

供應短缺已見底 遠期樓花可先售

運輸及房屋局昨日公佈，本港去年私樓落成量共有8,300伙，按年跌17.8%，是2009年以來最低；施工量共有1.41萬伙，按年跌24.2%。事實上，樓宇施工量和落成量下跌已經見底。隨着未來土地供應不斷增加，樓宇施工和落成量將築底回升，2016至2017年度樓宇供應將進入高峰期。當局應研究進一步放寬遠期樓花措施，通過提前預售增加樓宇供應，也可避免將來大量新盤同一時間推出對樓市造成衝擊。

對於施工和落成量下跌，有意見擔心樓宇供應量未能符合政府預期。不過，施工和落成量下跌並非源於土地供應不足，而是因為發展商調整了發展步伐。政府資料顯示，目前市場興建中的單位多達5萬個，可以隨時動工的有1.6萬個。當中不少興建中的項目原來是計劃在去年第四季落成，最終推遲完工日期，一方面可能是因為本港大量發展項目正在動工，令建築工人手緊張，拖慢了工程進度；另一方面相信是發展商因應樓市前景不明，有意謀定而後動，避免在同一時間動工，影響訂價和銷量，加上有鐵路大型項目流標，都令去年的施工和落成量出現雙跌。

應該看到，發展商調整建屋步伐屬於自身商業決定。然而，透過招標或拍賣推出的地皮，

一般在賣地章程會列明發展期限，期限因應地皮規模而定，例如細規模的單幢樓期約60個月；規模較大的項目期限則逾70個月。而且，發展商投地涉及龐大的利息開支，愈遲動工成本愈高，意味發展商投地之後也不可能長期不動工。當局為配合未來10年47萬個單位的建屋目標，也將繼續推出土地拍賣，施政報告更提到會將大約150幅綠化及社區設施用地，更改作住宅用途及增加發展密度。這說明將來的土地供應只會增無減，樓宇施工量也將逐步見底回升。

根據當局預測，本港的樓宇供應將會在2016至2017年度進入高峰期，屆時約17,000個居屋單位將會陸續推出市場。根據一般建屋速度，近幾年大量推出市場的地皮，也將於差不多的時間完工，意味在2017年左右的時間，本港的公私營單位有可能出現「井噴式」供應。同時，按照現時聯儲局的退市步伐，2017年可能到達了退市的尾聲，各種不利因素夾擊之下隨時對樓市造成嚴重衝擊。因此，當局應對樓宇供應作出適當的分流，通過放寬遠期樓花、提前預售等措施，將樓宇供應提前，此舉不但可滿足現時市場的需求，令供求趨於平衡，更可避免樓宇供應高峰期加大樓市的壓力。

(相關新聞刊A1版)

安倍企圖修憲 威脅世界和平

日本首相安倍晉三昨日在國會發表執政演說，首次明確提出推動修改和平憲法，允許行使集體自衛權，又點名指責中國。安倍推動修憲，目的是要使日本擺脫戰後確立的「和平憲法」的限制，成為軍事大國。這對周邊國家乃至世界都是一個危險的信號，需要高度警惕。安倍以「積極和平主義」作為偽裝，又渲染「中國威脅論」，企圖掩蓋安倍強軍備戰的企圖。安倍的伎倆欺騙不了國際社會。

日本現行和平憲法禁止行使「集體自衛權」，即日本不能主動攻擊其他國家，只允許本國受到攻擊時才能行使防衛。安倍視擁有「集體自衛權」為日本成為正常國家的象徵，在第一次任首相時，就曾對解禁集體自衛權掀起討論。如今，安倍要把日本建成一個所謂的「強大國家」，更加急不及待地修改憲法，為日本行使「集體自衛權」拆藩鬆綁。

為了麻痺本國人民和世界各國對日本修憲的防範和猜疑，安倍強調修改憲法，允許行使集體自衛權，是為了推動「積極和平主義」，聲稱當盟國美國遭到攻擊時，日本可主動提供武力協防，有利於維持世界和平與

穩定云云。安倍公然指責中國通過劃設東海防空識別區、擴大在釣魚島的海洋活動「謀求獲得更多權益」，更是為修憲積極營造輿論條件。安倍打着「積極和平主義」旗號，推行具有強烈攻擊理念的「安倍軍事學」，從根本上改變二戰以後的日本安保政策，只會製造地區的不安和緊張氣氛。

