

# 國家鐵路局掛牌專責監管

## 經歷政企分家 無礙高鐵發展

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報導）經過近十個月的籌備，由「部」變「局」的國家鐵路局昨日低調掛牌，正式承擔行業監管職責。交通部部長楊傳堂和國家鐵路局首任局長陸東福同為鐵路局及官網掛牌，顯示國家鐵路局組建完成。專家表示，歷經前鐵道部部長劉志軍落馬、鐵路政企分家，並未影響中國鐵路整體發展，去年投入運營的鐵路新線達5,500公里，其中高鐵逾1,600公里。「國內既定高鐵項目穩步推進，高鐵外交也頻頻亮相國際舞台。」

### 儀式極簡樸 未邀記者見證

國家鐵路局是2013年鐵路政企分家改革後新組建的國務院鐵路行業監管部門。它位於北京復興路6號北京鐵路局院內，大院門口除一個標有「國家鐵路局」的提示牌外並無明顯標示。據透露，昨日上午的掛牌儀式極為簡樸，沒有邀請記者。

在國家鐵路局官網上，局領導、總工程師、安全總監、內設機構等都已明確。由交通運輸部副部長陸東福兼任國家鐵路局局長。陳蘭華、傅選義、朱望瑜擔任國家鐵路局副局長，分別負責北京鐵路督察處、鐵路運輸安全、鐵路工程質量。

### 內設八部門 外置七監管局

國家鐵路局內部分為綜合外事司、科技法制司、安全監察司、運輸監察

管理司、工程監督管理司、設備監督管理司、人事司、機關黨委八大部門。而地區機構則分為瀋陽、上海、廣州、成都、武漢、西安、蘭州7個鐵路監督管理局。

在2013年3月舉行的全國人大會議上，通過了《國務院機構改革和職能轉變方案》，將鐵道部一分为二：組建國家鐵路局，承擔鐵道部其他行政職責；組建中國鐵路總公司，承擔鐵道部企業職責。3月17日，設在原鐵道部大樓的「中國鐵路總公司」正式掛牌。

據國務院機構改革和職能轉變方案，原鐵道部擬定鐵路發展規劃和政策的行政職責劃入交通運輸部。新組建的國家鐵路局，負責監管中國鐵路總公司旗下18個鐵路局的安全生產、鐵路運輸市場、服務質量等。

專家指出，實行政企分家，並不是削弱鐵路系統的職能，而是更好地理

順相關機制，讓鐵路實現更快發展。

### 去年「高鐵外交」成績亮麗

雖然鐵道部被取消，但中國的高鐵特別是高鐵建設並沒有停頓，並頻頻走出國門。從國務院總理李克強出訪「推銷」高鐵，中泰達成「大米換高鐵」合作意向、中國參與英國高鐵建設，到中塞匈匈塞鐵路和中羅決定在高鐵領域開展合作，「高鐵外交」儼然成為中國形象的新名片。中國前駐新西蘭、瑞典大使陳明明表示，中國領導人在出訪的時候專門「推銷」或者宣傳一個特色產品，非常罕見。

國家發改委綜合運輸研究所研究員羅仁堅表示，新一屆政府在領着走，市場就更容易打開。國家領導人「推銷」高鐵，這意味着推廣高鐵上升到國家戰略層面。



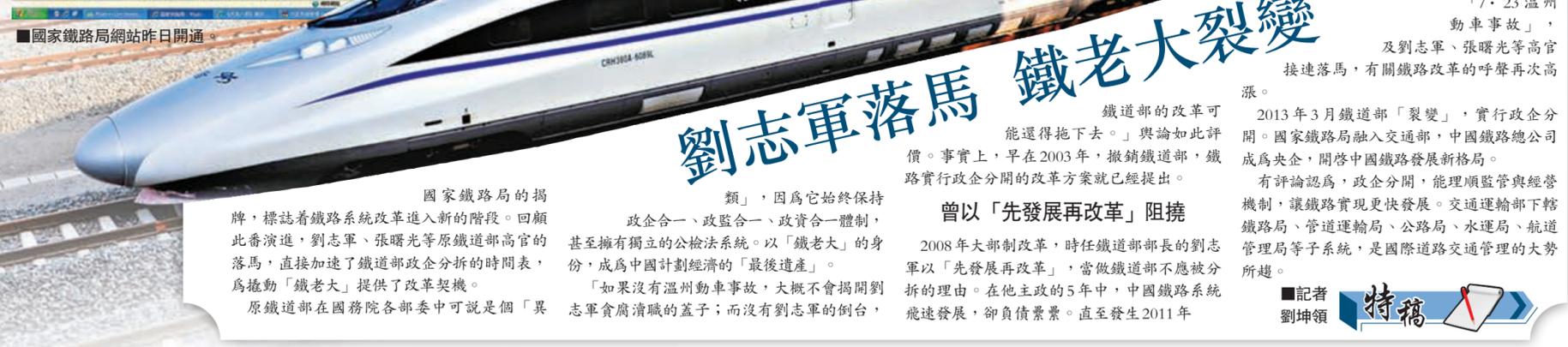
■國家鐵路局大樓原為北京鐵路局所有，外人從院外看不到「國家鐵路局」的牌子，昨日北京鐵路局的標示也尚未摘去。 中新社

