

劉遵義：擠出套利熱錢 徵收「托賓稅」是有效方法

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）全國政協經濟委員會副主任、中投國際（香港）有限公司董事長劉遵義近日在一論壇指出，人民幣要實現國際化，其匯率特別是對於其需要替代的美元，波動不能太大。開放資本賬戶需區分長期與短期資本，一個有效的方法就是徵收「托賓稅」（即資本流動稅），以避免短期游資大量流入。



■劉遵義表示人民幣可作為東亞各國之間國際交易媒介。 本報北京傳真

劉遵義表示，人民幣可作為東亞各國之間國際交易媒介，國家可鼓勵人民幣在東亞地區擴大使用。若人民幣作為廣泛使用的國際交易媒介，並作為價值儲藏的工具，它對其他主要儲備貨幣的匯率，須維持相對的穩定，絕對不能大升大降。「人民幣匯率波動性太大，會對進出口商與長期跨境投資者有負面的影響，直接衝擊中國實體經濟的發展。」

籲成立東亞清算銀行

劉遵義又指出，國家希望能夠用本幣作為本國貿易報價單位與結算工具，從而降低國際交易貨幣的風險，也降低各國兌美元與其他主要儲備貨幣的依賴性，減少各國央行對外匯儲備的需求。為此，中國可成立東亞清算銀行，讓參加東亞清算銀行的經濟體可以用本幣結算與清算彼此之間的交易，並用人民幣或其他主要儲備貨幣進行最終清算。

劉遵義認為邁向人民幣資本項目可兌換進程中，長期資本無論流入或流出對輸出國、輸入國均有好處。同時，長期投資者希望匯率相對的穩定，而短期境外資本的流入與流出，會造成匯率頻繁波動，對實體經濟有很多負面影響。全球一年的貿易量約在20萬億美元上下，但全球外匯的交易量則高達15000萬億美元。兩個數字之間的差異在於中間外匯的過手次數很多，說明有很多人在賭博匯率，但匯率的波動不利於國際貿易，亦不利於跨境投資。

用稅收手段避免短期游資炒匯

劉遵義建議徵收「托賓稅」（即資本流動稅），避免短期游資大量進入。如徵收1%資本流

動稅在資本項目下進入的外匯換成人民幣要收1%，換回也收1%，合計2%，這對於投資期在五年以上的長期資本，進出成本每年至多只增加0.4%，不會對其清收長期資本造成影響。而對於一個月內來回的投資者成本則是每年24%。他說，資本流動稅可用兩種不同方式徵收，一是換匯時徵收，一是在出入境時徵收。在實行資本流動稅後，資金進出境就無需審查和核准。

全國政協委員、中國人民銀行副行長、國家外匯管理局局長易綱在最新一期《求是》雜誌撰文指出，深入研究「托賓稅」、無息存款準備金、外匯交易手續費等價格調節手段，抑制短期投機套利資金流出入。這是中國官方鮮有的對「托賓稅」的表態。



■全國政協經濟委員會副主任劉遵義。 本報北京傳真

李毅中：工業企業「以副補主」堪憂

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）全國政協經濟委員會副主任、中國工業經濟聯合會會長李毅中指出，2013年中國工業經濟穩中向好，全年工業增加值增幅預計為9.8%，但前11個月規模以上工業企業每100元的主營業務收入中，成本佔85.81元，同比增長0.44元。「不少企業主營業務的利潤增加很少，不得已去搞副業，靠副業來補主業。」

增幅變化呈V字形曲線

李毅中表示，2013年中國工業增加值的增幅變化大體呈V字形曲線，上半年逐月下降，到6月份降到最低點，增幅是8.9%，7月份開始反彈，8月達到10.4%，到11月是10%。結構調整亦有較好開端，2013年1—11月技術改造投資佔整體工業投資的42.5%，同比增長1.1個百分點；同期單位工業增加值能耗降低4.8%，大於單位GDP能耗的降幅。

不過，工業企業的利潤率在下降，小微企業尤其困難。李毅中分析稱，企業生產經營困難，是工業經濟運行集中表現的問題之一。規模以上工業企業1-11月的利潤增長13.7%，但其中主營業務利潤增長僅有5.4%，1至8月只有4.9%，10月、11月有好轉，卻仍不到6%。這說明不少企業主營業務的利潤增加很少甚至虧損，不得已去搞副業，甚至投資房地產、股市、金融衍生品或是外部投資，靠副業來補主業。

優不勝劣不汰 產能過剩仍嚴重

李毅中點了五個產能嚴重過剩行業的名：鋼鐵、電解鋁、水泥、平板玻璃、造船，「實際上遠不止這五個行業」。對於產能過剩的深層次原因，李毅中認為，從市場層面看，優勝劣汰的機制被扭曲了，「優不勝劣不汰」。有的地方對小鋼鐵廠免稅包稅，通過各種手段使小鋼鐵的產品暢行無阻，低劣產品氾濫，「劣貨驅逐良貨」。從企業層面看，一些企業的決策不是科學化民主化，信息失真，盲目跟風。

而一些地方片面追求GDP、大量招商引資、沒有邊界地給



■全國政協經濟委員會副主任李毅中。 本報北京傳真

予政策優惠，人為製造過剩。部門也有責任，執行政策不到位，監管不力。比如說「建大關小」、「等量或減量置換」，本意是好的，結果卻是大的建起，小的沒關掉，產能越搞越大。關個小煤礦比建個大煤礦要難得多，背後的問題就是片面追求GDP甚至是不正常的經濟利益。

