

現代中國 + 全球化



鮑卡斯或任美國新一任駐華大使。資料圖片

鮑卡斯小檔案

1941年12月11日，鮑卡斯出生於蒙大拿州，畢業於美國斯坦福大學法學系，1978年當選參議員，目前擔任美國參議院金融委員會主席。30多年的從政經歷使他錘煉出一種獨有的「元老」氣息，即立場堅定、善於溝通、認真謹慎。與前任相比，鮑卡斯更顯內斂、持重，對外交事務中的輕重緩急將會有更好的判斷能力，會避免在任內介入更多公共話題。

政壇老將 8次訪華

除了本身豐富的從政經驗，雖然鮑卡斯沒有太多外交經驗，但他曾8次訪華，與中國在經貿領域打交道的經驗很豐富，與多位中國領導人熟悉，最近一次是在2010年，曾與時任國家副主席習近平會面。在上世紀90年代中國申請加入世貿組織(WTO)的過程中，鮑卡斯曾經發揮過積極作用，曾支援建立中美永久正常貿易關係、給予中國最惠國待遇。與此同時，由於近年來在匯率問題和牛肉出口問題上對華的強硬立場，鮑卡斯多次被分析人士列為「鷹派」。

「全球最顯赫的外交官」

美國《大西洋月刊》網站稱，美國駐華大使之職被稱為「全球最顯赫的外交官」。在美國的政治潛規則中，駐外大使大體分為兩種。一種是政治任命(political appointees)，對即是缺乏政治經驗的人物作為獎勵他們在競選中的付出。另一種是職業外交官(career diplomats)，就是外交系統的內行人，屬技術性官僚。

鮑卡斯從參院轉戰外交，應該還是算政治任命型。他早年換跑道，是有酬庸之意。但從奧巴馬對提名鮑卡斯的動機來看，更多應是欣賞他在國會縱橫近四十載的豐富閱歷和辦事能力，他既是經貿、金融等領域的政策專家，也是中美關係的見證者。奧巴馬提名他使華，是兼顧中期選舉等國內政治和中美關係等外交考量，相信這名具有國際視野的政壇老將能夠妥當把握中美關係的輕重緩急。



中美經貿受匯率爭拗衝擊。圖為美歐商家參加北京石油技術裝備展。資料圖片

想一想

1. 根據上文，指出美國總統提名誰為下一任駐華大使？
2. 承上題，你認為美國總統提名鮑卡斯為下任駐華大使的原因。
3. 你認為作為駐華大使，鮑卡斯應當擔任哪些角色有助於中美關係的發展？
4. 展望未來兩三年，你認為鮑卡斯會給中美關係帶來哪些改變？解釋你的答案。
5. 試討論駐華大使在中美關係的影響。

延伸閱讀

1. 《鮑卡斯獲提名駐華大使 承諾加強外交經濟關係》，香港《文匯報》，http://paper.wenweipo.com/2013/12/22/CH1312220011.htm。
2. 王立：《1973-2005美國駐華大使傳奇》，世界知識出版社，2005年。
3. 陶文釗，何興強：《中美關係史》，中國社會科學出版社，2009年3月。

任重道遠

2013年11月20日，美國歷史上首位華裔駐華大使駱家輝宣布將在今年初離任。2013年12月20日，美國總統奧巴馬宣布提名民主黨籍資深參議員、參議院財政委員會主席馬克斯·鮑卡斯(Max Baucus)為新一任美國駐華大使。作者將於下文探討，相比前任駱家輝，鮑卡斯會有哪些新舉措？他的到任將對中美關係產生甚麼影響？

胡潔人 同濟大學法學院副教授

作者簡介 胡潔人博士 現任同濟大學法學院暨知識產權學院副教授。2009年獲得香港中文大學社會學系哲學博士。中國人民大學糾紛解決研究中心成員、中國和諧社區發展中心項目負責人、香港作家協會會員。發表中英文論文數篇。



駱家輝在美國華盛頓舉行的中美綠色合作夥伴計劃簽署儀式上發言。資料圖片

美參議員鮑卡斯或使華

剛過了72歲生日的鮑卡斯，與駱家輝相似之處，在於他對商界有較深入的了解。作為民主黨多年來處理經貿事務的主要人物，使得他在財政、稅收、醫療、貿易等問題上擁有較大的發言權和影響力。有人認為，鮑卡斯履歷上沒有外交經歷和過多的「中國元素」，他是14年來第一個不會說中文的美國駐華大使。據美國《基督教科學箴言報》報道，若鮑卡斯成功通過提名並當選，迎接他的將是中美關係相當複雜的一段時期。

不管鮑卡斯有沒有一張中國臉，會不會說中國話，但有一點是和駱家輝相同的，同作為美國駐華大使，他們都是代表著美國的利益而來。

鮑卡斯作為溫和的民主黨人，在內政和外交上較少走極端路線。多年前，鮑卡斯就已在經濟，尤其是商貿領域同中國建立了

良好的互信關係。上世紀90年代，鮑卡斯曾經對中國加入世界貿易組織的談判產生推動作用，但也有對華採取強硬立場的事件。在擔任參議院財政委員會主席期間，他推動民主、共和兩黨議員向奧巴馬政府施加壓力，要求對中國的「不公正貿易手段」採取強硬態度。去年7月，他聯同3名有影響力的國會議員致信奧巴馬，要求華府在知識產權保護等問題上向中國施壓。同時，他也極力在中國樹立美國特殊的貿易地位並推動中美「永久正常貿易關係」。因此從某程度上說，奧巴馬最終提名鮑卡斯接替駱家輝，顯示了經濟和貿易問題在美國政府對華政策中佔據重要地位。

