

# 內地研機制除貧困縣「老賴」

## 專家：利增強縣域經濟發展主動性

香港文匯報訊（記者 劉蕊 鄭州報道）中國經濟在過去30多年高速發展，但至今依然有592個縣被國家列為「貧困縣」，內地幾乎4個縣中就有一個貧困縣。其實有許多貧困縣為得到國家扶貧資金及政策優惠，長期不願意脫下「貧困縣」帽子。有官方媒體透露，國家正研究制定國家級貧困縣退出標準，考核標準包括財政收入規模、農民人均收入水平、GDP規模以及社會發展等指標，以逐步削減貧困縣規模。

「建立貧困縣退出機制，有利於增強縣域經濟發展的主動性與自覺性。」國家行政學院教授竹立家接受本報訪問時表示，有些縣戴着「貧困縣」帽子多年不願意摘，甚至是每年對縣裡工作評價的一個重要標準就是「是否保住了貧困縣的帽子」，這就導致貧困縣只想爭取國家政策支持，缺乏發展驅動力。

記者在河南採訪某貧困縣縣委書記時，他在描述了一番該縣經濟如何突飛猛進增長後，再告誡記者：「成績可以少說一些，畢竟我們還戴着貧困縣的帽子。」當記者反問既然經濟有了發展，為何不摘掉帽子時，該書記直言，「這個帽子摘不得，畢竟能夠得到很多資金支持的。」

### 炫窮有利益 年獲上億資金

據了解，在內地592個貧困縣中有11個因明顯超出標準而備受質疑。比如，在陝西省某次經濟發展綜合測評中，神木、蒲城、戶縣、靖邊、城固分列經濟發展實力較強的前5名。然而，靖邊、蒲城目前仍是國家確定的重點貧困縣，神木、城固也是省定貧困縣。

湖南省新邵縣早前曾因入選「國家集中連片特困地區」發佈慶祝廣告而遭外界質疑。竹立家指出，「炫窮」的背後是利益的吸引。根據國家規定，國家對貧困地區、貧困縣都有政策傾斜和非專項的轉移支付。還有一些專門針對貧困地區的項目支持。

國家專項扶貧資金是貧困縣的主要扶貧資金來源。據2011年11月國務院發佈的《中國農村扶貧開發的新進展》白皮書顯示，2001—2010年，中央和地方財政投向國家貧困縣和省級貧困縣的專項扶貧資金達1,457億元，縣均1.36億元。有縣委書記對本報說，有了「國家級貧困縣」的名頭，縣府在水利、交通等方面爭取國家投入就變得名正言順。另外，還有公務人員的工資、重要產業項目的稅收減免、優惠補貼等。

有長期從事扶貧工作的官員透露，一個貧困縣約可獲得國家1億至2億元的資金。這就導致部分地方政府不思進取，爭戴「貧困縣」帽子。竹立家表示，本來扶貧資金是用來幫助脫貧的，卻被一些地方政府鑽了空子，「賴着貧困縣的位子不願意挪開，反而不利於縣域經濟的發展提升。」



■內地正研究級貧困縣退出標準，這有利縣域經濟發展。圖為寧夏貧困縣涇源縣村民在搬運即將銷往外地的雲杉樹苗。資料圖片



■湖南桑植縣是國家級貧困縣，當地苦竹坪鄉準備修一條棧道與外界接通，修路的工人將一台柴油機抬進山裡。資料圖片

## 河南鼓勵「脫帽」 注重扶貧成效

香港文匯報訊（記者 劉蕊 鄭州報道）根據國務院扶貧辦最新公佈的名單，河南有31個國家總貧困縣。據了解，河南正在研究制定貧困縣改革措施及退出機制，考核內容將從GDP轉向扶貧開發工作成效，提高貧困人口生活水平和減少貧困人口數量成為考核貧困縣的主要指標。

根據最新措施，河南省對2015年底提前實現脫貧的縣，按照有關規定通報表彰，再繼續享受兩年專項扶貧政策。對那些完不成扶貧目標任務，經濟社會事業發展、農民收入水平與全省平均水平繼續擴大的縣，要通報批評，鞭策其加快發展。

屬於貧困縣的河南沈丘縣書記皇甫立新對本報說，新措施是件好事，能夠更好地鞭策沈丘盡早脫掉「貧困縣」的帽子。「帽子不摘不行，不摘是要通報批評的。」

而固始縣縣長曲尚英則感覺「壓力山大」。他表示，過去扶貧資金是全省所有貧困縣平均使用，縣裡對扶貧資金也是平均分佈在各個地方，辦不了大事。而經過調整扶貧政策，國家的扶貧基金將由省裡統籌發放，「省裡對我們這些貧困縣整體的要求是，有項目就投入，沒有項目的話就投入基本部分，而基本部分非常少。這就逼着縣裡要上扶貧項目。」

