會議近期相繼在北京召開。習近平強調，「司法機關是維護社會公平正義的最後一道防線，而公平正義是政法工作的生命線，要堅持嚴格執法，做到公正司法。要以最堅決的意志、最堅決的行動掃除政法領域的腐敗現象，徹底清除司法部門的害群之馬。」習近平上台以來，發佈了引人注目的「廉政八項規定」，新班子言出必行，到2013年底，全國共有3.04萬名目無法紀的領導幹部因違反八項規定被拉下馬，其中被處以黨紀政紀處分的領導幹部達到7692名。

日本、美國等西方許多政客對中國的崛起很不習慣，他們總是認為中國人口眾多、經濟差勁、科技落後、軍事積弱，西方媒體甚至稱許多中國農村家庭合穿一條褲子。他們充耳不聞中國經濟已經躍居世界第二的事實，說中國向日本示強是「不自量力」。儘管中國面臨如勞動力快速老化、能源需求難以滿足發展需要等種種艱巨挑戰，但真正能夠阻礙中國成為世界強國的是政府內部的腐敗。只要根除腐敗，克服官員侵吞公產、任人唯親等，就可以使綜合國力獲得更加質

質的提升。習近平為總書記的新班子展開工作後，已掀起規模浩大的反腐旋風。席捲中國大地的反腐浪潮，不僅將對中國，而且勢必對世界產生巨大影響。相信通過反腐博奔，中國以全新面貌展現世人面前。



「反腐倡廉」展覽。資料圖片