

天津濱海

「創新區」呼之欲出 專家解讀



濱海新區總體規劃(效果圖)。

香港文匯報訊(記者 趙大明 李欣 天津報導)新年前夕,李克強總理考察天津時表示,天津可在濱海全區 2270 平方公里範圍內建設投資與服務貿易便利化綜合改革創新區,讓中國乃至世界的目光再一次聚焦天津。特別是李克強總理指出,天津創新區與上海自貿區相比,此區非彼區,此區政策或可優於彼區,更是令各界耳目一新。

天津市副市長、濱海新區區長宗國英表示,投資與服務貿易便利化綜合改革創新區是一個「非常新的概念」。在天津市委連夜召開的常務會議上,議題主要集中在創新區將突出「貿易自由、投資便利、金融服務完善、高端產業聚集、法制運行規範、監管透明、輻射帶動效應明顯」等內容,似乎對這個全新的概念有了一個大致的界定。

上海自貿區剛剛出臺三個月,為何又要在天津建設創新區?天津及濱海新區將如何完成這一使命?帶著諸如此類的問題,本報記者採訪了天津的一些專家學者。

周立群



南開大學濱海開發研究院是一所與天津濱海新區相伴而生的科研機構,以基礎性和應用性政策研究見長。濱海新區開發戰略的「智庫」之稱。院長趙啓生,第十一屆全國政協常委、外事委員會主任,任上海副市長時兼任浦東開發區管委會主任多年。當務副院長周立群,現任國家發改委京津冀規劃諮詢專家、天津市經濟學會會長,長期從事國家和區域經濟社會發展中長期戰略和天津濱海開發開放重大理論和政策研究,各界公認的「濱海問題專家」。

「創新區」產生的背景

周立群首先闡述了「創新區」這一重大戰略部署產生的多方背景。2008 年金融危機後,全球都在重新洗牌,優質要素開始再編組。這不僅在中國帶來了新的機遇,對迅速崛起的发展中國家(例如金磚五國其他四國),也提出了全新要求。周立群說,「建立創新區實際是優質資源的重新整合」。審視中國 30 年發展形成的模式已經快到盡頭。我們某些傳統的優勢(例如免稅、零地價、低成本勞動力等等)逐漸喪失,甚至遠遠比不上東南亞。因此,中國自身經濟發展的方式需要轉變,需要創造新的環境和條件來吸引高端要素,軟環境越來越重要,吸引研發中心、高端人才、地區總部,不需要太多土地,要是法律環境、人文環境、生態環境等等,甚至連咖啡館、沙龍也要考慮。這種要求越來越高。

從中央政府角度說,中國新一輪的發展,動力何在?以前是先通過一個實驗來嘗試,這就是特區。特區的成功,也可以。也可以。但今天的形勢提出了兩個全新的要求,一、(一般情況下)只能成功,不能失敗;二、在試點本身成熟的過程中就向全國推廣。



天津濱海東疆保稅港區(效果圖)。 本版攝圖製圖:本報記者 李欣

總理已把好了天津「脈搏」

周立群特別指出,李克強總理此次來津,說明已經「把好了天津的脈搏」。「中央在做布局時,既要看它在國際上特定的戰略位置,還要選擇條件相對成熟的地區,使之能夠迅速產生較好的效果。同時還要充分考慮不同特色,探索中國路徑的多樣性和應對的多樣性。天津濱海一直走在北方前列,形成了自身的優勢。在北方地區選擇創新試點,大連、青島等地條件稍遜,非天津濱海莫屬。這也是濱海 2006 年納入國家戰略後天津面臨的第二次發展機遇。」

天津濱海的優勢

對於濱海的優勢,周立群分三個方面作了較為詳盡的論述。一、優質要素產業。濱海集聚國內外優質要素產業,其制業業呈三個亮點:持續高增速,領跑全國,後勁足,可持續性強;產業鏈正向周邊延伸,已超過(單體)大項目階段,產業網路日趨成熟;生產性服務業迅速崛起,最突出的是金融和物流,並依托於港口,三者相輔相成。二、金融改革創新成果有利投資。天津的金融改革創新緊密地依托服務於實體經濟,取得了多項成就,最突出的是金融租賃和產業基金。為「投資和服務貿易便利化」提供了有利條件。三、承南啟北,接東連西。對內而言,天津濱海的港口服務已向中國腹地延伸,最遠可以到達新疆,扮演起了「承南啟北,接東連西」的重要角色。對亞洲經濟而言,東盟和東北亞是最重要的兩大板塊,天津已成為對接日韓俄朝蒙的國際性平臺。

