地方政府目標落空 中央亟需重樹政策權威

香港文匯報訊(記者 海 巖 北京報道)在史上最嚴 的「新國五條」調控下, 2013年內地樓價卻呈脫韁 之勢一路上漲。全國 100 個城市住宅均價同比上漲 10%多,北上廣深四大一 線城市漲幅更超兩成,年 初地方政府制定的房價調 控目標幾乎全部落空, 2013年的房地產調控重蹈 過去十年越調越漲的覆 轍。對此官方新華社近日 發文呼籲,中央落實對地 方官員的問責,以此重樹 調控政策權威。

或 務院 2013年2月出台「新國五條」,要求各直轄市、計劃單列市 和省會城市(除拉薩外)要制定並公佈年度 新建商品住房價格控制目標,建立健全穩 定房價工作的考核問責制度。隨後大部分 省份及主要城市公佈房價調控目標,其中 重慶、天津、濟南、長沙、貴陽等多數城 市提出今年的調控目標是,新建商品住房 價格增幅要低於城鎮居民人均可支配收入 實際增幅。北京、上海等一線城市的主要 控制目標則是「保持房價基本穩定」。但 目前看來,去年年初各地確定的房地產價 格調控目標,多數將無法完成。

學者:蒙混過關會失公信

根據國家統計局公佈的2013年11月全 國70個大中城市住宅銷售價格變動情況, 一線城市新建住宅價格已連續3個月同比 漲幅在20%以上,26個城市漲幅達到或超 過10%。中國指數研究院報告則顯示,去 年11月,全國100個城市住宅均價與去年 同期相比上漲10.99%。北京、上海等十大 城市住宅均價為每平方米18748元,與上 年同期相比上漲16.56%。但去年前三季度 城鎮居民人均可支配收入20169元,扣除 價格因素實際增長近6.8%。

中國指數研究院華中市場總監李國政呼 籲,房價調控目標難以實現,嚴厲問責不 能落空。他認為,問責制的權威性受到挑

失去信心,甚至也會質疑樓市長效調控機 制。經濟學者馬光遠則表示,房價調控目 標是政府對於百姓的「承諾」,沒有完成 目標而「爽約」,蒙混過關只會喪失公信

個稅調控也被「懸空」

新華社報道還指出,除了房價調控年度 目標「落空」,個税調控也被「懸空」, 除北京外,多城市在執行中未公佈房屋交 易20%個人所得税的徵收實施細則,政策 變成了「只見樓梯響,不見人下來」。而 在歷次調控過程中,「上有政策,下有對 策」的現象沖抵調控效果。房價調控之所 以屢屢失效,業內人士表示,調控難以觸 及地方政府的根本利益「土地財政」,也 就難以控制住房價。中原地產統計數據顯 示,2013年全國主要的40個城市,土地成 交額高達14707億元,同比2012年上漲 45%。北上廣深等一線城市全面創造年度 土地成交新紀錄。

高地價、高利潤導致高房價的利益鏈難 以拆除,地方政府放任土地財政依賴就無 法改觀。專家提出,要扭轉這一局面,應 貫徹好三中全會提出的要「完善幹部考核 評價制度 | , 「糾正單純以經濟增長速度 評定政績的偏向」。

部分城市2013年房地產調控目標及實際情況

城市 房價目標	房價實際沒	[幅(前十月同比)	賣地收入(前十一月)	司比漲幅)
北京 基本穩定		21%		185%
上海 基本穩定		21.9%		150%
廣州 不高於居民收	·入漲幅	20.9%		185%
深圳 不高於居民收	·入漲幅	21%		300%
			香港文匯報記者	海巖 整理

道)內地樓價成為政府與市場之間的博 弈,特別在上海等一線城市,宏觀鐵拳 落下,卻無礙樓價飆升。高力國際董事 謝靖宇前日指出,儘管上海政府將繼續 調控樓市平抑樓價,但土地供應面緊張 的局面尚未改善,市場需求亦不會因政 府調控而下調,預計2014年上海樓價將 繼續平穩上漲。

去年3月,中央政府出台了新一輪的調 控政策(即「新國五條」),要求進一 步上調第二套住房的首付比例和貸款利 率,及20%的個人所得稅(儘管截至目 前,該税並未在上海全市層面得以全部 執行)。然而,上海一、二手房房價繼 續上漲,致使上海房管局於十一月出台 了「滬七條」政策,內容涵蓋上調第二 套住房首付比例,從原先的60%上調至

等。惟調控成效十分有限,上海連續多 次成為全國漲幅冠軍。

高力國際的數據顯示,截止去年12月 22日,上海全市新建商品住宅總成交量同 比上升38%,至1,251萬平方米(102,733 ,僅次於2009年的峰值(1,680萬平 方米)。成交均價同比上升7.3%,至每 平方米24,121元(人民幣,下同),遠超 2012年2.7%的年增長率。在他看來,北 上廣等一線城市,每年有大量非本地新人 口湧入,在上海工作或定居,新增人口成 為樓市需求的原動力,而內地一線城市遷 入的新人口,在過去十多年內一直處於旺 盛狀態,大量的購房需求不會因為政府的 調控而下調。一線城市的土地儲備總體仍 然稀缺,緊張的供給也是致使樓市高熱難 退的主要原因。

