

「三軌制」方案逾越中央底線 民主黨拒被激進反對派綑綁

文平理

每周輿論動向

「真普聯」1月8日公布特首普選「三軌制」方案，輿論指出，「三軌」提名方案，不僅在基本法規定之上僭建了「公民提名」及「政黨提名」，而且聲稱不能以「愛國愛港」、「與中央政府對抗」等理由而拒絕確認由「公民提名」或「政黨提名」的候選人。這明顯違反中央對特首普選的兩條底線：一是特首普選要按基本法和人大決定辦事的法律底線；二是特首人選必須愛國愛港，不能與中央對抗的政治底線。輿論又指出，民主黨強調「三軌制」方案並非「缺一不可」，即使方案沒有「公民提名」元素，民主黨也可考慮支持，這顯示民主黨和其他溫和反對派拒絕被激進反對派綑綁，顯示英美勢力全力扶植余若薇問鼎特首的計劃、公民黨要吞併民主黨一統反對派天下的企圖，以及公民黨赤裸裸對抗中央的立場，反對派內部並不完全認同。

《晴論》時評指出：「『三軌制』變相將基本法四十五條規定的提名委員會提名權力攤薄，借用京官的講法，是將提名委員會變成『橡皮圖章』。『橡皮圖章』之下，參選者為爭取人氣，肯定會採取『公民提名』或『政黨提名』，沒有人願意走『提名委員會』途徑，讓『提名委員會』形同虛設，最終可能剩下『確認』功能。」

三軌制方案使提委會形同橡皮圖章

《明報》社評指出：「真普聯提出的『三軌制』方案，其中公民提名部分，倡議參選人獲得1%登記選民提名，提委會就須予確認；另外，有關政黨提名，三軌制方案倡議在最近一次立法會直選，獲得全港總有效票數5%或以上的政團，可單獨或聯合提名一名候選人，提委會須予確認。這兩個倡議，提委會都只能夠

照單全收地『須予確認』，與中央堅持的提委會職能有根本差異。」「就此，中聯辦宣傳文體部長郝鐵川回應提問時，重申任何削弱、架空提委會權力的方案，都不符合基本法的精神；律政司司長袁國強更直接表示，考慮方案是否違反基本法，關鍵在於提委會如何行使權力，如果提委會不能選擇，只是『形式』地確認提名，他認為方案很可能違反基本法。當然，真普聯可以在法理層面爭拗，但是由於三軌制方案使提委會形同橡皮圖章，所以，從問世開始就被當局抗拒，對推進政改討論，看不到有積極作用。」

對於「真普聯」聲稱不能以「愛國愛港」、「與中央政府對抗」等理由而拒絕確認由「公民提名」或「政黨提名」的候選人，《新報》社評質疑：「在真普聯的眼中，『愛國愛港』和『與中央政府對抗』等人等『政治審查』的理由，也不是拒絕候選行政長官者

被提名的理由，但這偏偏卻是中央政府的基本立場。《基本法》第43條規定了：『香港特別行政區行政長官依照基本法的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。』」

反對派內部拒絕為公民黨「抬轎子」

「真普聯」召集人聲稱「三軌」缺一不可。不過，「真普聯」成員之一的民主黨翌日急發聲明，澄清該黨所理解「公民提名」、「政黨提名」、和「民主化」的提名委員會提名，「三軌」並非綑綁，更非「缺一不可」，該黨不會只因政府的最終方案並非「三軌並存」而投反對票。輿論指出，這顯示民主黨和其他溫和反對派擺脫了激進力量將整個反對派陣營綑綁在「公民提名」選項的狀況，即除了公民黨之外，反對派內部不一定認同公民黨主席余若薇是反對



■「真普聯」的「三軌制」方案明顯違反基本法和人大決定。圖為2007年12月全國人大常委會通過有關香港普選問題的決定草案。

派唯一的特首參選人，而這是反對派內部拒絕為公民黨「抬轎子」的表現。

香港社會各界批評，「真普聯」的「三軌制」方案不但脫離《基本法》框架，阻撓各界理性討論，其綑綁式做法更是「綁架」反對派內部的溫和聲音，無助各方達成共識，違背廣大香港市民的普選意願。行政會議成員、新民黨主席葉劉淑儀指出，政改本身已難通過，擔心「真普聯」叫價高，其綑綁式做法亦無助各界達成共識，無法讓「真普聯」成員有空間表達意見，只會增加政改通過的難度。