### 內地鐵路概況

1. 營運里程10.3萬公里，其中高鐵1.1萬公里，居世界首位。2013年，國家鐵路固定資產投資完成6,638億元人民幣，投產鐵路新線5,586公里，其中高鐵1,672公里。
  2. 旅客發送量達20.68億人次，同比增10.3%；貨物發送量完成32.2億噸。
  3. 到2015年，高鐵營運里程將達1.9萬公里；到2020年，鐵路營業里程將超過12萬公里，快速客運網基本覆蓋各省會及50萬以上人口的城市。
- 註：截至2013年底。
- 資料來源：中國鐵路總公司 整理：記者 劉坤領



■國家鐵路局網站昨日開通。



## 劉志軍落馬 鐵老大裂變

國家鐵路局的揭牌，標誌着鐵路系統改革進入新的階段。回顧此番演進，劉志軍、張曙光等原鐵道部高官的落馬，直接加速了鐵道部政企分拆的時間表，為撬動「鐵老大」提供了改革契機。原鐵道部在國務院各部委中可說是個「異類」，因為它始終保持

政企合一、政監合一、政資合一體制，甚至擁有獨立的公檢法系統。以「鐵老大」的身份，成為中國計劃經濟的「最後遺產」。

「如果沒有溫州動車事故，大概不會揭開劉志軍貪腐潰職的蓋子；而沒有劉志軍的倒台，鐵道部的改革可能還得拖下去。」輿論如此評價。事實上，早在2003年，撤銷鐵道部，鐵路實行政企分拆的改革方案就已經提出。

### 曾以「先發展再改革」阻撓

2008年大部制改革，時任鐵道部部長的劉志軍以「先發展再改革」，當做鐵道部不應被分拆的理由。在他主政的5年中，中國鐵路系統飛速發展，卻負債累累。直至發生2011年

「7·23溫州動車事故」，及劉志軍、張曙光等高官接連落馬，有關鐵路改革的呼聲再次高漲。

2013年3月鐵道部「裂變」，實行政企分開。國家鐵路局融入交通部，中國鐵路總公司成為央企，開啓中國鐵路發展新格局。

有評論認為，政企分開，能順監管與經營機制，讓鐵路實現更快發展。交通運輸部下轄鐵路局、管道運輸局、公路局、水運局、航運管理局等子系統，是國際道路交通管理的大勢所趨。

記者 劉坤領

特稿

## 川9縣試推農地流轉貸款



香港文匯報訊（記者 李兵 成都報導）四川省展開農地流轉收益貸款的試點工作。中國人民銀行成都分行和四川省農業廳日前聯合發出文件，宣布選擇9個縣市區開展農地流轉收益保證貸款試點。四川省社科院副院長郭曉鳴認為，該新政是一項具有突破意義的「破冰之舉」。

款試點工作方案》強調，農戶或農村土地承包經營權流轉的受讓方，本着自願的原則，向金融機構提出借款申請，由融資性擔保公司向金融機構提供擔保，由金融機構發放貸款。

四川省農業廳表示，試點縣市包括成都市溫江區、德陽市什邡市、綿陽市江油市、瀘州市納溪區、南充市順慶區、資陽市簡陽市和安岳縣、樂山市井研縣、遂寧市蓬溪縣，將允許引入1家以上金融機構開展土地流轉收益保證貸款試點。

### 專家：新政具破冰意義

人民銀行成都分行說，貸款額度按照土

地流轉的實際面積、流轉收益評估價值、貸款期限，以及借款申請人經營狀況、信用條件、還款能力及融資性擔保公司的擔保能力等因素綜合確定；貸款期限原則上為1至3年，最多不超過5年；貸款利率原則上最高不超過人民銀行同期限檔次基準利率的1.3倍。

郭曉鳴認為，新政是一項穩妥而兼具突破意義的「破冰之舉」，首先，將有力加快土地流轉的步伐，推動農業規模化進程；其次，將加快土地流轉市場的形成，提高農村土地的價格發現，提升農村土地的市場價值；第三，將有利於增加農民的財產性收入，縮小城鄉差距。