間

香港文匯報訊(記者 海巖 北 京報道)中國自2005年首次提出 房地產調控問責制度,至今中國 房地產市場經歷了十年上漲,但 其間卻沒有任何一個地方官員因 房地產調控不力而遭問責。業內 專家表示,要落實房地產調控, 根本上要改變政績考核機制和發 展模式, 問責制度不能成為擺 設,中央政府需適當的「踢踢屁 股」。

北京科技大學經濟管理學院教 授趙曉指出,雖然從2005年3月 開始,中央就提出要「將穩定房 價提高到政治高度,建立政府負 責制」,並明確提出「對住房價 格上漲過快、控制不力的要追究 有關負責人的責任」,2010~ 2012年又多次提出要實行問責 制,但最終都不了了之。

在趙曉看來,不改變政績考核 機制和發展模式,出台再多的調 控政策也無法控制住房價,房價 調控的問責制也難以真正落實。

「政府一直把房地產調控當做 短期的經濟調控手段,而不是一 項長期的經濟和社會政策。調控 政策一直得不到有效執行背後的 深層原因,是中國過去十年的經 濟騰飛對房地產的過度依靠,以 及地方財政對「土地財政」的依 賴成癮。」趙曉認為,土地財政 助推高房價,即使不能說是地方 政府的故意之舉,起碼也是在當

前的種種現實背景下,地方政府的無奈或默

中山大學政治與公共事務管理學院副教授 朱亞鵬還指出,問責程序的模糊和缺乏可操 作性是導致問責難以落實的重要因素。作為 中央政策的具體落實方,近十多年來,地方 政府依賴土地財政維護地方的開支,這種發 展模式嚴重依賴房地產業的快速發展,房地 產調控顯然是與地方政府的利益衝突,地方 政府的政策取向必然會去維護地方的利益, 積極維護「房地產是支柱行業」的地位,以 致利用中央政策內容的含糊進行選擇性執



香港文匯報訊(記者 王尚勇、張治 綜合報道)寧夏固原市西吉縣北大寺 前日發生人踩人事故,目前已造成14人 死亡,其餘10名受傷人員正在醫院接受 救治。據了解,5日上午,部分群眾到 西吉縣北大寺參加已故宗教人士忌日紀 念活動,13時左右,在為信教群眾散發 油香(油餅)過程中,由於群眾相互擁擠, 發生意外踩踏事故。受傷人員在第一時



■在寧夏西吉縣人民醫院,傷者正在接 受治療

間全部送到西吉縣人民醫院進行搶救, 有14人經搶救無效死亡,其餘受傷人員 10人(其中4人重傷)正在醫院救治,相關 善後和調查工作正在進行中。

抓緊調查原因 全力救人

另據新華網報道,事故發生後,黨中 央、國務院高度重視,習近平總書記作 出重要指示,李克強、俞正聲等中央領 導同志作出重要批示。自治區黨委書記 李建華、自治區主席劉慧、自治區黨委 副書記崔波以及自治區黨委常委、統戰 部部長馬三剛迅速作出批示,要求全力 搶救傷員,妥善處理善後工作,安撫好 家屬,查清事故原因,確保社會大局穩 定。劉慧主席及自治區黨委常委、固原 市市委書記李文章,自治區副主席白雪 山等領導迅速趕往西吉縣看望慰問傷 者。劉慧主持召開事故處理會議,研究 了處理意見,提出要認真落實習近平總



書記等中央領導的重要批示精神,按照 自治區黨委政府的要求,做好傷員救治 和亡者善後事宜,要抓緊調查事故原 因,吸取教訓,維護和保障人民群眾的

自治區和固原市、西吉縣抽調骨幹醫 回家中準備安葬。家屬情緒穩定。

療力量對重傷人員進行全力搶救,並及 時聯繫區、市醫療專家,緊急趕往西吉 縣人民醫院對危重病人進行會診救治。 目前,傷者病情穩定,4名重傷員已轉 至固原市醫院治療。14名亡者已全部送

香港文匯報訊 據南方電視台報道,在廣東河 源,一位街坊幾天前自稱遇到老人摔倒,於是主 動上前攙扶並送去醫院,但老人卻指證,就是這 個人開摩托車撞傷自己。雙方爭執不下,幾天 後,這位街坊竟然選擇了自殺來自證清白。警方 技術鑒定確認,摩托車沒有發生過碰撞的痕跡。

今年46歲的河源東源漳溪街坊吳大哥跳塘自殺 前對家人說,2013年12月31日中午12點多,自己 扶起了一位摔倒的老人並將其送院治療,但事發 後的1月2日,吳大哥卻突然選擇了跳塘自殺。

