

# 南粵東風

## 開欄語

醉是故鄉情，景是嶺南美。作為中國最大的僑鄉，幾個世紀以來，廣東子弟的足跡遍及世界各地，迄今僑居海外者已超過2000萬。特別是中國改革開放以來，數千萬海外鄉親的鼎力支持，讓廣東從嶺南一隅一躍成為中國第一經濟大省。為了讓海外南粵鄉親及時準確獲知家鄉發展變化，特開設南粵東風專欄。此欄目以專題的方式報道廣東重大的政經政策、嶺南文化傳承保護、自然人文風光變遷、卓越的現代嶺南人物故事等。

# 政府加大放權力度 激發市場主體活力 廣東再當中國改革領頭羊

志願服務體制等正在完善之中。

## 率先形成法治化國際化營商環境

在汪一洋看來，全國各地區的改革勢頭十分迅猛，但廣東的改革優勢仍然處於領先地位。

「最新披露的2013年經濟數據統計來看，廣東成為中國第一個經濟總量超過萬億美元的省份。仔細分析廣東的經濟總量，與緊追其後的江蘇、山東等相比，廣東投資帶動的增長遠低於這兩省。」汪一洋進一步分析，「這是後工業化時代的典型特徵，廣東歷經幾屆政府的糾偏，已經從GDP崇拜中走出，轉而致力於完善市場環境，服務市場主體。這種發展理念雖受到GDP競爭的壓力，但也讓廣東本輪改革的後勁十足。」

汪一洋說，「三中」全會首次明確提出市場的決定性作用，對於廣東而言，就是要更注重視體制機制建設，加快轉型升級，完善社會主義市場體系，率先形成法治化國際化的營商環境。

汪一洋的觀點，得到了國家發改委學術委員會秘書長張燕生的支持。張燕生在接受本報記者採訪時也指出，廣東主動「革自己命」的速度和勇氣已在，建設「小政府、大社會」的目標已定，大力向社會組織轉移職能、向下級政府放權的框架已明。三中全會後，廣東能否再領風騷，關鍵在於改革能否繼續先行，尤其是能否率先塑造政府、市場、社會之間嶄新格局。

「簡而言之，就是政府要進一步向市場放權、向社會放權，回歸公共產品和公共服務提供者的本分。公共權力的「有形之手」不再亂動，市場的「無形之手」才能最大限度地發揮市場配置資源的基礎性作用，社會的「眾人之手」才能以各種有效方式依法實現自我管理。」

「可以預見，以廣東的改革魄力和創新優勢，在落實中央這一輪全面深化改革的進程中，廣東仍然能保持自身優勢領先全國，並為全國的改革進行積極有效的探索和積累經驗。」

今日(10日)，廣東將召開省委全會，履職滿一年的胡春華，將首次全面闡述他對廣東改革的具體部署。一份被視為中共「三中」之後，廣東改革具體實施意見的文件，也將在會議上被討論通過。

已把改革融入基因之中的廣東，如何能在中國此輪全面深化改革進程之中，再一次拿出「殺出一條血路」的膽識和魄力，讓政府權力的「有形之手」、自由市場的「無形之手」、社會管理的「眾人之手」，各得其所各顯其能，雄踞中國改革領頭羊的位置？外界拭目以待。

■香港文匯報記者 趙鵬飛 李叢書

中共「三中」之後，全國各地改革呈現一片奔騰之勢，上海自貿區開出中國第一份負面清單之後，新年伊始便獲得國務院新一輪授權。緊跟其後，天津中國首個綜合改革實驗區又呼之欲出。歷來被視為中國改革現行之地的廣東，卻顯得相對有些安靜。

對此，中共中央政治局委員、廣東省委書記胡春華「不求轟動效應，不做表面文章」的表態，被外界解讀為給廣東此輪改革定下了基調。

不久之後，胡春華在省委常委學習討論會上提出，廣東要繼續走在全國改革的前列，必須把深化經濟體制改革作為軸心，處理好政府與市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用，進一步轉變政府職能，打造法治化、市場化營商環境。胡氏這一論斷，則被理解為廣東此輪改革的主攻方向。