安倍上台以來，不理國際社會的反對，執意參拜靖國神社，一意孤行推動修憲。這些倒行逆施的行為，實際上就是要使日本重走戰前的舊路，復辟軍國主義，威脅亞洲及世界的和平與穩定。這與和平主義理念完全背道而馳。安倍的「積極和平主義」根本就是欺騙世人的幌子。

令人反感的是，安倍在企圖修憲強軍、指責中國的同時，又假惺惺地呼籲要與中國對話。中國一向高度重視中日關係，一貫主張在中日四個政治文件基礎上，本着正視歷史、以史為鑒、面向未來的精神發展兩國關係。安倍真的想改善中日關係，必須以誠實的態度，作出實實在在的努力，而不是避實就虛，說一套做一套。

(相關新聞刊A7版)

習近平掛帥中央國安委

李克強張德江任副主席 統籌協調重大事項和工作

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)備受海內外關注的中央國家安全委員會人事安排和組織設置終於呈現總體輪廓。中共中央政治局24日召開會議，研究決定中央國安委設置，中央國家安全委員會由習近平任主席，李克強、張德江任副主席，下設常務委員和委員若干名，向中央政治局、中央政治局常務委員會負責。是次政治局會議提出，中央國安委作為中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構，統籌協調涉及國家安全的重大事項和重要工作。

去年11月的十八屆三中全會提出要「設立國家安全委員會，完善國家安全體制和國家安全戰略，確保國家安全」。十八屆三中全會之後，關於國家安全委員會的人事安排和組織設置一直備受外界矚目。該機構究竟是「黨的機構還是國家或政府部門」是猜測看點之一。

向政治局和常委會負責

而昨日政治局會議對外發佈的信息提供了答案，人們注意到，這一安全機構名稱前增加了「中央」兩字，並明確向中央政治局、中央政治局常務委員會負責。

關於中央國家安全委員會的人事安排，中央最高領導人習近平出任主席，符合外界普遍預期。而由政治局常委排名第二、三的國務院總理李克強、全國人大常委會委員長張德江任副主席，凸顯了這一機構前所未有的高規格和重要性。

政治局會議研究決定，中央國家安全委員會作為中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構，統籌協調涉及國家安全的重大事項和重要工作。

應對日益嚴峻國安問題

從全球範圍內看，很多國家都設立有國家安全委員會或類似機構，以協調其各部門處理國家安全事務。美國早在1947年就根據《國家安全法》設立了國家安全委員會，俄羅斯、法國、印度等國也都設立有類似的機構。可見設立統一的國家安全機構來協調各個部門，採取綜合手段來處理和應對國家安全問題是各國的慣常做法。

而中國現有的中央外事、國家安全、反恐等工作領導小組及其辦公室，難以作為國家安全事務的核心機構去跟蹤、分析和協調日常事務，也缺乏足夠的人力、資源來應對重大突發性應急反應，以及制定、協調、監督實施綜合性的國家安全戰略。有關專家指出，原有的國家安全事務體系和機制越來越不能適應新形勢的需要，中國亟須一個超部門、權威性的機構，從國家整體利益出發，來協調國內多方力量，高效工作，應對日益複雜、嚴峻的國家安全問題。中國作為一個發展中大國，在國家面臨的安全形勢日益複雜的情況下，成立國家安全委員會勢在必行。



國安委的設立，是要適應國家安全新形勢。圖為武警特戰隊在山林地進行反恐實戰演練 資料圖片



習近平：設國安委是當務之急

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)對於設立國家安全委員會，中共中央總書記習近平在去年11月的十八屆三中全會上作相關說明時指出，國家安全和社會穩定是改革發展的前提。只有國家安全和社會穩定，改革發展才能不斷推進。當前，我國面臨對外維護國家主權、安全、發展利益，對內維護政治安全、社會穩定的雙重壓力，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。而我們的

安全工作體制機制還不能適應維護國家安全的需要，需要搭建一個強有力的平台統籌國家安全工作。設立國家安全委員會，加強對國家安全工作的集中統一領導，已是當務之急。

習近平還解釋道，國家安全委員會主要職責是制定和實施國家安全戰略，推進國家安全法治建設，制定國家安全工作方針政策，研究解決國家安全工作中的重大問題。

三中《決定》：設立國家安全委員會，完善國家安全體制和國家安全戰略，確保國家安全。
主要職責：制定和實施國家安全戰略，推進國家安全法治建設，制定國家安全工作方針政策，研究解決國家安全工作中的重大問題
定位：中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構
隸屬關係：向中央政治局、中央政治局常務委員會負責