家屬要求天價賠償

吳大哥妻子説事發時丈夫開摩托車上街,經過街 市旁的一個小橋時,突然發現鄰村的老人周伯不知 什麼原因摔倒在路上。吳大哥把老人送進了附近醫 院,隨後聯繫了老人家屬。送進附近的醫院後,吳 大哥還陪同家屬把老人送到了河源市中醫院檢查。

檢查結果很快出來了:老人的腿骨裂了。 吳大哥家裡日前接到老人家屬電話,表示要拿幾的,並表示吳大哥是個很老實的人。



十萬過去。妻子説丈夫覺得做好事被人誣陷,再加 上老人家屬要求的天價賠償,丈夫覺得有冤無處説 才選擇跳塘自殺。 事發時老周正在路旁的家中喝 茶,他表示自己不清楚老人怎麼摔倒的,但他第一 時間出來幫忙了,一時扶不起來,於是叫騎摩托車 的吳大哥幫忙送到醫院去。因為自己要上班,老周 叮囑吳大哥等老人家屬過來,自己先離開了。吳大 哥現在死去,老周表示愧疚,表示是自己要他幫忙

圳 周

狗

香港文匯報訊(記者 李薇、實習記者 曹雄 深 圳報道)深圳城管局近日對外宣佈,將在本月13日 至19日針對養犬開展集中宣傳和專項執法,在每天 下午5點至7點市民外出遛狗的高峰期,深入人流密 集區域,收治流浪犬、無主犬,查捕烈性犬。內部 人士透露,此次專項行動將排查出15萬隻無證「黑 狗」。

近年來深圳居民養犬數量逐年遞增,隨意遛犬、 犬吠擾民、犬隻隨地大小便的問題也日益嚴重。深 圳市城管局相關負責人指出,《深圳市養犬管理條 例》自2006年實施以來,雖然取得一定成效,但仍 然存在辦證登記率低、涉犬投訴多、執法力度弱等 問題。為了解決養犬辦證登記率低的問題,近日將 委託寵物診所開展辦證前的信息採集工作,探索 「一站式」辦證方式。發現犬隻未辦證的,記錄後 責令養犬人限期辦證,逾期未辦的予以處罰;發現 未束犬鏈等行為的,給予警告,責令改正,拒不改 正的予以處罰。

另據了解,去年共有69,138人被動物咬傷或抓 傷,這一數字相比前年72,574人有所下降,其中關 外地區較多,寶安有22,364宗,而龍崗有15,882 宗,受傷主要是因為家犬和寵物犬。

香港文匯報訊 據中新網報道,昨日受一股強冷空 氣影響,新疆北部的阿勒泰地區降溫明顯,該地區 的富蘊縣有着「中國寒極」之稱,當地最低氣溫達 到零下31℃。富蘊縣消防中隊排長張文超指,富蘊 縣城6日氣溫零下30多度,一瓶礦泉水倒在地上, 15秒就結成了冰。

新疆氣象台前日發佈寒潮藍色預警信號稱,阿勒 泰地區將會出現寒潮天氣。阿勒泰市、布爾津縣、 哈巴河縣、富蘊縣等地普遍出現降雪天氣,其中喀 納斯景區不少路段出現風吹雪天氣。此次降溫,達 到了阿勒泰入冬以來的最低氣溫。突然的降雪降 温,再加上布爾津、吉木乃縣等部分縣市的大風天 氣,造成不少路段出現風吹雪,道路出現積雪以及 冰層,給道路行駛的車輛帶來一些不便,存在一些 安全隱患。

香港文匯報訊(記者 張帆 石家莊報道)河北省 石家莊市中級法院前日開審酸奶毒殺兩女童案,當地 一名私立幼兒園負責人被控為搶幼兒園生源,在酸奶 中放入「老鼠藥」引誘其他幼兒園的幼兒飲下,令競 爭對手造成壞影響。疑兇當庭翻供,案件擇日宣判。

案發於去年4月24日,兩河鄉村民任書廷的兩名孫 女任欣怡和任昭凝飲用了他拾回來的一包酸奶後中毒 死亡。案發後,警方調查發現酸奶中含有「毒鼠 強」,於4月29日拘捕當地幼兒園負責人史海霞和該 村村民楊文明,二人交代,是利用幼兒上學的時機, 以鉛筆、筆記本為誘餌,在飲料內放入「老鼠藥」投 放在幼兒上學的必經之路上,引誘幼兒喝後發生後 果,給中心幼兒園造成影響。

香港文匯報訊(記者 張廣珍 珠海報道)前日, 珠海市衛生局對外通報稱,經廣東省疾控中心覆 核,珠海市首次檢出一份H7N9病毒陽性樣本,也 是珠海目前唯一的陽性樣品,但尚未查清病毒的來 源。目前,珠海市政府已召開防控工作會議,組織 對涉疫活禽市場及相鄰市場,共3個市場進行消毒 並休市3天,同時對涉疫市場的50名禽類從業人員 進行居家醫學觀察,尚未發現有人員不適。其中斗 門三鳥批發市場因全面休市,最為冷清,而其他兩 個市場的肉菜檔口正常經營,只有活禽檔口關停。