

4市試水
領先全國

粵推權責清單 建陽光小政府



■ 商事登記制度改革目前已在深圳、珠海、東莞、順德、廣州等珠三角地區陸續鋪開。

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）最新發佈的廣東改革路線圖顯示，廣東將選擇4個地級市及若干省級部門做試點，探索建立政府部門權責清單，全力建設陽光「小政府」。此舉也被理解為是三中全會之後，廣東領先全國的一個改革舉措。

所謂權責清單，據中山大學政治與公共事務管理學院副院長倪星解釋，是指明確政府及其工作部門的權力和職責範圍、劃定權力邊界、規範權力運行的有效形式。簡言之，它告訴社會公眾政府及其工作部門、工作人員該做什麼、不該做什麼、該怎麼做。

廣東1月13日發佈的《中共廣東省委貫徹落實〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉的意見》（以下簡稱《意見》，明確提出，廣東全面深化改革的總體目標是，到2020年在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，使經濟更具活力效率，政治更清明廉潔。在重點任務中，探索建立政府部門權責清單制

度赫然在列。

激活市場主體 還權於社企民

按照改革部署，廣東將在省級若干政府部門和珠三角、粵東、粵西、粵北地區各選一個市，分別開展橫向和縱向的權責清單試點，條件成熟時將全面推廣。

眾所周知，完善行政審批制度改革的目標，便是要建設「小政府、大社會」，即還權於社會、還權於市場、還權於企業、還權於民眾的過程。作為廣東簡政放權的亮點，商事登記制度改革目前已在深圳、珠海、東莞、順德、廣州等珠三角地區陸續鋪開。以商事登記制度改革倒運行

政審批制度改革，已取得明顯實效。作為商事登記改革的試點城市，深圳市取消、調整市級行政審批事項113項，減幅達32%，而東莞市取消239項，減幅達41%。

廣東省政府發展研究中心主任汪一洋，在接受本報記者專訪時就坦言，廣東的商事登記制度改革的直接結果，就是很大程度減少了政府對微觀經濟活動的直接干預，極大的激活了市場主體的活力。

企業投資審批 明年減少五成

廣東省委常委、常務副省長徐少華昨天在發佈《意見》時特別指出，為了促

進企業投資便利化。廣東將盡可能把企業註冊改為備案管理，到2015年讓企業投資審批的事項和時間減少50%左右。

徐少華說，目前在全國30幾個省市裡面，廣東的網上辦事大廳，是內地最為完備的，已形成橫向到政府部門，縱向到鎮街規範統一的網上辦事大廳，實現了信息網上公開，決策網上互動，投資項目網上審批，社會事務網上辦理，公共資源網上交易，政府效能網上監察。

他說：「三年之內全省政府部門90%以上行政審批事項，80%以上的社會服務事項實現網上辦理，實現到政府部門確認資料的準備，不超過兩次，最多只來一次。」

■ 廣東擬建政府權責清單，明確政府及其工作部門的權力和職責範圍。圖為民眾在政務中心辦證。資料圖片

兼顧程序效率 推進反腐倡廉

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）此次廣東省試點權責清單制度，在中山大學政治與公共事務管理學院副院長倪星看來，不僅是三中全會後首個響應中央要求的省份，也是廣東打造經濟升級的「重要一招」，將為廣東建設服務型政府、推進反腐倡廉提供重要路徑。

同時，「政府職能部門在辦事時，有時會出現程序與效率難以兩全的怪圈。程序規範了，效率往往不高；效率上去了，程序往往不規範。」權責清單將各個政府職能部門權責明晰化，有利於兼顧程序與效率。

簡政放權 釋放改革紅利

「當前廣東經濟發展已經進入提質增效的『第二季』，而目前突出的體制機制問題就是政府與市場、社會之間的職責邊界不清晰，政府對微觀經濟活動的干預過多。」倪星認為通過行政審批制度改革，大力簡政放權，締造「小政府」，使企業擁有更大「話事權」，進一步激發市場主體的創造力。使改革紅利真正釋放，推動廣東經濟加快轉型升級。

權力關籠 要敢啃硬骨頭

倪星認為，公開權責清單無異於「開門」搞改革，公開改革全過程，形成長效監督機制。「推行權責清單制度還是從源頭上預防腐敗的重要措施。因為權力的『暗箱操作』導致的權錢交易、權色交易、設租尋租，極易產生腐敗。」而建立權責清單制度正是讓群眾在充分知曉政府擁有權力的數量、規模、邊界的同時正確行使監督權，能真正把權力「關進籠子裡」。

倪星表示，廣東曬權責後，還有減項目、優程序、控新增等一系列工作要做，但敢「啃硬骨頭」，「向自己頭上開刀」的大膽嘗試，本身就是一個良好的開始。

專家解讀

促進非公經濟 民企享「國民待遇」

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）為支持非公有制經濟健康發展，廣東在《意見》中明確對非公有制經濟一視同仁，廢除對非公有制經濟各種形式的無理規定，消除各種隱性壁壘等，為民企提供更多商機。

