上海試水「三合一」市場監管

浦東工商質監食藥監整合 覆蓋生產流通消費全過程

改革進行時

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）上海浦東新區綜合配套改革試點再度提速，備受關注的浦東市場監督管理局將於今日（1日）正式掛牌，原浦東新區工商、質監、食藥監部門完成「三合一」破冰整合，構建起一個覆蓋生產、流通、消費全過程的監管體系，此舉被外界視為浦東「二次創業」的重要突破，亦將是治癒內地食品安全沉疴的一劑良方。

去年九月，上海市委、市政府提出調整完善浦東新區市場監督管理體制。歷經三個多月，原工商、質監、食藥監三個局完成職能、機構以及人員的整合。內設機構由原來的29個減少至17個，精簡了41.4%；機關編制從264名減少至198名，精簡了25%；改革後，全局80%以上的人員在基層、在一線從事行政執法工作。

精兵簡政 資源共享

上海市政府副秘書長、浦東新區區委副書記、代理區長孫繼偉表示，從「重准入」到「重監管」，新成立的市場監督管理局擔負着探索理順政府與市場、政府與社會關係的使命。他並強調，浦東新區將進一步探索寬進嚴管，激發市場活力，借助改革推動浦東發展的新跨越，爭做改革開放排頭兵中的排頭兵，先行者中的先行者。

此間分析人士指出，是次改革打破了分段管理的格局，三局合併後，可以避免原有的職能分散、交叉、缺位和錯位問題，避免互相扯皮和「九龍治水」現象，促進監管到位，且原三局職能間的外部協調將變為內部協調，有利於實現人、財、物等執法資源的集約配置、結構優化和資源共享，進一步降低協調成本，從而實現浦東市場監管領域的一體化、無縫隙銜接。

整治食安有「良方」

值得一提的是，改革推動的機構精簡，亦有利於進一步實現市場高效能監管，為企業減負。浦東市場監管局相關負責人表示，如以前企業在登記時，營業執照的辦理要到工商部門，組織機構代碼證辦理要到質監部門，餐飲服務許可證要到食品藥品監管部門，而現在這些將由市場監督管理局一力承擔，將進一步優化審批流程、減少中間環節，縮短准入時限。為此，市場監督管理局註冊許可分局同時成立，並正在進一步研究優化流程的具體方案。

剛剛閉幕的中央農村工作會議將食品安全問題置於核心位置，而浦東的「三合一」創新，亦將是治癒內地食品安全沉疴的一劑良方。現任浦東新區區委書記沈曉明此前曾任上海市食安委主任，他以幾年前的染色饅頭為例，稱在此事件上，更大的問題是沒把體制設計好，要把監管力量沉到最底下。

三中《決定》如是說：

健全公共安全體系。完善統一權威的食品藥品安全監管機構，建立最嚴格的覆蓋全過程的監管制度，建立食品原產地可追溯制度和品質標識制度，保障食品藥品的安全。

浦東三局合併新優勢

1. 工商、質監、食藥監部三局合併後，避免互相扯皮現象，避免監管真空。
2. 改革後，原三局職能間的外部協調將變為內部協調，有利於實現人、財、物等資源共享，無縫隙銜接。
3. 推動了機構精簡，有助企業減負，如辦證手續毋須再走三部門。
4. 對應浦東36個街鎮和幾個開發區，改革後的市場監督管理局著力形成「36+X」的市場監管格局。「36」，就是與街鎮一一對應設置36個市場監管所；「X」，就是在重點區域設置派出機構。
5. 浦東市場監管局將成立綜合執法稽查支隊，加強對跨區域的重大案件執法監管。

■上海市委常委、浦東新區區委書記沈曉明（左）與上海市副市長時光輝昨日為上海市浦東新區市場監督管理局揭牌。

■內地面對的食品安全問題包括含鎘的毒大米。 網上圖片

破除監管「各掃門前雪」弊端

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）復旦大學國際關係與公共事務學院教授朱春奎指出，食品藥品安全關乎民生，面對監管部門分散、食品安全問題層出不窮的現象，去年4月出台的《國務院關於地方改革完善食品藥品監督管理體制的指導意見》強調要加快推進地方食品藥品監督管理體制改革，浦東新區的「三局合併」正是在此大背景下應運而生。

朱春奎表示，這一改革措施旨將食品藥品等和老百姓密切相關的監管交由一個部門把關，在食品安全上實施全過程監管，消除市場監管盲區，破除「各掃門前雪」的分段式監管弊端，構建覆蓋生產、流通、消費全過程的市場監管體系，確保老百姓吃得放心、用得安心。就行政組織而言，「三合一」的監管模式整合了政府各監管部門的力量，超越了傳統的專業分工監管模式。