溫和派應深知只有妥協才能前進

港區全國人大代表、立法會議員吳亮星直言：「『真普聯』的做法霸道，其實就是逼迫成員硬食，要他們必須贊成這個極端的方案，不讓大家有自由討論的空間。在自己內部都用這種霸道威脅的手法去凝聚共識，談何凝聚全港的共識？」工聯會立法會議員黃國健表示，「真普聯」堅持「三軌制」缺一不可，會綁架反對派內部的溫和聲音，無助各方達成共識，「連民主黨都被夾上戰車，很可惜」。

民主黨不支持「真普選聯盟」的「三軌方案」缺一不可，即受到反對派陣營內激進組織的窮追猛打。《明報》1月11日刊出吳康民的文章，吳康民指，「民主黨是『泛民』中較為溫和理性的一派。在2010年毅然走進中聯辦，與中央代表官員達成政改方案的協議。這是雙方第一次妥協，各退一步避免了原地踏步的一次合作模式。當年就是劉慧卿參加了這個妥協的對話，得到了公眾的讚揚。」他直言，「泛民」陣營中的溫和和派，應該深知「一拍兩散」並非一個好結果，只有妥協才能前進。民主黨應該代表這股穩健力量。

是「精選」而非「篩選」

柳頤衡

反對派經常聲稱要爭取所謂「無篩選」的「真普選」。但前日出席立法會政改公聽會的多位市民均質疑反對派所謂的「無篩選」說法，強調提名委員會限制普選特首候選人是必要的，提委會不是「篩選」候選人，而是「精選」候選人，又認為觀察參選人的言行，便能判斷他是否愛國愛港。

深水埗區議會社區事務委員會增選委員侯鎮球生動形象地指出，特首需要獲中央任命，港人很擔心選出不稱職的特首，「就算是馬會，隻馬心律不正常都不批准牠入閘，都要試閘，這個不是篩選，是精選」。

市民郭綺華認為，愛國愛港是不言而喻的，從一個人的言行舉止便能判斷其是否愛國愛港，例如違法搞「佔中」的人，就是與中央對抗。她相信，市民的眼睛是雪亮的，猶如「奶奶挑選新抱」，究竟哪個候選人有管治能力，真心為香港謀福利，抑或只是為選票，都可從其言行看出。

的確，「精選」特首候選人天經地義。唐代詩人劉禹錫的《竹枝詞》寫道：「千淘萬漉雖辛苦，吹盡狂沙始到金。」意思是說，淘金要經過千遍萬遍的篩選，要歷盡千辛萬苦，最終才能淘盡泥沙，精選到閃閃發光的黃金。淘金如此，提委會「精選」特首候選人也是如此。

香港特別行政區(特區)行政長官須「愛國愛港」，是天經地義的，既有法理依據，亦具客觀標準。

中央政府為維護國家統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定，全國人民代表大會根據中華人民共和國憲法第三十一條和第六十二條第十三項決定設立香港特別行政區，並通過《基本法》。《基本法》規定了香港特區實行的各種制度，其中包括行政長官的產生辦法。

關於香港的憲制地位，《基本法》是這樣規定的，第一條「香港特區是中華人民共和國不可分離的部分」；第十二條「香港特區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」；第四十三條「行政長官代表特區對中央人民政府和特區負責」；第一百零四條「行政長官就職時必須依法宣誓擁護《基本法》及效忠香港特區」，這些條文已奠定了行政長官須「愛國愛港」的基因，更是法理的依據。有關「愛國愛港」的標準，全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛及政務司司長林鄭月娥均以鄧小平先生提出的「尊重自己的民族、誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權、不損害香港的繁榮和穩定」三個原則作回應。這三個標準，非常易明和理所當然，也與《基本法》的有關規定是一脈相通的。這不就是「愛國愛港」的客觀標準嗎？

香港回歸16年，沒有人公開質疑《基本法》的相關規定，反映大部分香港市民是認同的。試想想，行政長官如沒有「愛國愛港」的立場，如何在制定政策時為香港及國家的利益着想？如何向賦予其管治權力的中央政府負責？如何令香港市民放心讓他去領導香港？

環顧國際，任何地方的行政首長都必須效忠其「主權國」，殖民地也同樣須要效忠其「宗主國」，否則必定不容擔任地方行政首長，這是淺顯道理，更是政治現實。筆者深信，按照《基本法》規定進行政制改革，乃港人崇尚法治的核心價值；堅持香港特別行政區行政長官須「愛國愛港」，乃維護香港繁榮穩定的保證。