## 商事登記改革倒逼政府放權

自從去年以來，在廣東各地進行企業註冊登記過的工商界人士突然發現，辦理證照明顯提速，工商登記所需的時間，普遍縮短至3個工作日，而深圳、東莞等地甚至可以實現當天辦結。其實，這正是廣東進行商事登記改革的結果。

廣東省工商行政管理局副局長凌鋒，在接受採訪時就表示，正在進行的廣東商事登記改革，降低了市場准入門檻，改善了營商環境，簡化了登記手續，有效地破解了目前國內普遍存在的「審批難」困局，切實將企業經營範圍、註冊資本等決定權歸還市場主體。

「更為突出的一個變化，是我們通過商事登記改革，倒逼了行政審批制度改革。」凌鋒也透露，作為

商事登記改革的試點城市，深圳市取消、調整市級行政審批事項113項，減幅達32%，而東莞市共壓減行政審批296項，其中取消239項，減幅達41%。

廣東省政府發展研究中心主任汪一洋，在接受本報記者專訪時就坦言，廣東的商事登記制度改革的直接結果，就是最大限度減少了政府對微觀經濟活動的直接干預，極大的啟發了市場主體的活力。

「廣東要深化改革，就是要把已經取得的改革成效制度化，讓其釋放出最大的改革紅利。」

商事登記制度的改革，只是廣東「不求轟動效應」低調全面深化改革的一個組成部分。細細回顧梳理廣東省委省府過去一年的工作部署，就會發現，跟此次「三中」改革意志高度吻合的改革部署，已經在廣東全面鋪開：行政體制方面，大部制改革、公務員制度改革、行政審批制度改革成效顯現；經濟建設方面，加快轉型升級，提升粵東西北，縮小區域發展不平衡進展如火如茶；社會管理方面，改革民生事業體制、改革社會組織體制、改革城鄉基層體制、改革社工和



■切實轉變政府職能，廣東提供信息公開查詢服務。



■廣東省委副書記、省長朱小丹與香港特別行政區行政長官梁振英親切握手。

## 粵港澳自貿區呼之欲出

廣東毗鄰港澳，是中國改革開放的前沿陣地，被外界寄予厚望的粵港澳自貿區，更是承擔着擴大開放的主要任務，試點改革力度空前。有消息稱，粵港澳自貿區已經原則上得到了中央的批准。



■國家發改委學術委員會秘書長張燕生

對此，國家發改委學術委員會秘書長張燕生說，「上海自貿區更多是一個理念，體現要更加開放。而廣東本來在一些做法上很早就做，現在可以名正言順大張旗鼓來做。」

而據廣東省省長朱小丹透露，廣東省計劃根據先行先試推進情況及產業發展和輻射帶動需要，逐步拓展實施範圍和試點政策範圍。經過兩至三年的努力，將自貿區建設成為符合國際高標準要求的投資貿易便利、服務貿易自由、監管模式高效、營商環境透明規範的粵港澳深度合作示範區和全國新一輪改革開放的試驗區，對外開放的新高地。

## 健全體制優勢 是廣東最大改革紅利

三中全會之後，一篇名為《從佛山看中國改革》的文章，引起了海內外的廣泛矚目。這篇由國家發改委學術委員會秘書長張燕生和香港經綸國際經濟研究院副總裁肖耿合寫的文章，解剖佛山增長模式，高度概括了佛山在社會、經濟、教育等方方面面的改革和成效，認為其給其他城市處理政府和市場的邊界做了示範。



■廣東省政府發展研究中心主任汪一洋

其實，佛山的發展歷程，只是廣東改革經驗和廣東發展模式的一個組成部分。廣東省政府發展研究中心主任汪一洋告訴記者，廣東35年來的發展史就是一部改革開放的實踐史。

在1978年後的第一輪改革開放中，廣東依靠「特殊政策，靈活措施」，創辦特區，率先發展起來，在1989年成為中國第一經濟大省。在1992年鄧小平南方談話後第二輪改革開放中，廣東敢飲市場經濟的「頭啖湯」、先行先試，一馬當先，持續引領全國，成為改革排頭兵。