參考資料：歐洲時報，《鮑卡斯或將任美國駐華大使》

基礎級

美駐華大使易人 中美前路仍漫漫

若鎖定鮑卡斯 中美關係何去何從

為經貿領域的資深「老手」，鮑卡斯在中國問題上有着豐富的經驗。若鮑卡斯成功成為新一任美國駐華大使，這會對中美關係產生怎樣的影響呢？

重點重振經濟 加強中美經貿

第一，鑒於美國目前在安全方面實施收縮戰略，把重點放在重振經濟上，任命對中美經貿關係駕輕就熟的鮑卡斯出任駐華大使，對加強中美經貿領域的合作無疑是有裨益的。日本共同社則稱，奧巴馬選擇鮑卡斯不但因為他熟悉美中經貿問題，而且在人權和環境等問題上鮑卡斯也與奧巴馬政府的觀點一致。鮑卡斯亦承諾：「美中關係是世界上最重要的雙邊關係之一，如果提名獲得確認，我的目標是進一步加強兩國的外交與經濟聯繫。」

局勢緊張持續 進入敏感時期

第二，在中國周邊問題上，未來一段時間，東海防空識別區、中日釣魚島爭端以及南海緊張局勢仍將持續，美國駐華大使可能會與中國方面展開更多的討論。這些國際關係問題都會令中美關係進入敏感時期，新任大使的處理方式將備受國際關注。

開拓中國市場 或成中美橋樑

第三，鮑卡斯有長達35年在美國國會任職的工作經驗，這有利於中國政府改善與美國國會的關係，特別在美國國會討論涉及中美之間的議題。相信未來鮑卡斯可以稱為中美兩國的溝通橋樑和中間人。



去年6月初，習近平與奧巴馬在加州莊園會面。資料圖片

鑒於鮑卡斯先後在國會中農業、食品、林業、自然資源、基礎設施、財政、金融、稅務等領域的委員會任職，是法律和政策專家。作為代表農業州的議員，鮑卡斯主張自由貿易和「公平貿易」、市場開放和准入、消除貿易壁壘，要求日本、韓國及台灣取消美國牛肉產品進口限制。有訪美學者認為，鮑卡斯如果出使中國會設法為美國農產品開拓中國市場，還可能會尋求中方提高勞工、人力資源和環境保護等方面的標準。他熟

悉中國政府及其行事方式，可令他處事更有手腕，方式更成熟、穩重，會從中美關係的大局來處理有爭議的議題。

參考資料：

1. 新華網，《奧巴馬為何選擇鮑卡斯為新任駐華大使人選？》
2. 騰訊網，《鮑卡斯或將出任美駐華大使 被指係中國強硬老朋友》

進階級

結語

雖然鮑卡斯過去曾對華採取強硬態度，但他未必會依然繼續採取強硬措施來處理中美之間的問題，即鮑卡斯本身的經歷和個人態度並不會對中美關係產生很大的影響。外交學院國際關係研究所的李海東教授認為，儘管鮑卡斯是個對華強硬派（在對華貿易和知識產權等問題上也採取了較為強硬的立場），但駐華大使只是政策的實施者，並非制定者，其自身態度不會影響兩國關係，不必對此持悲觀態度。中國社科院美國研究所研究員樊吉社也指出，儘管鮑卡斯以往是對華強硬派，這不等於他永遠都對華強硬，他作為議員和作為行政官員的立場很可能有很大的調整。

駐華大使非易事 盼促兩國好前景

奧巴馬提名鮑卡斯任駐華大使，因其過去20多年來一直致力於「深化」中美關係，協助達成的經濟協議，為美國創造了數百萬個就業機會，增加了數十億美元產值，這些成就令他「完全適合」以大使的新角色繼續推動雙邊關係向前發展。駐華大使一職是美國政府最複雜的外交崗位之一，中美關係也是相當複雜棘手的問題，要處理好絕非易事。但我們都相信新任美國大使會對中美關係產生更多正面的作用，而兩國關係確實對國際關係、全球經濟和政治環境都會產生極為重大的影響。

摘星級



人民幣兌美元匯率再創匯改新高，中間價升破6.20。資料圖片

- 鮑卡斯背景：**
1. 35年國會工作經驗
 2. 處理經貿重要人物
 3. 曾8次訪華；與多位中國領導人熟悉
 4. 今年在匯率等問題對華強硬

新任駐華大使與中美關係

未來走向：

1. 重點重振經濟 加強中美經貿
2. 局勢緊張持續 進入敏感時期
3. 開拓中國市場 或成中美橋樑

2011年8月14日，履新的美國駐華大使駱家輝攜家人在北京舉行媒體見面會。資料圖片

製圖：香港文匯報記者 李 慧