施政報告應喚醒危機意識 聚焦經濟民生

鍾樹根 民建聯立法會議員

行政長官梁振英的第二份施政報告快將公布，觀乎過去一年香港社會的形勢，筆者期望這份報告在處理好現實矛盾的同時，喚醒香港社會的危機意識，聚焦經濟民生。

「兩地磨擦」只屬局部

回歸以後，兩地人民交往日益頻繁，難免衍生出一些問題和磨擦。本來這種矛盾並非根本性，只屬局部情況，但隨着近年小部分激進反對派人士和組織的湧現，兩地人民之間小矛盾往往被無限放大及渲染，例如內地人來港購物被形容為「蝗蟲」、奶粉及幼稚園學位供應不足就鼓吹「排外」、依法興建軍事碼頭被誣蔑為「割地賣港」、開發邊境禁區又被形容為「殖民」，等等。面對這些無理煽動，若特區政府不採取有效措施紓緩問題，矛盾將如雪球般越滾越大，激進反對派人士則有機可乘，利用這些小矛盾去挑撥兩地人民對立。

依筆者所見，其實不少兩地磨擦，例如奶粉和幼稚園學位供應不足，太多內地旅客集中於少數景點，以致港人生活空間受影響等問題，都是有辦法解決的。這方面民建聯早已提出不少意見給政府，例如針對「限奶令」實施近一年後仍經常出現奶粉供應短缺情況，我們建議政府開闢「邊境商貿購物中心」，設立具規模的「港貨專區」，以發揮「從香港購買」的優勢。另外，民建聯又提出全方位發展大嶼山、東涌、落馬洲、發掘全港18區本土特色旅遊景點等，以分流內地旅客至各區，紓緩市區擠迫情況。至於幼稚園學位不足以應付內地跨境學童的問題，我們也建議政府盡快落實15年免費教育，以全面掌握本港學前教育學位的供求情

況，宏觀調節各區所需。我們期望特首能於本年度施政報告內採納有關建議，理順「兩地關係」。

協助基層家庭及青少年向上流動

香港作為已發展地區，與其他發達國家同樣存在貧富差距增大的情況。但由於近年正值產業轉型期，令本地中產階層壓力加大，貧富兩極化情況亦日漸浮現。面對未來本港社會可能出現的「貧富矛盾」，施政報告應該做的，是協助基層家庭及青少年向上流動，令社會的貧窮人口減少。這方面，民建聯一向重視從教育入手，「授人以漁」助人脫貧，故我們建議政府增加大學資助學位及副學位畢業生報讀大學二年級的銜接學額、增加「自資專上獎學金」金額、優化各類學生資助計劃安排，以及成立「鼓勵升學基金」，擴闊有志升學者的升學之路。

對於已投身社會工作的成年人或大學畢業生，我們建議增加持續進修基金至兩萬元，並成立「青年創業基金」等，讓他們可以自我增值、大展拳腳，提升收入水平。而對於貧窮家庭，尤其是那些無領取綜援的低收入家庭，民建聯認為應該為他們提供第二層安全網，以鼓勵自食其力，故設立「低收入家庭生活津貼」必不可少。我們希望施政報告能吸取這些建議，解決貧富差距過大的問題。

喚醒危機意識 共謀發展經濟



■鍾樹根

最後的「政經發展矛盾」，是指因為政治和政制的長期爭拗，而導致經濟發展也被拖累的現象。香港將於2017年實現普選，但反對派卻刻意提出違法的「公民提名」方案，又以「佔領中環」破壞香港金融中心作要脅，務求使香港愈益政治化、愈亂愈好。面對這些禍港陰謀，筆者希望施政報告能以大智慧提出大方向，徹底解決困擾香港十六年的政制議題，凝聚社會共識，做好普選的立法工作。

事實上，本港經濟發展除了受政治爭拗拖累外，還因欠缺明確的發展方向而多年停滯不前，多項國際排名如城市競爭力、創意及發展潛力都被周邊地區趕過。產業方面，本港仍然依賴四大支柱产业，六大產業則如墮五里霧中，方向未明。去年施政報告就如何推動新產業發展着墨不多，筆者期望今年能指出一條明確發展路向：是繼續之前訂下的六大產業？還是往其他新方向走？