## 貧困縣標準



從1986年至今，內地扶貧開發政策經歷過三次較大調整。2012年3月19日，國務院扶貧開發領導小組辦公室公佈新的國家級貧困縣名單，其中有38個縣調出，38個調入，依然是592個，分布在內地21個省區市，其中西部佔375個，以西藏最多，有74個，雲南居次，有73個，第三是陝西和貴州，各有50個。

根據最新的確認標準：以縣為單位，人均收入低於400元的縣，全部納入國家級貧困縣。重點縣（民族自治地方）則採用「631指數法」測定：貧困人口（佔全國比例）佔60%權重（其中絕對貧困人口與低收入人口各佔80%與20%比例）；農民人均純收入較低的縣數（佔全國比例）佔30%權重；人均GDP低的縣數、人均財政收入低的縣數佔10%權重。其中：人均低收入以1,300元為標準，老區、少數民族邊疆地區為1,500元；人均GDP以2,700元為標準；人均收入以120元為標準。

## 國家級貧困縣分布

■ 雲南	(73個)
■ 貴州	(50個)
■ 陝西	(50個)
■ 甘肅	(43個)
■ 河北	(39個)
■ 四川	(36個)
■ 山西	(35個)
■ 河南	(31個)
■ 內蒙	(30個)
■ 廣西	(28個)
■ 新疆	(27個)
■ 湖北	(25個)
■ 江西	(21個)
■ 湖南	(20個)
■ 安徽	(19個)
■ 青海	(15個)
■ 黑龍江	(14個)
■ 重慶	(14個)
■ 吉林	(8個)
■ 寧夏	(8個)
■ 海南	(5個)

(註：不包括西藏74個)

# 中總、中銀香港攜手推出“銀聯雙幣白金卡” 專享優越地位 盡顯跨境消費優勢



香港中華總商會於1月16日與中銀香港攜手隆重推出“中銀銀聯中華總商會雙幣白金卡”。此卡具備“一卡雙幣、雙卡合一”特點，為經常穿梭中港營商公幹的工商界人士帶來安全可靠、方便快捷的個人消費金融服務。

“中銀銀聯中華總商會雙幣白金卡”舉行發卡儀式，香港中華總商會會長楊到、副會長盧文端、榮譽會長張成雄及會員服務委員會副主席葉成坤、中國銀行（香港）企業銀行及金融機構總經理林廣明、副總經理黃卓明等出席，一同見證新卡的發行。

盧文端致辭時表示，隨着內地及香港交往愈見緊密，工商界人士往返兩地營商及消費更為頻繁，而“中銀銀聯中華總商會雙幣白金卡”方便持卡人使用跨境簽帳服務時可以兩種貨幣進行交易，免卻匯率兌換及攜帶大量現金。此外，持卡人除可獲得中、港、澳三地商戶提供的各項消費優惠外，更享享由多家中總會企業提供的購物、美食和旅遊簽帳優惠。

林廣明致辭時指出，中銀香港與中總是長期友好合作夥伴，是次合作推出“中銀銀聯中華總商會雙幣白金卡”將充分利用雙方的業務網絡優勢，發揮協同效應。他強調，隨着內地大力推動人民幣發展，以及在內地與香港進一步加強經濟融合的基礎上，這張“一卡雙幣、雙卡合一”的信用卡將為香港工商界朋友帶來安全可靠、方便快捷的優質個人消費金融服務。



### 盡享理財便利

#### 一卡雙幣 方便靈活

在內地的簽帳交易將以人民幣結算，在香港及海外的簽帳交易則以港幣結算，節省因兌換貨幣所產生的差額支出。

#### 海外簽帳手續費優惠

在內地或海外簽帳，可享海外簽帳手續費豁免優惠。

#### 首推跨境網上繳費服務

可於網上銀行繳付深圳指定商戶及服務費用；更可選擇以自動轉帳方式定期繳交深圳地區的商戶費用，如電費、管道燃氣費、有線電視費、寬頻費及電訊服務費等。

#### 預設人民幣信用額

隨時為主卡或／及附屬卡預設人民幣帳戶的每月信用額上限。

#### 簽帳得 FUN 獎賞計劃

零售簽帳、現金透支、現金存戶、自動轉帳或八達通自動增值，均可累積簽帳積分（每交易額 RMB1 / HK\$1=1分），且可與其他中銀信用卡合併及累積使用。

#### 短訊提示倍感安心

備有智能系統會即時評估您的交易，並因應實際情況，透過流動電話網絡，發出交易提示短訊，保障更全面。

#### 提現服務遍及全球

可於全球逾100萬部貼有“銀聯”及“銀通”標誌的自動櫃員機隨時提取當地現鈔。

(註：上述信用卡服務內容僅為簡要參考，有關詳情請瀏覽中總網頁 [www.cgcc.org.hk](http://www.cgcc.org.hk)。)

(特約專輯)