

現代中國 + 今日香港

在粵港合作聯席會議中，朱小丹（左）指出，粵港澳自貿區正籌劃中。圖右為梁振英。資料圖片

粵港澳自貿區 如箭在弦

新聞背景

三地達共識 向中央申請

中國（上海）自由貿易試驗區於去年8月成立後，內地各地紛紛爭取成立自貿區。

特首12字形容商議宗旨

去年9月中旬，粵港合作聯席會議在香港舉行第十六次會議。廣東省省長朱小丹指出，粵港澳自貿區正籌劃中，國家的專家調研組將向國務院匯報，有待中央政府決定自貿區的功能。行政長官梁振英則以「積極參與」、「共同謀劃」、「互惠互利」十二字，形容香港就粵港澳自貿區與粵方共同商議的宗旨。

11月下旬，廣東省省長朱小丹在廣東經濟發展國際諮詢會記者發布會表示，廣東

省已就自貿區的選址、範圍、定位、任務和政策進行超過半年的深入的調查研究和系統的論證，並與香港、澳門兩個特區政府進行初步接洽和溝通，並廣泛徵求國家有關部門的意見。

12月4日，在商務部召開的自貿區建設專題新聞發布會上，商務部辦公廳主任姚堅表示，內地目前建設18個自貿區，另外12個自貿區有望獲批，最快將於下半年掛牌成立。

12月6日，行政長官梁振英訪問廣州，與中央政治局委員、廣東省委書記胡春華會面，就共同籌劃粵港澳自貿區達成共識，會聯同向中央政府提出申請。

根據《上海證券報》去年12月下旬的報道，廣東省已向國務院呈交粵港澳自貿區的方案。



梁振英早前與胡春華（圖）會面，就共同籌劃粵港澳自貿區達成共識。資料圖片

自貿區 Free Trade Zone

現時內地討論的自貿區的概念，有別於傳統的自貿區。以中國（上海）自由貿易試驗區為例，中國銀行（香港）有限公司發展規劃部高級經濟研究員王春新指出，中國（上海）自由貿易試驗區所實行的是類似香港長期奉行的自由港政策，其主要表現有兩方面：

概念鏈接

1. 中國（上海）自由貿易試驗區不單在貿易領域取消關稅和非貿易壁壘，實現區內與世界各地貨物自由進出，還實現服務貿易自由、資金流動自由、人員進出自由和貿易投資體制國際化等政策，這實際已超出傳統自由貿易區的功能範圍；
2. 中國（上海）自由貿易試驗區是主動及單方面向世界各國的貨物打開大門，不要求其他國家提供對等的貿易條件。這與傳統自由貿易區一般是由兩個或兩個以上的國家或行政獨立的地方經濟體，通過談判達成自由貿易協議，要求各締約方相互取消關稅及非關稅壁壘的安排有所不同。

基礎級

進階級

建六大中心 面積超滬自貿區

根據《上海證券報》去年12月下旬引述廣東省發改委牽頭上交的方案指出，粵港澳自貿區被稱為「粵港澳自由貿易園區」，其功能定位為：積極擴大服務業對港澳開放，發展新型國際貿易方式，探索建設現代金融服務創新區，推進政府職能轉變，營造法治化、國際化營商環境，打造CEPA（《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》）升級版和海關特殊監管區域升級版。通過3年至5年努力，將自貿園區建設為投資貿易便利，服務貿易基本自由，監管模式靈活高效，營商環境與國際接軌，行政與法制透明規範的與港澳全面合作示範區和全國新一輪改革開放實驗區。

粵港澳自貿區旨在建立六大中心，包括國際製造、國際物流、國際貿易、國際維修、國際研發和國際結算。另外，值得注意的是，粵港澳自貿區將爭取實施比中國（上海）自由貿易試驗區更開放的「負面清單」。

粵港澳自貿區的範圍包括：廣州南沙新區的803平方公里，到2020年可開發面積為245平方公里；深圳前海新區的15平方

公里；珠海橫琴新區的106平方公里，到2020年可開發面積為28平方公里；白雲機場綜合保稅區的7.385平方公里。面積合共逾931平方公里，到2020年可開發面積逾295平方公里。值得一提的是，粵港澳自貿區的面積超過中國（上海）自由貿易試驗區。



上海自貿區已於去年成立。資料圖片

蓄勢待發

廣東省政府積極推動建立粵港澳自貿區，特區政府已表示參與。根據香港《文匯報》報道，粵港澳自貿區最快今年下半年掛牌。究竟粵港澳自貿區的概念為何？當中包括甚麼內容？建立粵港澳自貿區有何困難和挑戰，並會對香港帶來何等程度的影響？下文將會逐一作出解說。

陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

作者簡介

戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。電郵：jambon777@yahoo.com.hk

南沙擬被劃入粵港澳自貿區。圖為南沙客運港。資料圖片

內部協調好 打開大小門

三地在打造粵港澳自貿區時可能面對以下挑戰：

「打包」易爭利卸責：廣東省社科院教授丁力指出，廣東省4個區域都希望成為自貿區，而國家所給予的名額可能只有一個，所以「打包」起來申請，令4個區域都可享受先行先試的政策優惠。但這種模式存在風險，就是有好處時各區互相爭搶，而需要承擔責任時便互相推脫。故更高層面上加強4個區域的協調是十分必要的。中山大學財稅系主任林江也指出，各區來自3個城市，包括廣州、深圳和珠海，如何把這些行政區集合起來是挑戰。

港或臨更大競爭：中山大學港澳珠三角研究中心主任陳廣漢指出，粵港澳深度合作面臨短期與長期利益的博弈等問題。舉例而言，粵港澳自貿區可能在稅制、通關等問題上，採取更大力度的開放措施，而其營運成本較香港低，這可能進一步吸引資金流入，可能為香港的港口、機場等業務帶來更大競爭。

突破CEPA局限：有人認為，香港已是自貿區，粵港澳自貿區對其並無甚麼重大意義。但也有人指出，粵港澳自貿區對香港服務業進入內地市場上有重要幫助。一國兩制研究中心研究員方舟指出，過去10年，粵港澳合作的主要模式是把CEPA在廣東省先行先試。CEPA的重心是單向地向香港開放內地市場，未能為兩地生產要素的流動不對稱和市場分割的情況作出體制改革。而且，CEPA由國家商務部牽頭，其推出的條款需得到有關部委支援，才能有效實施，這令條款的制訂和落實可能存在差距。還有，CEPA被稱為「大門開，小門未開」的情況，例如地方官員對新措施的認識不足、內地專業服務行業在體制及規管方面有差異而出現對接問題、法律法規及實施細則未能及時推出等。而粵港澳自貿區的建立便嘗試突破CEPA的局限，加大內地市場對香港與澳門的開放。在此情況下，香港服務業可更易進入內地市場，獲得更大的發展動力。

小知識

負面清單 Negative List

根據內地的《外資企業法》等法律，外商投資必須參照2003年國家發改委、經貿委和外經貿部發布的《外商投資產業指導目錄》開展。該《目錄》區分鼓勵類、限制類和禁止類的外商投資項目。而外商投資企業的合同章程須經商務部、發改委、工商、稅務等部門審核蓋章後才具法律效力。另外，根據投資規模，審批部門可能是國家級或地方級。這種管理方法稱為「正面清單」（Positive List）。

有人認為「正面清單」可讓外商投資有序地進行；但也有人認為，這種管理方法可能造成效率較低的問題，原因之一是企業的合同章程必須完成所有審批流程才能有效。「負面清單」則是否定列表，即國家禁止外資進入或限定其比例的行業清單。而清單以外的領域則開放。有人認為，「負面清單」能吸引更多外商投資，刺激其尋找更多發展機會。

展望

外界預計，內地將建立更多自貿區。而廣東省為加強競爭力，也會大力推動建立粵港澳自貿區。在這個過程中，香港不應只作旁觀者，而應主動參與，讓粵港澳自貿區的規劃更能周全考慮香港的利益，鞏固自己的地位。

想一想

1. 根據上文，說明粵港澳自貿區成立的背景因由。
2. 參考上文，粵港澳自貿區對香港有何利弊？試舉3項並舉例加以說明。
3. 若粵港澳自貿區建立後，可能面臨甚麼挑戰？試從兩個角度加以分析。
4. 綜合上文並就你所知，自貿區應具備甚麼必要條件？試舉兩項並加以討論。
5. 你在多大程度上認同「粵港澳自貿區與上海自貿區存在良性競爭」這個說法？解釋你的答案。

概念圖

背景

- 廣東省省長朱小丹：粵港澳自貿區正籌劃中。
- 行政長官梁振英：積極參與、共同謀劃、互惠互利。

廣東省已向國務院呈交粵港澳自貿區的方案

上海自貿區

存在競爭

粵港澳自貿區

挑戰

- 三地可能互相爭利
- 香港可能面臨更大競爭
- 突破CEPA局限

優勢

- 建立六大中心
- 爭取實施比上海自貿區更開放的「負面清單」
- 面積超過上海自貿區

延伸閱讀

1. 《粵港澳自貿區料明年下半年掛牌》，香港《文匯報》，2013-12-26 <http://paper.wenweipo.com/2013/11/16/CH1311160006.htm>
2. 《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，香港《文匯報》，2013-11-16 <http://paper.wenweipo.com/2013/11/16/CH1311160006.htm>
3. 《粵港澳自貿區方案已上報國務院 範圍將超上海》，《上海證券報》，2013-12-24

香港文匯報記者 吳欣欣

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