「如果說前面兩輪改革廣東主攻方向是突破，那麼這一輪改革的主旨則是『立』，廣東要把政府和市場、政府和社會之間已經朝著正確方向運行的關係，制度化，然後不斷根據發展實際需要去完善。這才是廣東這一輪改革勝出的最大紅利。」

## 「交通會戰」首年捷報頻傳 珠三角經濟突破重圍

### 內外聯通改寫經濟版圖

廣東的珠三角是全球製造業重鎮，但其周邊的粵東西北12市長期處於欠發達狀態，如作為整體，人均GDP要排在全國倒數第4位。要怎樣面對習近平留下考題，成為發展中國特色社會主義的排頭兵、深化改革開放的先行地、探索科學發展的實驗區？率先全面建成小康社會、率先基本實現社會主義現代化？

對此，廣東的答案是，打響「交通會戰」，推進粵東西北強力崛起，助力珠三角經濟突破重圍。提出「十二五」時期全省共安排重要基礎設施建設項目

607個，總投資約3.51萬億元，計劃完成投資約1.97萬億元。到2015年底，全省鐵路通車總里程達4100公里，全省18個地級以上市通高(快)速鐵路，高速公路通車里程約6800公里，實現縣縣通高速公路。

「如果粵東西北的交通基礎設施不改善，投資環境沒有得到優化，那麼珠三角和粵東西北的雙邊關係就不能建立起來，就會制約珠三角輻射帶動作用的發揮。」廣東省政府參事陳鴻宇認為，廣東領導班子的做法切中了時弊。

廣東內外聯通的通道也就此打通。伴隨着粵東西北的崛起，泛珠三角經濟區在萬億美元經濟體引領下將徐徐啟動。2003年，廣東省倡導提出泛珠三角「9+2」合作，地域包括華南、東南和西南的九個省份及兩個特別行政區。粵東西北突圍，以萬億美元為尺度的廣東經濟體不斷擴大市場半徑，珠三角發展要素將以不可阻擋的勢頭，抵達周邊的閩贛桂瓊湘滇川黔地區。

毫無疑問，粵東西北突圍，不僅改寫了廣東經濟版圖，還將給中國中西部的南部區域帶來佳音。



■湛江海灣大橋

# 廣東GDP首超萬億美元 直追韓國

歲末年初，廣東省發改委披露的最新數字顯示，預計2013年廣東GDP增長8.5%，成為中國首個超6萬億(人民幣)的省份，也首次突破1萬億美元，距離去年全球GDP排名第15位的韓國(1.13萬億美元)，已經不遠。

根據世界關於全球2012年GDP總量的統計數據，全球超過萬億美元的國家共有15個，包括美國、中國、日本、德國、法國等。而廣東一省的GDP就直追排第15位的韓國(1.13萬億美元)和第14位的墨西哥(1.18萬億美元)，排在第16位的印尼(0.88萬億美元)和第17位的土耳其(0.79萬億美元)之前。

而據廣東省發改委的通報，作為外貿大省，在外貿「最波動一年」，2013年廣東省進出口總額仍有望保住

7.5%的增長速度，儘管低於8%的年初目標，但總量突破1萬億美元。市場動態顯示，未來一段時間裡，有望保持這一良好勢頭。

另外一個值得注意的數據是，這一年廣東民營經濟活力得到增強。去年前11個月，民間投資和私營個體經濟投資增長均超過固定資產投資增長，私營個體投資增長近乎固定資產投資增長的2倍。

「市場主體得到啟動之後，改革的成效立竿見影。」面對如此亮眼的成績，汪一洋做出了這樣的評價。



■全球製造業重鎮珠三角經濟成功突圍