頂層設計與地方創新

對於創新區的發展模式,周立群認為,無論在產業、資源、地域方面佔有何種優勢,今後最重要的優勢是創新優勢,這是「沒有邊際的優勢」。他坦言:「中國的發展格局會呈現出多極多樣,天津一定要走出自己的特色之路,不能跟着上海走,需要新的動力。下一輪改革的真正紅利,就在於能通過改革創新來「破冰」。天津應緊緊抓住這一點。」周立群接着講道:「中央對整體經濟以及社會變遷的評價體系已經後移,更務實,更重視效果,把更多權限下放給地方,過程要自己去創造。中國的發展傳統是「摸着石頭過河」,現在則是結合「頂層設計與地方創新」。

「創新區」推出的方式與時間

記者問到,上海自貿區冠以「中國」二字,但其管理辦法是由上海市人民政府頒布施行。天津的「創新區」將會以何種方式出臺,時間安排將會怎樣?周立群回答說:「可行的出臺模式是中央和地方政府共同完成,天津拿出方案,再獲國家批。時間上說,天津的志願是 2014 年內完成。」「這個事情和中國大局有關,推出越慢越被動。」

周文廣博士進一步解釋說,今後一段時期,雖然中國的經濟增進會(有意識地)放緩,但是改革開放的節奏會加快,步子也會更大。他形象地比喻說,發展的問題需要「十月懷胎,一朝分娩」,不能盲目催生。但改革的問題應「一步到位」,不能「分兩步跨越一頭鴻溝,那樣反而會掉進溝裏」。



戴金平

戴金平教授,南開大學國家經濟研究院副院長,博學,長期從事世界經濟和國際金融等領域的學術研究。

「長期以來,我們一直慣用「小國思維」,對已經形成的整個世界經濟體系,我們不想也無力去影響它,而是進去之後適應它,所以常說「與國際接軌」。但 2011 年以後,中國成為世界第二大經濟體,全球經濟格局開始發生悄然變化。

從「小國思維」到「大國戰略」

因此,中國的戰略思維也在變化,開始試圖改變現有的結構,爭取主導地位和話語權。如今,我們不是要融入,而是要引領,要參與規則的制定,即參與「修軌」,也就是真正意義上的「大國」開放戰略。」

加速開放勢在必行

戴金平認為,在這種形勢下,中國加速對外開放勢在必行。而開放的步伐要與改革相適應,相配套。如果改革不到位,全面開放就會出現問題。「開放的道理很簡單,就是產品和要素的跨國界自由流動。」戴金平說,「但如果改革沒到位,就會出現國家經濟動盪和經濟安全的問題。這就相當於被綁著四肢的中國隊員與國外的游泳健將競爭,必然會輸。」

今後會更多鼓勵創新

李克強總理考察天津濱海新區時,第二站來到津京互聯科技創業主題活動中心,與那裡的年輕創業者們談笑風生,鼓勵他們「把



楚義芳

楚義芳博士,南開大學國際商務研究所副教授,14 年金融企業管理經驗,12 年研究與教學經歷,4 年海外學習與工作經歷;對於風險投資管理和企業資本運作,既有研究心得,又有實踐體會。

楚義芳認為,上海自貿區的設立,是在中央全面深化改革領導小組成立之前。而李克強總理這次到天津來,說明領導小組已經不是啟動,而是要推動天津設立創新區。

天津金改得大於失

談到濱海近幾年的金融改革,楚義芳說,既有很多成功的經驗,也有一些不大成功的教訓。「融資租賃就是典型的成功例子。經過兩三年的發展,從最初一架飛機一條船,變成現在五千億的規模,對經濟的促進非常好。」說到不成功的例子,他提到了幾年前一度火過的私募股權基金(PE)。「當時,天津成立了 2000 多家 PE 投資機構,佔全國的 70-80%,但是真正運作好的沒幾家。而且,那些 PE 機構雖然註冊在天津,但在天津運作的極少。」「既然是試點,就允許有成功有失敗,總的來說還是為下一步建設創新試點區積累了寶貴的經驗。」楚義芳這樣總結。

天津產業結構亟待調整

對於濱海創新區建設的當務之急和突破點,楚義芳認為,從近三年的經濟發展速度測算,預計 2018-2020 年,天津會達到甚至超過北京,重新成為北方的「老大」,對於北方帶動作用也會更強。但是從產業結構上看,北京和上海的第三產業都已經佔到七成左右,而天津不到一半,濱海只有 32.4%,而第二產業明顯高於全國平均水平(見 2012 產業結構示意圖)。所以天津首先應做好產業

創新和創業結合起來,「政府會給你們創業「增加營養」。總理為何選擇這個掛牌不足三個月「孵化基地」作為考察對象?對此,戴金平的解讀是「意味深遠」。「濱海有那麼多實體大企業,大飛機、大石化,總理為什麼沒有去?這說明今後會更多地鼓勵創業創新。」