改革後體現民生關懷

在朱春奎看來，傳統監管模式主要建立在部門功能分工的分部化原則，以各部門分別處理其組織任務所管轄的業務為核心，各行政機關試圖追求更高的效率，並不見得聚焦於解決社會、民生問題，而改革後形成的整體型治理模式，則體現了旨在解決民生問題的核心關懷。

上海市食藥監局長閻祖強認為，此次改革加強了基層執法人員比例，市、區以及街道基層執法人員比例分別為10%、25%、65%。同時街道基層食藥監所將設立快速檢測室，提供35項檢測項目，包括地溝油、亞硝酸鹽等，今後，快速檢測室將向市民開放。

專家解讀

■被金屬污染的毒菜問題也影響民生。 網上圖片

■毒奶粉問題最觸怒市民。 網上圖片

三中60項改革 至少23項已啟動

■三中推出單獨雙胎政策頗受民間歡迎。 網上圖片

■三中廢止勞教制度。 網上圖片

香港文匯報訊 中國(海南)改革發展研究院院長遲福林昨日表示，從十八屆三中全會閉幕到現在這50天左右的時間內，出台了60項改革任務中至少23項啟動，（另有部分改革也將在今年內啟動）可以用6個字形容：堅定、務實、給力。

遲福林指出，從具體措施來看，推進了一些重要領域政策的出台，也從群眾反映最突出的問題予以解決。比如行政審批、腐敗、公款吃喝等問題。

遲福林表示，這些舉措的推出，讓大家看到了希望，也說明改革動了真格，官員的權力約束已經開始。不過，他承認一些領域還沒有看到改革的動靜。原因包括一些問題需要中央統一部署；有些部門對改革的理解還不到位等等。

部分已啟動和正在推進中的改革

	範疇	內容
1.	國企改革	確定國企管理薪酬水平，健全財務審計等機制。
2.	打破壟斷	商務部等12個部門聯發《消除地區封鎖打破行業壟斷工作方案》。
3.	金融市場	發佈《關於進一步推進新股發行體制改革的意見》。人民銀行公佈《同業存單管理暫行辦法》。
4.	知識產權	通過公開侵犯知識產權案件信息。
5.	幹部考核	規定地方幹部考核不搞GDP排名。
6.	房產登記	今年推進不動產統一登記制度。
7.	行政審批	通過公司法等7部法律的修正案草案，取消和下放68項行政審批項目。
8.	購買服務	發佈《關於做好政府購買服務工作有關問題的通知》。
9.	行政級別	取消學校的行政級別，實行校長職級制。
10.	預算管理	今年推進政府和部門預決算公開，改進年度預算控制方式，建立權責發生制政府綜合財務報告制度。
11.	稅收制度	鐵路運輸業和郵政業今日起納入營改增試點。
12.	財政體制	劃分中央地方事權和支出責任。
13.	設市標準	完善城鎮化健康發展體制機制。
14.	絲綢之路	推進絲綢之路經濟帶建設。
15.	檢務公開	最高人民檢察院提出，健全主動公開和依申請公開制度。
16.	廢止勞教	勞教制度廢止。
17.	防止錯案	公佈《關於建立健全防範刑事冤假錯案工作機制的意見》。
18.	加強反腐	中紀委就相關改革作出部署。
19.	改進作風	印發《黨政機關厲行節約反對浪費條例》。
20.	教育改革	制定考試招生改革總體方案的部分細節。
21.	社會保障	今年起各地公共租賃住房和廉租住房併軌運行。
22.	延遲退休	「漸進式」延遲退休。
23.	醫藥衛生	將綜合構建涵蓋最低生活保障、醫療、臨時救助等專項救助在內的制度體系框架，起草法規。
24.	單獨兩孩	單獨兩孩政策啓動實施。
25.	社會組織	全國性行業協商會今年鋪開去行政化試點。
26.	生態保護	印發《國家級自然保護區調整管理規定》。
27.	邊海空防	設東海防空識別區。
28.	領導小組	成立中央全面深化改革領導小組。
29.	幹部選拔	通過《黨政領導幹部選拔任用工作條例(修訂稿)》。

人民日報元旦獻詞：改革為明天鋪路

香港文匯報訊 人民日報昨日刊登社論元旦獻詞，文中提到2014年是中國全面深化改革的第一年，萬事起頭難，不過知難就不難，只要有進取、機遇和責任意識，今天的改革便可為明天鋪路。