對於中組部近期發佈改進對地方黨政領導幹部政績考核的辦法。李毅中表示贊同。「不再搞GDP排序了，而是要加大資源消耗、環境保護、消化產能過剩、安全生產等指標的考核權重，更重視科技創新、教育文化、勞動就業、居民收入、社會保障和人民健康狀況的考核。」

陳錫文：「土改」需先修法



■全國政協常委陳錫文。 本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳）近日舉行的「清華三農論壇2014」上，全國政協常委、中央農村工作領導小組副組長陳錫文指出，中國糧食生產面臨產量與環境、價格與進口等兩難問題，農村土改須在法律規定範圍內進行，謀定而後動。

高產量致高污染

陳錫文指出，儘管中國糧食連續十年增產，但糧食供給仍舊難敵糧食消費的增長。2012中國進口糧食1200餘億斤，進口糧食佔國內糧食統計口徑13%。但中國在穀物方面只有不到3%依靠進口，因此穀物自給自足目標並不難完成。

他強調中國糧食生產面臨兩難問題，短期內糧食增產就需增加投入，繼續增加投入則會對生態造成更嚴重破壞。2012年中國每公頃化肥使用量比國際公認的安全使用化肥標準高出一倍，是美國的四倍，印度的三倍，大大超出安全標準，危害生態環境。

高糧價誘高進口

陳錫文表示，調動農民積極性最直接的就是提高糧食價格。他指出中國糧食價格十年翻一番，大多數糧食在國內銷售價格已高出國際糧食到岸價格，進一步提高國內糧價就面臨進口的大門被打開。

「增加農民收入，在有限農業資源前提下就是減少農民，推進城鎮化。但是農民進城，沒辦法落戶，又面臨一系列兩難問題，所以才要改革。」

大改革臨臨障礙

「三中全會後，習近平總書記多次強調，土改要謀定而後動，堅守底線、試點先行。凡屬重大改革必須於法有據，所以就迅速提出了法律修改問題。」陳錫文指出，土地改革是此次三中全會文件起草過程中爭議最大的問題之一，牽一髮動全身，且面臨諸多法律障礙。

陳錫文表示，要突破現有法律框架的改革，有三種辦法。一是中共中央正式向全國人大常委會提出修法建議；二是直接得到全國人大常委會的授權，封閉試驗；三是做做1984年全國人大常委會曾經授權國務院，為了改革，經過國務院批准，可在局部地區進行突破法律的試驗。

他強調土地資源配置上，市場不能起決定作用，應該在規劃允許情況下再發揮市場作用，且改革一定要在法治環境下進行。改革涉及問題很多，國務院研究之後，已擬出二十幾條分解到各個部門去，由各職能部門先提出在哪裡試驗，如何試驗。



■中國社科院經濟學部副主任劉樹成。 本報北京傳真

劉樹成：「市場經濟就是法治經濟」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）全國政協委員、中國社科院經濟學部副主任劉樹成指出，改革應以加強法律制度建設作為突破口或重點任務，「市場經濟就是法治經濟」。「無法可依」的要按輕重緩急，拿出加強立法的路線圖和時間表；已經「有法可依」的，要梳理出如何進一步做到「有法必依、執法必嚴、違法必究」。

法律是市場經濟的最高保障

劉樹成表示，當前解放和發展生產力的內涵，已經變為不僅是推動生產力在量上的適度擴大，且更重要的是促進生產力在質上的提高，使生產力以更高的質量發展。鄧小平1992年南方談話中曾指出：「恐怕再有三十年的時間，我們

才會在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在這個制度下的方針、政策，也將更加定型化。」而在一整套制度保障體系中，最定型化、最有權威、最有效力的，便是法律制度保障體系。這也就是要求市場經濟向更高的發育和成熟程度升級。

他認為，以法律形式將市場主體的合法地位和權益定型化，將市場競爭規則定型化，將市場運行秩序定型化，可避免行政干預的隨意性和一些政策的易變性。如果說行政權力是原有計劃經濟得以存在和發展的最高保障，那麼法律制度則是市場經濟得以存在和發展的最高保障。

用法律規範調節各方利益

劉樹成表示，新一輪改革以加強法

律制度建設作為突破口或重點任務，具有牽一髮而動全身的作用。這也是改革進入深水區、攻堅期，以法律規範方式有效調節各方利益關係的內在要求。加強法律制度建設，可貫穿於經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設和黨的建設等各方面，以及其中的各領域、各環節。

他進一步指出，各方面、各領域、各環節首先要對自身是否做到「有法可依、有法必依、執法必嚴、違法必究」，進行大檢查、大總結、大梳理。「無法可依」的，要按輕重緩急，拿出加強立法的路線圖和時間表。已經「有法可依」的，同樣按輕重緩急，拿出加強執法、司法的路線圖和時間表。所謂

「按輕重緩急」指的是針對轉變經濟發展方式中最突出的矛盾，針對市場經濟升級中最主要的難點，針對民眾最關切的問題。

劉樹成強調以加強法律制度建設作為新一輪改革的突破口或重點任務，要提高各級黨政領導幹部運用法治思維和法治方式做好工作的能力，形成辦事依法、遇事找法、解決問題用法、化解矛盾靠法的良好法治環境。同時，要深入開展法制宣傳教育，讓法律制度深入人心，逐步在全社會形成學法、尊法、守法、用法的新局面。「一個民族、一個國家，只有當形成了一整套健全的、為全體公民所遵從的法律制度的時候，才能算得上成熟的民族、成熟的國家。」