天津創新區PK上海自貿區

在上海「自貿區」被捧為財經熱詞不足幾個月,李總理天津之行又透露出可在天津濱海建設「創新區」,致媒體的焦點北移。對此,戴金平這樣分析:「上海自貿區並沒有很明顯地超出我們國家整體對外開放的步驟,同時又面臨「建設第二個香港」的質疑和「還在摸着石頭過河」的指責。原來設想的先批上海,再批別處,在上海試完再到天津、廣東,那又有什麼意義?上海試完就可以在全國推,甚至不試完就可以推。全國的改革和對外開放的戰略應是遍地開花,而不會是一枝獨秀,只是每個地區的特色不同。」「天津也只是全國對外改革開放戰略格局下的一個局部而已。」

重開「港股直通車」時機成熟

中共十八屆三中全會以後,中國的改革開放進入新的里程碑時代。對此,戴金平指出:「形勢發生了很大的變化,領導人的思路很明確,中央要推動改革開放進入新時期和深水區。但有些部門和地方思想還跟不上,反應不夠快。」李克強總理考察天津時表示,希望天津在新一輪改革開放中成為北方地區的「排頭兵」和「領頭者」。天津將如何抓住機遇,不辱使命,戴金平認為,首先要解放思想,真正領會中央的戰略意圖,與時俱進,敢於突破,敢於領先。其次,加快一些重點領域的開放步伐,包括鼓勵創業創新,加快融資租賃和小金融領域的創新改革,盡快推出「負面清單」管理辦法等等。戴金平特別提到,現在重開「港股直通車」時機已經成熟。戴金平說,當年「港股直通車」之所以夭折,是「時機不對,條件不具備,內部配套改革沒跟上,監管能力沒跟上」。如果開通「港股直通車」,天津與香港就實現了資本自由流動,而香港本身就是自由的,對香港直通就相當於對整個世界直通,相當於中國對外投資管理的整體加速放開。」

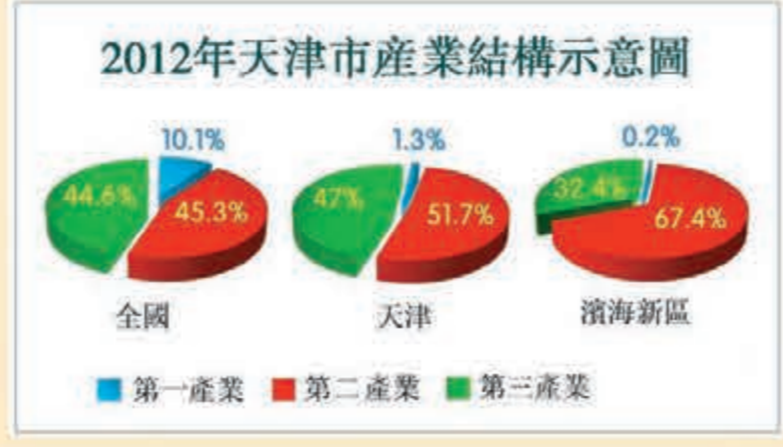
結構調整,從大製造邁向「強、大製造+強、大服務」。當今世界製造業的發展方向是,服務的含義越來越高,中國也正在向這個趨勢發展。濱海很多大的製造企業不光要買設備,更重要的是買科技含量,買後服務。」

金融要服務於實體經濟

其次,楚義芳說,李克強總理這次考察工銀租賃公司時特別強調,要圍繞著實體經濟來創新,讓金融和實體經濟相輔相成,比翼雙飛。「上海主要圍繞金融市場來創新,但是天津沒有集中交易的交易所,所以只能根據企業需要,圍繞實體來發展。」

真正建成國際航空運中心

目前中國在航運下游產業,如碼頭、航運、堆場和裝卸等方面,已經達到國際水平,但尚無公認的國際航空運中心。在航運金融、交易、服務等中上游產業方面,也與香港和國外差距明顯。在楚義芳看來,第三項重要工作是,在東北亞航運中心初步形成的基礎上,建成北方國際航運中心。楚義芳認為,恰是「國際船舶登記制度」試點方案的出臺,才會使北方航運中心建設取得突破性進展。他進一步解釋說:「因為可以吸引符合條件的「方便旗」船或擬在境外登記的中資船在我國登記。登記後它所帶來的業務量和稅收是非常可觀的。」



津滬錯位發展 完善開放布局



香港文匯報訊(記者 劉坤領 北京報導)天津濱海新區有望成為內地首個綜合改革創新區消息傳出後,全國政協委員、中國銀行監事梅興保接受了本報記者專訪。梅興保指出,根據中央安排,內地新一輪改革開放正積極有序推進,自貿區是整個涉外經濟開放體系的組成。天津緣故創新區的做法具有戰略眼光,或在投資貿易便利化領域政策更為優惠。

