

# 林鄭 低津助3.8萬戶脫貧

## ：幫在職自力更生 紓解跨代窮 非派錢計劃

香港文匯報訊 (記者 聶曉輝) 施政報告建議每年動用30億元公帑，向合資格低收入在職家庭發放津貼，惠及71萬名家庭。月入低於住戶入息中位數60%的市民，最快明年推行。政務司司長林鄭月娥昨在記者會上指出，預計香港整體貧窮率可由15.2%降至13.1%，兒童貧窮率更可由19.9%大幅降至15.5%，38,300個住戶會因而脫貧。她強調，「低收入在職家庭津貼」並非釐訂扶貧成效的「硬指標」，更非派錢計劃，只是為願意工作的低收入在職家庭作一個承托，協助他們向上流動。

### 2014 施政報告



林鄭月娥表示，「低收入在職家庭津貼」可令38,300個住戶脫貧。 莫雪芝 攝

### 扶貧委員會去年根據本港2012年數字發表的報告書指出，在計算綜援等現金福利收入後，香港約有40萬個貧窮住戶、102萬貧窮人口，當中14.3萬戶、合共49.3萬人為沒有領取綜援的在職住戶。

林鄭月娥指出，這些住戶當中，84%為3人或以上住戶，當局推行「低收入在職家庭津貼」的目的是紓解沒有領取綜援低收入在職家庭的經濟壓力，鼓勵在職者自力更生，避免跌入綜援網，及協助紓解跨代貧窮。

#### 受助額與工作時數掛鈎

根據初步構思，受惠家庭必須為2人或以上家庭，沒有領取綜援，並有至少1名在職人士，資產方面則建議沿用申請公屋的限額，並允許有自住物業。「低收入在職家庭津貼」會根據申請家庭的工時及入息引入兩級制，若受助家庭每月收入不多於入息中位數50%，而有在職成員每月工作達208小時，該家庭每月可獲發1,000元基本津貼；若每月工作時數不足208小時但滿144小時，則可獲發600元基本津貼。

如家庭成員包括15歲以下兒童，或年齡介乎15至21歲，正接受全日制非專上教育的青年，每人將可額外獲發每月全額津貼800元。

#### 兒童單親家享受特惠

鑑於單親家長或因照顧子女未能投放太多時間於工作之上，他們的工作時數要求將降至36小時及72小時。此外，若受助家庭每月收入介乎入息中位數50%至60%，仍可獲發津貼，以達致防貧效果，但所有津貼金額均減半。

林鄭月娥指出，入息審查一般不會計及傷殘津貼及高齡津貼等政府其他現金援助，但以個人為單位申請的交通津貼金，則會在申請「低收入在職家庭津貼」時計入入息之內；至於現時介乎65至70歲的長者生活津貼領取者，整筆津貼亦會計入入息之內，但70歲或以上長者的長者生活津貼金，則只會計算與高齡津貼的差額。

#### 關愛基金結餘足夠支付

另一方面，正因「低收入在職家庭津貼」亦不會計入家庭

入息之中，故不會出現推行津貼即大幅拉高入息中位數，而令不少家庭不能持續受惠的情況。林鄭月娥稱，即使有受惠家庭因工作收入轉變而出現「一年有、一年無」津貼的情況，亦屬平常。

她又指出，雖然有關津貼每年涉及30億元公帑，但相關開支不會像長者生活津貼般隨着人口老化而不斷增加，「反之隨着受助家庭的兒童長大，以及津貼本身的防貧效應，更會令綜援負擔減輕。」她表示，雖然預計津貼最快明年才會推出，但當局仍會透過關愛基金繼續推出多個項目，紓緩在職貧窮戶的生活壓力，而關愛基金目前尚有205億元結餘，足夠應付所需。

#### 勞力短缺不會扭曲市場

勞工及福利局局長張建宗表示，現時勞動市場緊張，人手需求大，相信津貼不會扭曲勞動市場，減低僱主加薪意慾。他又指出，20.5萬個受惠住戶當中，51%為公屋住戶、41%為居於居屋或自置物業，只有約8%租住私人樓宇，相信津貼對私樓租金的影響輕微。