鼓勵民資進基礎設施

去年，廣東重大項目就曾兩次面向民間投資招標，顯示了打破藩籬，對非公有制經濟一視同仁的決心。昨日的《意見》中更明確指出，廣東將激發非公有制經濟的活力和創造力，消除對非公有制經濟主體的差別待遇，在資金、土地、技術、人才等方面實行與公有制企業同等政策，制定各類企業進入特許經營領域具體辦法。進一步拓寬民間投資領域，鼓勵民營資本投資金融服務、基礎設施、市政公用事業、

社會事業等領域，清理涉企行政事業性收費。建立重大項目面向民間投資招標的長效機制。

混合所有制牽引國企改革

此外，廣東銳意深化國資改革、促進國企發展，增強經濟活力，新發佈的《意見》提出，將以混合所有制改革牽引帶動國有企業改革，為廣東新一輪國企改革拉開序幕。國企將由管資產為主向管資本為主轉變，逐步將國有集團公司改組為國有資本投資公司，對下屬二、三級企業實行產權改制，努力發展混合所有制企業。

改革難免會有失誤，《意見》稱，廣東將「鼓勵大膽探索者，寬容改革失敗者，鞭策改革滯後者，使各類勇於善於改革的人才脫穎而出。」

健全民生制度 打破資源壟斷

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）廣東13日公佈的《意見》，着重提出要找準深化改革的突破口和着力點，從緊迫的事項改起，從老百姓最期待的領域改起，從社會各界能夠達成共識的環節改起。

下放事權 減少審批 加強監管

對此，廣東省常務副省長徐少華表示，轉變政府職能、公共資源分配打破壟斷、健全民生制度，是當下廣東老百姓和社會各界

所特別關注的領域。

徐少華在接受本報記者提問時表示，老百姓最關心政府權責職能的轉變，下放事權、減少審批、加強管理。

「我曾經說過要處理好政府和市場的關係，在主要矛盾當中政府是矛盾的主要方面，不能怪市場方，這個矛盾是政府自身先解決好，這個矛盾可能迎刃而解。」徐少華續說：「在這個過程中，不少企業反映，政府能不能成立一個統一的管理服務機構，統

籌起來幫助企業跑各個部門，節省人力物力。廣東正在考慮這一方面的事情。」

徐少華還指出，加強管理等同於加強審批，要減少審批，同時加強監管。

兼顧國企民企「兩兄弟」

其次，企業最關心的是公共資源均等分配的問題。徐少華說，民營企業跟國有企業不一樣，有些資源只有國有企業才可以拿到，民營企業拿不到。他形象地為未來民企和國企於政府的關係打了個比方，「通俗一點講，國有企業是政府的親生子，民營企業也是政府的親生子，是兩兄弟。中央大政策方針講毫不動搖的進行扶持，今後公共資源的分配就要打破壟斷，照顧到全部所有制。」

取決基層領導思想覺悟

在為廣大群眾所普遍關注的民生事業的制度性安排方面，徐少華坦言，政府是有好心，想辦好事、辦實事。但群眾真正能享受到多少，一定程度上取決於基層領導人的思想覺悟，財政資金安排多少的隨意性偏大。

「下一步，我們要研究怎麼通過公共財力的均衡分配，使得人民群眾的基本生活的保障，比如說社會保障、醫療保障、養老保障、失業保障變成制度性的安排。」



■ 保障人民基本生活，是老百姓對改革最大的期待。

「負面清單」推全省 較滬更進一步

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）在13日的《意見》中，探索負面清單管理方式也是題中要義。對此，廣東省政府發展研究中心主任汪一洋表示，廣東在全省範圍內建立「負面清單」管理方式，相較上海只在自貿區內施行要更進一步，有利於廣東增創對外開放新優勢和打造國際營商環境的改革思路。

去年年底，佛山市南海區發佈廣東省首份行政審批「負面清單」，向社會公開355項禁限項目，被外界譽為「積極探索處理好政府與市場

關係」；昨日廣東發佈的《意見》進一步指出，廣東首先要在外商投、民間投資和工業、商業、基礎設施等領域研究制定負面清單，分類列明禁止類和限制類領域和產呀，將審批制改為備案制，降低市場准入門檻。

汪一洋認為，廣東此舉較上海更有改革先行意義，「因為上海只是在自貿區內施行，而廣東要在全省範圍內全面鋪開。」

糾正資源錯配 避免產能過剩

他指出，負面清單管理與廣東正在推進的行政審批制度改革方向一致。「目前對企業投資准入實行的審批制度至少

有三方面問題：資源錯配，誰拿到政府批條，誰就容易獲得銀行貸款；宏觀調控邊際效率下滑，很多過剩產能其實是「批」出來的；還有腐敗頻發。」負面清單就是法無禁止即合法，也就是說僅僅規定企業「不能做什麼」，與限定企業「只能做什麼」的管理模式相比，無疑會讓市場發揮更大作用。

擴大開放 助引外資

同時，這種轉變也暗合廣東擴大開放和與國際規則接軌的思路。汪一洋說，相比較而言，負面清單管理可以簡化對外資進入的審批管理，同時擴大開放。對外資來說，在外資准入方面更加透明，對於增強外資信心，鼓勵、吸引外商投資都將起到積極作用。