集體領導制 屬決策機構

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)中央國家安全委員會主要領導和職能昨日正式對外公佈。中國現代國際關係研究院反恐研究中心主任李偉對本報表示，國安委主要領導安排符合其定位和職責需要。常務委員和委員分別從中央政治局委員和部委領導中產生。從當前組織架構看，國安委不同於俄美的總統負責制，而是屬於集體領導制。國安委並非一般的智囊機構，而是領導和決策機構。李偉相信，進一步明確和完善該委員會的組織架構不會很晚，相關信息料會很快公佈。

重要成員安排符合定位

在分析國安委主席和副主席名單時，李偉表示，主席和副主席由如此高級別領導擔任，是國家安全委員會自身的地位和作用決定的。他說，國安委是為了確保國家安全、制定國家安全戰略的頂層運作機制，其主席一定是國家最高領導人，同時行政部門和立法部門領導人也必須是中央國家安全委員會的重要成員。從昨日公佈的主席和副主席名單看，其安排完全符合其定位和職責。

昨日政治局會議首次明確，中央國家安全委員會向中央政治局、中央政治局常務委員會負責。李偉表示，這一點是中國國安委與俄美等其他國家最大的不同。李偉說，美俄兩國是總統負責制，美俄的國家安全委員會主要是總統的智囊機構，相關國家安全的對策建議只需要總統拍板就能決定。中國的國家安全委員會從架構來看屬於集體領導制，並非一般的智囊機構，而是領導和決策機構，在涉及到國家安全重大事務，包括頂層戰略設計都需要由國家安全委員會運作並且制定。

多年從事美國國家安全委員會研究的中國社科院美國所研究員周琪此前也對本報表示，基於中國當前的政情國情，中國的國安委不會對一個人負責，而是需要對整個中央政治局和常委會負責。

規格將高於其他領導小組

李偉稱，接下來將進一步明確和完善國安委組織架構。其常務委員和委員料會分別在中央政治局委員和部委領導中產生。國家安全屬於綜合性事務，涉及許多部委，黨政軍相關部門的主要負責人應是中央國家安全委員會成員。李偉說，進一步明確完善組織架構應該不會很晚，相關信息料會很快對外公佈。

李偉表示，在組織架構明確之後，國安委將會着手研究制定事關國家安全的戰略。就日常運作機制，主要職能有兩個：一是負責事關國家安全戰略的頂層設計，二是應對重大突發事件。就地方省市自治區是否需要設立相應級別的安全委員會，李偉則認為無庸設立。

委員會及其成員是否還需要經全國人大審議通過？對此，李偉沒有明確表示。不過有媒體此前報道稱，中央編譯局有關研究人士表示，不能將國家安全委員會作為一個政府部門來看待，該人士對媒體說：「既可以將它看得很實，也可以很虛，它有點類似於中央成立的各種領導小組，但其規格將高於其他領導小組。由於其不是一個新設立的政府機構，因此也就不需要經過全國人大批准。」



專家：深改辦要超越部門利益

本報獨家

香港文匯報訊(記者 劉坤領 北京報道)著名專家、中國人民大學公共管理學院教授彭真懷近日為本報撰文指出，中央應盡快成立全面深化改革領導小組辦公室，從頂層推進各項改革措施細化和落地。辦公室應當設在中央政策研究室，由政治局委員、中央書記處書記擔任主任。辦公室的設置需要突出四層內涵，即體現中央權威，集中各方智慧，超越部門利益，建立暢通管道。

彭真懷認為，全面深化改革領導小組辦公室組成人員，還可以吸收各民主黨派中央、中組部、中宣部和國家發改委等部門的高級官員。各省、自治區和直轄市的辦公室設置，也相應遵循這一框架。辦公室應當首先具有調查研究能力，不以一人之智為智，團結和運用好高等院校和民間智庫人士，虛心聽取各種建議。

彭真懷表示，全面深化改革需要打破各部門之間的條塊分割，突破根深蒂固的部門既得利益。辦公室應當發揮中央書記處和中央辦公廳的領導監督作用，統籌多部門聯動，直達改革痛處，避免發生部門自身利益受損而阻撓改革的情況。此外，還要建立一條暢通的「下情上達」和「上情下達」的管道。

(全文見本報25日評論版)