近年香港的焦點一直被聚焦於政治之上，是不健康的情況，期望今年施政報告能喚醒港人的危機意識，讓市民明白本港經濟發展已經到了「逆水行舟」的時候，社會不能再沉溺於政爭當中，必須走出「政經發展矛盾」的惡性循環，把社會焦點重新聚焦於經濟發展，才能轉危為機。

港鐵必須對症下藥 改善風險管理

盧偉國博士 立法會議員（工程界） 香港經濟民生聯盟副主席

港鐵將軍澳線早前因為行車管道內的架空電纜故障，導致相關列車服務癱瘓五小時。立法會鐵路事宜小組委員會日前開會討論，多名議員猛烈批評港鐵將維修工作外判，令事故頻生，並以一票之微，通過無約束力的臨時動議，要求港鐵停止維修外判。本人是工程專業出身，認為問題的焦點在於風險管理，不在於工作外判。我覺得當日小組委員會的動議焦點既失準，亦不能對症下藥。道理顯而易見：如果風險管理不善，即使所有維修工作都由港鐵內部承擔，同樣不能避免意外事故。正如運輸及房屋局局長張炳良指出，過往類似的嚴重事故有時涉及外判工，有時亦涉及港鐵員工，不應將所有問題歸咎於外判。要避免將來出現更嚴重的問題，必須責成港鐵加強風險管理，優化應變措施。

從技術層面而言，今次意外的成因乃由於一個簡單的拉緊電纜裝置損壞，而防止再發生的技術方案說出來也並不複雜。據港鐵車務工程總管解釋，當時行車管道內用作拉緊電纜的固定裝置，其中有一條銅索折斷，令固定裝置鬆弛搖擺，導致架空電纜失去拉力下垂，意外觸碰到駛經該路段的三部列車車頂，保護系統隨即啟動，中斷電力，釀成事故。港鐵表示，已將涉事銅索送化驗檢測，以確定斷裂原因。但在有結果前，港鐵將為同類固定裝置，額外加設一條銅索，

即馬上大大增加安全系數，確保不再出現同樣的意外。

港鐵有必要從這次事故吸取教訓，一方面採取針對性的補救措施，另一方面也要全面檢討相關的風險管理，包括風險的定義、檢視、評估，制定預防風險的方法和制度，並定出事故發生的應變處理及如何減低損失，化解危機。例如，涉事銅索在日常維修時有沒有發現問題？是否顯示日常維修存在盲點？如果只需增設一條銅索，就足以提升安全系數，為何先前沒有這樣做呢？其他關鍵部件設計上是否有足夠的安全系數呢？近年港鐵事故增多，是否反映內部人員和外判商的維修水平及訓練需要提高呢？管理系統如何提升呢？港鐵作為一家大型和高度技術性的公共事業機構，當然已有一套風險管理制度，但由今次意外突顯的漏洞，反映港鐵必須全面檢討風險管理系統，尋找其餘隱患，妥善做好維修保養，並制定各種可能事故的預防和應變安排，才是提升鐵路安全和可靠性的治本之道。

香港人多，路窄，而鐵路具有載客量高、覆蓋面廣，低排放等社會效益，順理成章發展成為本港客運系統的骨幹，而港鐵也被公認為世界級的公共交通運輸網絡，日均客流量逾四百萬人次，佔公共交通乘客量逾四成。確保鐵路服務既便捷又安全，港鐵責無旁

貸。今次事故造成部分線路癱瘓，延誤時間長，數以萬計乘客受影響。儘管港鐵有既定的應變安排，但據乘客投訴，港鐵派發的《乘車應變錦囊》單張內，有部分資料過時，關於接駁巴士的指示亦混亂。因此，港鐵必須從速檢討整套緊急事故的應變機制，並改善資訊發放。

這次事故亦揭示，特區政府有責任優化將軍澳的交通配套。將軍澳偏處一隅，連同西貢大約有四十萬居民，對外交通主要靠港鐵服務，而連接市區公路則有賴將軍澳隧道。這次港鐵將軍澳線因故障而暫停服務，亦相應令將軍澳隧道大塞車，居民進退不得，宛如置身孤島。將軍澳人口仍會增長，當局除了要改善該區現有的交通佈局，更要盡快規劃興建將軍澳—藍田隧道，以應付該區因持續發展而增加的對外交通需求。



■盧偉國

陳平

新界社團聯會（新社團）副理事長