■四川開展農地流轉收益保證貸款試點。 資料圖片

## 地方債龐大凸顯改革重要

香港文匯報訊 惠譽國際評級表示，內地公共債務審計結果表明地方政府債務持續增長，3年來的債務增幅達63%，遠超同期的GDP增幅40%，這凸顯出去年11月份時宣布的地方政府改革的重要性。

據美國《華爾街日報》網站報導，審計結果公布的債務規模與惠譽去年4月下調內地本幣發行人違約評級時估計的水平沒有顯著差別，當時惠譽將內地本幣信評級從AA-降至A+，展望從「負面」調整為「穩定」。

### 增幅遠超經濟增長

國家審計署此前公布，截至2013年6月底，全國地方政府債務餘額共17.8萬億元（人民幣，下同），地方政府負有償還責任的債務和負有擔保責任的債務總額為13.5萬億元（2012年年底時為12.1萬億元），佔國內生產總值（GDP）的比例為23%至24%。

報導指出，審計結果也證實，內地地方政府債務仍在上升，相關風險仍然存在。地方政府債務已較2010年年底上一次審計時增加63%，累積增幅超過同期GDP的40%。政府債務進一步上升可能最終會對中國的信譽評級帶來壓力。

審計結果彰顯出了2013年11月份宣布的地方政府改革的重要性。改革的內容包括對地方政府官員績效考核的方式加以調整，以及對地方政府財政體系實施更加透明和有效的監管。改革如果得到有效落實，將使財政透明度和總體預算管理得到加強，並對中國地方政府的信用產生積極影響。

外埠 看中國改革

## 滬自貿區開放7項增值電信



■上海自貿區進一步試點對外資開放7個增值電信業務領域。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報導）工信部支持上海自貿試驗區增值電信業務的意見正式落地。據工信部網站發文顯示，將在上海自貿區進一步試點對外資開放7個增值電信業務領域，並擴大外資持股比例。不過，工信部文件中並未提及解禁「防火牆」，也就意味著Facebook和Twitter等海外網站依然不能進入自貿區。

據工信部的《關於中國（上海）自由貿易試驗區進一步對外開放增值電信業務的意見》文件中顯示，將新增開放呼叫中心業務、國內多方通信服務業務、為

上網用戶提供的網絡接入服務業務、國內網絡虛擬專用網業務4項業務，其中前3項業務，外資持股比例不設限制；後1項業務，外資股比不超過50%。

在已經開放的信息服務業務、存儲轉發類業務、在線數據處理與交易處理業務3項上，將擴大前兩者外資持股比例，可以試點突破50%。

上海市政府副秘書長、自貿試驗區管委會常務副主任戴海波表示，增值電信業務一共是8個領域，目前自貿區內7個領域已對外資敞開。

## 內地投資5元 GDP僅增1元

香港文匯報訊 財政部副部長王保安在《求是》雜誌撰文指出，內地經濟運行效率之所以較低，是因為存在「三低」現象：一是資源利用效率低；二是經濟效益低，GDP每增長1美元，約需5美元的投資；三是資源配置效率低，需要打造中國經濟升級版的長效機制。

王保安指出，在資源利用效率方面，內地單位國內生產總值（GDP）能耗是世界平均水平的2.6倍，而以城市用地單位產出率計，上海只相當於紐約的3.4%、香港的7.1%。

在經濟效益方面，內地每個就業人員創造的GDP僅為美國的21%、日本的32%。工業增加值率基本在26%至30%，而發達國家一般為35%左右，美國、德國等超過40%。據測算，內地GDP每增長1美元，約需5美元的投資，資金投入成本比日本和韓國經濟起飛時期要高出40%。

他又說，在資源配置效率方面，大量資源無效或錯配導致產能過剩嚴重。在鋼鐵、平板玻璃、造船等行業產能嚴重過剩的同時，新興產業也出現了生產能力的閒置。太陽能光伏電池組件產能達到35GW，佔全球產能的60%；風電設備產能30GW至35GW，其閒置都在40%以上。王保安在總結時表示，要通過產權制度改革與完善，為內地經濟升級版打造合格的市場主體與內在的動力機制。

## 財政部：預算管理制度需公開

香港文匯報訊 據《第一經濟日報》報導，新年開始剛一周，國家發改委、財政部、商務部、審計署、民政部、工信部、交通運輸部、農業部、住房和城鄉建設部、人社部等部委已召開年度工作會議。

在最受關注的財稅領域，財政部會議強調，預算管理制度改革方面提出要深入推進政府和部門預算公開，建立跨年度預算平衡機制和定位清晰、分工明確的政府預算體系；提出加快營改增改革步伐，推進資源稅改革，調整完善消費稅制

度，加快房地產稅立法並適時推進改革。

部委人士稱，新領導班子對時間表的制定和能否按時完成十分重視，要求「白紙黑字寫在計劃書裡，全國人民都來監督，壓力十分大」。