非申領綜援的在職貧窮戶，大部分從事低技術行業。

## 資產審查爭議大 當局堅持

香港文匯報訊 (記者 聶曉輝) 港府自去年9月底公布「貧窮線」後，已積極就如何落實「低收入在職家庭津貼」諮詢不同團體及政黨意見，並在施政報告內有具體建議，但仍要最快明年才能推行，令不少在職貧窮戶等到「頸都長」。政務司司長林鄭月娥解釋，社會各界就計劃應否設有資產審查存在較大分歧，立法會審議時難免出現激辯，而當局的立場是堅持設有資產審查，「縱然審議過程暢順，但不少細節仍有待落實，2014年內難以推行」。

林鄭月娥指出，過去數月收到十多份來自不同團體及政黨的意見書，對低津存在分歧大致有3點，包括有人認為工時要求可再寬；有人認為應將計劃的工作時數

分為3級制，並將申請門檻放寬至住戶入息中位數的70%，「相信這兩點不會是去到立法會埋門打仗時仍在爭拗的地方。」

她指出，最大分歧在於收到的意見書當中，對計劃應否設有資產審查呈五五之比。

#### 續聽意見 落實細節

勞工及福利局局長張建宗指出，未來一兩個月會繼續取聽各界人士意見，落實計劃細節，包括申請人工作領取車船津貼、飯鐘錢及花紅等應否計算，以及如何計算於入息之內等問題，「若以交通津貼作例子，非固定花紅會較寬鬆處理，不計算於入息之內，但中間涉及的問題十分複雜，需要研究」。

## 低收入在職家庭津貼概要

估計開支：預算每年約30億港元  
受惠人數：逾20萬戶低收入家庭(約71萬人)  
預計扶貧效果：將整體貧窮率降低2.1個百分點至13.1%，兒童貧窮率降低4.4個百分點至15.5%  
可脫貧家庭：3.83萬住戶  
執行機構：效率促進組  
推行時間：稍後向財委會申請撥款，料2015年推行  
資料來源：2014年施政報告

製表：香港文匯報記者 郭兆東

## 低收入在職家庭津貼詳情

每月工作時數	合資格		每月基本津貼	每月兒童津貼	合計
	兒童數目	每月			
144小時至少於208小時	0名	\$600	\$0	\$600	
144小時至少於208小時	1名	\$600	\$800	\$1,400	
144小時至少於208小時	2名	\$600	\$1,600	\$2,200	
144小時至少於208小時	3名	\$600	\$2,400	\$3,000	
208小時或以上	0名	\$1,000	\$0	\$1,000	
208小時或以上	1名	\$1,000	\$800	\$1,800	
208小時或以上	2名	\$1,000	\$1,600	\$2,600	
208小時或以上	3名	\$1,000	\$2,400	\$3,400	

備註：  
■ 單親家庭兩層每月工時標準，將調低為第一層36小時至少於72小時，及第二層72小時或以上  
■ 每名合資格兒童按家庭收入獲發劃一津貼，不設數目上限  
■ 住戶每月收入少於或等於家庭住戶每月收入中位數50%，可獲全額津貼  
■ 住戶每月收入多於家庭住戶每月收入中位數50%，但不多於60%，可獲半額津貼  
資料來源：2014年施政報告 製表：香港文匯報記者 郭兆東

## 兩孩四口家 全額補貼2,600

香港文匯報訊 (記者 郭兆東) 為達到扶貧及防貧的效用，「低收入在職家庭津貼」將按低收入家庭情況度身訂造，只要月入不多於家庭入息中位數的限制及工時達標，月入逾9,000元的家庭可獲2,600元的津貼；即使是月入逾1.5萬元的家庭，只要合資格，亦可獲1,100元的每月津貼。