「我們曾經做過調研,天津具備優勢和條件。」梅興保說,天津作為直轄市和北方大港,在很長的歷史時期內發揮了重要的開放口岸作用。近年來,天津經濟健康發展,軟硬件建設成效顯著;濱海新區行政架構經歷了整合調整,主要負責人在沿海地區工作過,具創新精神。這些都為創新區的設立奠定了良好的基礎。

津滬錯位發展

「天津、上海需要錯位發展。」梅興保認為,內地區域間發展不

平衡,差異也較大,天津創新區更多覆蓋京津冀及周邊地區。北方國有企業佔比大,資源型產業較多。天津不僅具有良好的區位優勢,在某些領域的優勢甚至比上海還要突出。「並不是說天津僅僅側重外資投資,綜合改革同樣涉及金融領域。相比上海建設國際金融中心的國家戰略,天津創新區同樣為金融機構新增服務提供了載體。」梅興保說。「國資系統面臨產權制度改革,提出去壟斷化,釋放國有股權,允許民營資本進入,創新區將為新經濟體提供很好的容納空間。此外,京津冀創業氛圍濃厚,天津租金、人力成本較低,也為創業群體提供了新的選擇。」梅興保說。

具先行示範意義

梅興保認為,若天津創新區成立,將與上海自貿區一樣,具有全局性的示範意義。上海浦東新區發展了二十多年,金融發展迅速,但即便上海輻射帶動作用較大,仍不能替代北方和西部區域的區域輻射點和示範點。「上海自貿區並不能簡單複製,設立其他創新區、試驗區,可起到功能互補的作用。今後還會在南方、西部,甚至沿江沿邊地區,設立功能更加貼近地區實際的試驗區、自貿區,使國家整個對外開放的格局有序推進。」梅興保說。

天津金融創新歷程綜述



天津開發區金融街。攝:張春明

香港文匯報訊(記者 鄧新 天津報導)自 2006 年濱海新區納入國家發展戰略以來,國家有關部委先後批復了 10 個重要政策文件,支持鼓勵天津進行金融改革和創新,天津也為此做出了不懈的努力,奠定了廣泛的基礎,積累了可貴的經驗。

先行先試

2006 年 9 月,天津市向國務院報送了濱海新區綜合配套改革試驗總體方案,並開始組織實施。2006 年 12 月,內地第一支按市場化運作的契約型人民幣產業投資基金——渤海產業投資基金在津成立。2008 年 3 月國務院批復,東疆保稅港區在「條件成熟時,進行建立自由貿易港區的改革探索」。2008 年 4 月,天津部署第一批金融改革創新 20 項重點工作,涉及金融業務、市場和開放等 50 個改革創新項目。2009 年 7 月,全球首家也是唯一職合金交易所開業,引導國內外交易商通過電子平臺進行職合金的採購和銷售。2009 年 10 月,天津部署第二批金融改革創新 20 項重點工作。2009 年 12 月,內地第一支永久存續的船舶產業投資基金在津成立,成為加快發展航運業的重要融資渠道。

「港股直通車」

「港股直通車」,一直是天津金融改革歷程上的難言之痛。2007 年初,天津濱海以「作為資本項目下的特殊政策」提出方案報批。同年 8 月,國家外匯管理局發布《開展境內個人直接投資境外證券市場試點方案》,立刻引發香港股市大漲,不久又快速回落,A 股市場也「由牛轉熊」。2007 年 11 月,由於外管局擔心在多方面存在風險,該計劃被暫緩執行,最終被無限期推遲。

2013 年 12 月 27 日,李克強總理考察天津濱海新區,第一站便來到工銀金融租賃公司,認真聽取了介紹,詳細地詢問了創新模式、支持實體經濟發展、轉型升級和走出去等情況。他特別鼓勵大家說:「金融租賃在我國是一個新高地,這個業務做起來歷史不長,需要年輕人往前闖,創出一片新天地來。」

6 年前,工銀租賃是內地第一家開業的銀行系租賃公司,時至今日,該公司已實現營業收入 100 億元,淨利潤 22 億元,成長為內地資產規模最大、最具創新能力和盈利能力的金融租賃公司。其成長壯大的歷程,正是天津金融租賃業發展由大變強的一個縮影。總理的青睞,理由不言而喻。

近年來,作為國務院批准的中國唯一飛機租賃試點,天津濱海東疆保稅港區先後取得 20 餘項創新成果。截至目前,通過「東疆模式」完成的租賃飛機已達 222 架,業績每年翻番增長,已佔據內地 90% 左右的份額。

據最新數據顯示,目前總部在津的各類融資租賃公司已超過 180 家,約佔全國的 24.8%,注冊資本總計約 800 億元人民幣,約佔全國的 35%。天津市融資租賃合同餘額約為 5000 億元,約佔全國的四分之一,繼續處於領先地位。

