

# 新型城鎮化規劃已報批

## 發改委：未控制投資規模 加強三農城市基建

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國家發改委相關負責人22日在宏觀經濟與政策新聞發佈會上指出,《國家新型城鎮化規劃》目前已修改完畢並上報,房地產稅改革也正在積極推進。今年中央政府投資要在優化結構前提下保持合理投資規模,加強城市基礎設施、「三農」建設等投資政策取向。

2013年底先後舉行的中共中央政治局會議和中央城鎮化工作會議均提出,要制定實施好國家新型城鎮化規劃。國家發改委會後也明確表示,將抓緊修訂完善國家新型城鎮化規劃,爭取盡快發佈實施。

### 措施出台未有時間表

對於這一規劃的進展,國家發改委發展規劃司司長徐林表示,《國家新型城鎮化規劃》按照會議代表討論提出的意見進行了修改,目前已經上報國務院,但具體什麼時候出還未有明確的時間表。

對於今年政府投資,國家發改委固定資產投資司副司長歐鴻在同一場合表示,2014年中國不存在對投資規模進行控制的問題,而是要在優化結構前提下保持合理投資規模,加強城市基礎設施、「三農」建設等投資政策取向。

### 投資優先安居工程

歐鴻介紹稱,2014年政府投資政策導向主要是,加快實施「十二五」規劃確定的重點建設任務,加強重點領域建設,包括完善城市基礎設施、推進新型城鎮化發展,大力發展社會事業、着力保障和改善民生,實施創新驅動戰略、推動產業轉型升級,強力推進節能減排、加快生態文明建設,加快培育新的經濟支撐帶、促進區域協調發展。

此外,歐鴻指出,將壓縮用於一般競爭性企業項目的投資,把中央投資集中用於市場不能有效發揮作用的重點領域和突出薄弱環節,主要安排保障性安居工程、「三農」建設、重大基礎設施和社會事業和社會治理,支持邊疆和少數民族地區發展、節能環保和生態建設以及科技創新等。

歐鴻還提到,將推動出台政府投資條例,完善中央預算內投資管理制度,規範政府投資行為。並且,抓緊清理和修訂有關民間投資的法律規章,制定清晰透明、公平公正、操作性強的市場准入規則。盡快在金融、油氣、電力、鐵路、電信、資源開發、公用事業等領域,再推出一批示範帶動項目。

### 關注地方投融資風險

此外,針對備受關注的房地產稅試點擴圍問題,國家發改委新聞發言人李樸民表示,發改委正在會同有關部門積極推進。至於什麼時候出,出什麼內容是什麼,具體要看中央和國務院的決策部署。

李樸民還表示,發改委密切關注地方債和地方融資平台出現的一些問題,主要是加強對融資平台公司風險的摸底排查和監測預警,引導投向節能環保、保障性住房、城鎮化建設等重點領域。



發改委指出,《國家新型城鎮化規劃》目前已修改完畢並上報國務院。圖為農民工在山西太原一處城中村改造工地施工。中新社

## 「十二五」中期評估 環保指標滯後

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國家發改委發展規劃司司長徐林昨日透露,國家發改委已完成對中國「十二五」規劃實施情況的「中期」評估。評估結果顯示,「十二五」規劃提出的24個主要指標,絕大部分實施進度好於預期,但氮氧化物總量減排、非化石能源佔一次能源消費比重、單位GDP能源消耗和二氧化碳排放強度這4項環保指標完成情況不太理想,進度滯後於預期。

「十二五」規劃起止時間為2011年至2015

年。徐林表示,雖然這些指標沒有達到「十二五」規劃提出的要求,但也取得了進展。比如單位GDP能耗降低了5.54%;非化石能源佔一次能源消費的比重從8%提高到9.4%,但要達到「十二五」末11.4%的要求,後兩年進度必須比前幾年加大才能實現。

徐林還表示,另外有兩個指標已經提前完成,一是每萬人發明專利擁有量,二是森林蓄積量的指標。



工廠二氧化碳排放造成空氣污染。網上圖片

# 李克強：加強文創設計產業發展

香港文匯報訊 國務院總理李克強22日在北京主持召開國務院常務會議。會議指出,要加強文化創意和設計服務等高端服務業發展,促進與相關產業高度融合。會議還決定改革中央財政科項目和資金管理辦法。

據中新社報道,會議指出,文化創意和設計服務具有高知識性、高增值性和低消耗、低污染等特徵。依靠創新,推進文化創意和設計服務等新型、高端服務業發展,促進與相關產業深度融合,是調整經濟結構的重要內容,有利於改善產品和服務品質、滿足群眾多樣化需求,也可以催生新業態、帶動就業、推動產業轉型升級。會議確定了推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的政策措施。

### 鼓勵創意 培育人才

為此會議指出：

- 一、加強創意、設計知識產權保護,健全激勵機制,推進產學研用結合,活躍知識產權交易,為保護和鼓勵創新,更好實現創意和設計成果價值營造良好環境。
- 二、實施文化創意和設計服務人才扶持計劃,支持學歷教育與職業培訓並舉,創意設計與經營管理結合的人才培養新模式,讓更多人脫穎而出。
- 三、以市場為主導,鼓勵創新,設計類中小微企業成長,引導民間資本投資文化創意、設計服務領域,設立創意中心、設計中心,放開建築設計領域外資准入限制。
- 四、突出綠色和節能環保導向,通過完善標準、加大政府採購力度等方式加強引導,推動更多綠色、節能環保的創意設計轉化為產品。
- 五、完善相關扶持政策和金融服務,用好文化產業發展專項資金,促進文化創意和設計服務蓬勃發展。