#### 增工作時數 享較多津貼

以一個育有2名合資格兒童、而只有1人外出工作的4人家庭為例，若外出工作的家長每月工作260小時，但月薪僅得9,112元，因其每月工時高於第二層的要求，且收入低於月入中位數50%，故該家庭將可獲取全額1,000元的基本津貼，及兩名兒童共1,600元的兒童津貼，即合計每月可獲2,600元「低收入在職家庭津貼」。不過，一旦該名家長獲加薪至1.5萬元，令家庭的收入高於月入中位數50%而不多於60%，每月所能獲取的津貼及兒童津貼將全數減半，即只餘下1,300元。

另一方面，以一個同樣育有2名合資格兒童，而只有1人外出工作的4人家庭

為例，若該名家長每月工作192小時，月薪15,226元，因其工時高於144小時但低於208小時，而收入位於家庭入息中位數50%至60%之間，故基本津貼仍有每月300元，連同劃一發放不受影響的800元兒童津貼，該家庭可獲1,100元津貼，以鼓勵受惠者多勞多得，透過增加工作時數一方面獲取較多津貼，另一方面藉工作脫貧。

此外，計劃亦有考慮到單親家庭需照顧子女的需要，故將工時要求大幅下調，為第一層最少36小時但低於72小時，及第二層達72小時或以上。以一個育有2名合資格兒童的3人單親家庭為例，家長每月外出工作92小時，月薪只有5,351元，由於其收入低於月入中位數50%，及工時達到第二層要求，故該家庭將可獲取全額1,000元的基本津貼，及兩名兒童共1,600元的兒童津貼，合計每月獲2,600元低收入在職家庭津貼，在獲得津貼的同時亦可陪伴子女。同樣地，與非單親家庭相同，若果該名家長獲加薪，其月薪高於月入中位數50%但不多於60%，每月獲取津貼將全數減半。

# 文匯報

WEN WEI PO  
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物  
獲特許可在全國各地發行  
2014年1月 星期五  
4897001360013  
17  
天晴乾燥 早上清涼  
氣溫13-18°C 濕度45-75%  
港字第23329 今日出紙3疊12張半 港幣7元



# 福利易放難收 恪守量入為出

香港文匯報訊 (記者 郭兆東) 就施政報告中的新扶貧措施會增加政府經常性開支，政務司司長林鄭月娥昨日表示，所有需動用資源的新措施已經過財務評估過程，港府有能力負擔所有開支。她又稱，根據過往她在庫務局及社會福利署的工作經驗，明白福利「易放難收」，故在設計出新扶貧措施時，時刻謹記重視公帑使用的合理性，及對審慎理財與量入為出等紀律十分堅持。

#### 動用新資源 經嚴謹評估

林鄭月娥昨日重點介紹「低收入在職家庭津貼」的運作細節，被問及計劃每年需額外開支約30億元，從而令政府的經常性開支大增，會否與財政司司長提倡的審慎理財方針相違背。她表示，所有在2014年施政報告提出，而需動用資源的新措施，都已經過十分嚴謹的財務評估過程，港府將有能力負擔所有開支。

她續說，低津同時與未來會持續增加公共開支的其他措施不同，相信可藉此減輕成本更為昂貴的綜援負擔，政府將樂見有關成果，亦顯示當局對審慎理財的堅持。

#### 具長期經驗 知審慎理財

林鄭月娥亦指，過去她長期處理公共財政管理工作，包括在庫務局工作7年期間，對審慎理財及量入為出等紀律十分堅持，後期亦有處理多項有關資源增值及全面削減開支的工作，故會時刻謹記重視公帑使用的合理性。同時，她指出任社署署長時，亦管理過社會保障計劃，尤其是在2000年至2003年，失業率最高企及面對沙士衝擊的艱難時刻，故深深體會到福利「易放難收」，至今在設計出新扶貧措施時，明白理應審慎。她重申，港府花費1年時間先制定貧窮線，後與公眾分享「低收入在職家庭津貼計劃」，已考慮各方因素。