社論寫道：「這一年，面對極其複雜的國際國內形勢，我們總攬全局，始終堅持以經濟建設為中心，實現了經濟社會發展穩中有進、穩中向好的良好開局；我們銳意創新，用一系列改革舉措保持發展活力、積蓄內生動力；我們以轉作風推動黨的建設邁出新步伐，贏得了人民的信任和支持，黨的凝聚力和戰鬥力進一步增強；我們將公平正義的理念貫穿於治國理政的方方面面，實現好維護好發展好人民群眾的切身利益，為更多人創造着人生出彩的機會。」

社論指出，「2014年，是全面深化改革第一年。萬事開頭難，知難就不難。沒有一往無前的進取意識，沒有乘勢而上的機遇意識，沒有敢於擔當的責任意識，昨天的改革不會為今天奠基，今天的改革也難以為明天鋪路。十八屆三中全會開啟一個新的時間窗口，將中國特色社會主義偉大事業推向嶄新境界。」

橫琴官員財產公示擴至副科級

香港文匯報訊（記者 張廣珍 珠海報道）橫琴官員財產公示有新進展，2013年橫琴新區再次擴大申報對象、內容及加大抽查力度，將申報對象擴大至全區副科以上的領導幹部，人數增至74人，申報內容從原有的7項增至15項，不僅包括家庭財產，還有本人及家屬的境外關係。

2013年橫琴將申報對象範圍擴大至全區副科以上幹部，包括副處長及以上35人，副科長和科長12人，區屬企事業單位負責人27人。

同時在申報內容上新增了8項，其中有：本人因私出國（境）情況、配偶和子女境外關係，包括本人的婚姻變化情況；本人持有因私出國（境）證件的情況；本人因私出國(境)情況；配偶、子女移居國(境)的情況；配偶、子女被司法機關追究刑事責任的情況等。

2014是中國全面改革「驗證年」

海外看改革

香港文匯報訊 綜合報道：「中國領導層完成權力交接」被不少外國媒體評為2013年的重大國際新聞。法國《世界之眼》將「習近平時代的第一年」作為2013年中國最值得關注的事，認為2013年習近平在反腐和社會改革方面讓人看到希望。英國天空新聞網稱，從政治上說，中國一直是「大新聞」。同時，外媒更視2014年為中國全面改革措施的「驗證年」。

據《大西洋月刊》梳理了2013年的中國「大事件」：習近平掌權，經濟和社會改革進入深水區，經濟發展加速，環境惡化，中國對美間諜活動、中美領導人峰會以及中美關係，薄熙來因貪腐和濫用職權被判刑，東海摩擦加劇和新疆恐襲。文章說，習近平將「中國夢」作為這個國家的口號，再次表明國家強大是中國最核心的思想。在十八屆三中全會上，國安委和全面深化改革領導小組的成立有助於理順最高層的決策流程。這次全會不完全是政治會議，也提出重要的政策變化：戶籍改革和「單獨二孩」政策。法國《解放報》將中國廢除勞教制度和放寬生育政策列為2013年最值得關注的中國新聞，並將2014年視作這些措施能否切實落實的「驗證年」。

地方債等作經濟晴雨表

《首爾經濟》稱，隨着作為世界工廠的中國經濟在明年世界經濟中火車頭的牽引作用持續下降，世界製造業可能迎來「後中國時代」，而製造業全球佈局也將發生變化。路透社30日說，2014年經濟有望加速前行，但難有飛躍式發展。《華爾街日報》說，2013年中國經濟就像坐上了過山車。外界推測，明年中國GDP增速在7.6%左右，這個數字對經濟處於停滯的發達國家可能令人驚歎，卻是中國經濟自1999年以來的最低增速。地方政府債務、錢荒是否再次上演、上海自貿區、房地產市場繁榮度和關閉鋼廠是盤點明年中國經濟改革力度的「五大晴雨表」。

500港澳企投資南沙約468億

香港文匯報訊（記者 王添翼 廣州報道）廣州市2013年「1號工程」南沙新區，獲批後的首年運行中與港澳合作持續深化。廣州市副市長陳志英前日透露，截至目前為止，港澳投資企業超500家，總投資金額達60億美元（約468億港元)。

陳志英指出，國務院批准的南沙新區規劃中提到，該區戰略定位是打造粵港澳全面合作的示範區。各方在共建合作機制、合作領域開發、人員往來便利等方面取得了實質性進展。

陳志英又表示，2014年南沙新區的工作推進，主要集中在重大基礎設施的建設工程，包括萬頃沙等重要樞紐和南沙市政網絡的建設；二是市政基礎設施的建設；三是公共服務設施的建設；四是已引進的主導產業項目建設。