### 提高財政科研資金配置效率

會議指出,實施創新驅動發展戰略,發揮好科技創新對經濟社會發展的引領支撐作用,推動經濟提質增效升級,必須創新體制機制,改革科項目和資金管理辦法,使財政科項目資金突出助優扶強,流向能創新、善攻堅的優秀團隊和符合經濟社會重大需求的項目,提高資金配置效率。

會議指出,財政資金積極支持基礎前沿、戰略高技術、社會公益和重大共性關鍵技術研究,建立財政投入與社會資金搭配機制,對市場導向類項目突出以企業為主體,自主決定研發方向、要素配置等。會議還指出,建立公開透明的申報、立項、評審和批准制度,健全績效評估、動態調整和終止機制。強化資金監管,建立科研信用「黑名單」制度,杜絕一題多報、重複資助等現象,消除行政化定項目、分資金的弊端,把資金用到刀刃上。

## 中國列「最貧水」國家

香港文匯報訊(記者 劉坤領 北京報道)中國生態環境壓力仍較大。在國新辦全面深化農業改革發佈會上,中央農村工作領導小組辦公室主任唐仁健特別指出,中國人均耕地比歷史上高的水平還低很多,相當於世界平均水平不到一半;人均水資源在逐漸下降,已是世界認為的13個最貧水國家之一。他認為,「讓過度的農業資源得到休養生息」是今年中央一號文件的一大亮點。

日前,《中共中央國務院關於全面深化農村改革 加快推進農業現代化的若干意見》正式對外發表,這是國務院連續發佈的第11個指導「三農」工作的中央一號文件。

唐仁健表示,中國糧食「十連增」,但生態和環境的代價也非常大。「人均耕地比歷史上高的水平還低很多,相當於世界平均水平不到一半。人均水資源在逐漸下降,現在大約是2,100方,這個數量已經是世界認為是13個最貧水國家之一。」

唐仁健指出,另一方面是環境的代價,目前中國化肥的使用也是世界上最高的,農業、農膜的使用均造成了土地一定程度的污染和地力的下降。「下一步過度使用的農業資源進行休養生息。對土地的重金屬污染、化肥農藥的過度使用的土地實行改種,堅持退耕還林,以及地下水超採漏斗區綜合治理等。」

# 南海艦隊立體巡航 西沙演練島礁攻防

香港文匯報訊 中國海軍南海艦隊遠海訓練編隊22日在南海某海域進行了一場立體登陸訓練。訓練由隨艦艦載直升機、氣墊艇和陸戰隊共同完成,奔赴下一預定海域。

據中新社報道,1月20日,中國海軍南海艦隊海口艦、武漢艦離開海南省三亞某軍港碼頭,隨後在南海某海域與潛艇部隊展開潛、艦聯合突擊「敵」封鎖區演練,拉開了中國海軍新年常態化戰備巡邏遠海訓練的序幕。21日至22日,南

海艦隊遠海訓練編隊採用水面艦艇、氣墊艇、艦載直升機,先後對西沙永興島、東島、琛航島、中建島、金銀島等島嶼進行立體巡航。巡航期間,遠海訓練編隊還帶動西沙駐島部隊進行了島礁攻防等實戰化演練。

西沙群島是中國南海四大群島之一,由永樂群島和宣德群島組成,共有22個島嶼,7個沙洲,另有十多個暗礁暗灘。



直升機垂直登陸。中新社



衝鋒舟出倉登島。中新社



氣墊艇出塢。中新社



衝鋒舟登島演練。中新社

## 英媒：中國2航空師改旅

空軍某基地停機坪上,停駐着大約一個飛行大隊(12架)的殲擊機。網上圖片

香港文匯報訊 英國「今日中國防務」網站今年初登載文章,以「中國空軍師改旅」為題,對中國空軍的編制體制改革予以關注並積極評價。文章稱,中國空軍已經有兩個航空師確定轉為航空旅,但不確定是否打算把所有的航空師都轉旅。

據環球網報道,英媒稱,作為編制構架現代化計劃的一部分,從2012年初,中國空軍開始將航空師改為更加合成化、更加靈活的旅級規模單位,旨在實現更加扁平化的管理和指揮控制。

### 現代空戰需要 可靈活配備

文章稱,中國空軍組建之時沿用蘇聯空軍的架構模式,最大的作戰單位是航空師,往往採用三三制,師下設3個飛行團,每個團設3個飛行大隊,大隊之下設3個飛行中隊。作為最基本的作戰單位,飛行中隊通常由3架大型飛機(轟炸機或者運輸機)或4架戰鬥機/攻擊機組成。此外,一個航空師一般配有2個或兩個以上的航空站,這是一種團級單位,由數個維護後勤支持部門和一個機場組成。

文章說,現代空戰需要的戰機規模較小,同時需要整個系列「戰力倍增器」支持,包括預警機、電子戰機、偵察機、加油機等。中國空軍新構架試圖將指揮鏈條減少一層,航空旅很可能成為一種合成化作戰單位,由數個飛行大隊或中隊組成,配備各式型號的飛機,比如戰鬥機、攻擊機和偵察機,但每個航空旅有望根據擔負的任務和扮演的角色,執行一種主題任務。因此,一個戰鬥機航空旅由戰鬥機、攻擊機和偵察機飛行大隊組成,而轟炸機旅將由轟炸機和加油機飛行大隊組成,還可以根據具體任務需求的不同,作出靈活安排,允許特種任務飛機,比如預警機和加油機大隊,臨時隸屬於某個航空旅。最後,航空旅之下的航空站將變成任務更加多樣化、多功能,能夠支持多種類型的飛機。

英媒最後提到,目前,已經有兩個航空師確定轉為航空旅,一個是蘭州軍區的某殲擊機師,一個是南京軍區的某殲擊機師。更多航空師有望後續改旅,但尚不知曉中國空軍是否打算把所有的航空師都轉旅。