

中央新班子施政十大亮點

2013年中國夢啓航

即將過去的2013年，是以習近平為總書記的新一屆中央領導集體接班後全面深化改革開放的第一年。從重拳反腐到推出八項規定，從南巡廣東到全面啟動改革，從經濟轉型升級到保護環境，從重視科技到調整一孩政策，從從嚴治軍到聚焦周邊外交，新一屆中央2013年施政精彩紛呈，呈現十大亮點。此間專家評價，新一屆領導集體開局之年身體力行，銳意改革，贏得民衆擁戴，政府公信力大大提升，中國夢已揚帆啓航。

■記者 葛沖、黎秋璋、江鑫嫻、孟慶舒

踐行十八大承諾 政府公信力提升

以習李為代表的新一屆中央領導集體全面執政一年來，成績有目共睹，亮點紛呈。國家行政學院公共行政教研室主任竹立家教授向本報指出，新一屆中央2013年施政的最大特點就是說實話，辦實事、抓落實、負責任，兌現了習近平總書記在十八大記者會上「三個負責」的諾言，總體施政表現優良，「至少可打八十五分以上」。

竹立家認為，過去一年時間裡，從新八項規定到懲治腐敗，從行政改革到經濟轉型，中央在政治、經濟、社會、文化、環境等各方面的施政措施，都是為了推進國家治理體系和治理能力的現代化，其核心就是要實現權力體系的現代化。而中央一年來的各項改革舉措，大大激發了社會公眾對政府的信心，大大提升了政府的權威性和公信力。

「新一屆中央施政的最大特點就是說實話，辦實事、抓落實、負責任」，竹立家指出，「習近平在中共十八大記者見面會上承諾，要對歷史負責，對人民負責，對黨負責，而過去一年間，習近平兌現了自己的「三個負責」的諾言。」對於新一屆中央2013年的施政表現，竹立家評價為「優良」，「至少可以打八十五分以上」。

至於今後的執政重點，竹立家認為，三中全會既是新一屆中央執政一年交出的一份答卷，同時也是對未來五至十年改革的明確規劃。他指出，相信中央將圍繞提高現代化國家治理體系和治理能力加大改革力度，只有打造一個現代化的治理體系，中國的社會主義才有希望，民族振興才有保障，中共執政的地位才能穩固。

【專家解讀】

亮點1 頂層設計 習總掛帥



2013年，中央加強全面改革的頂層設計，中共十八屆三中全會決定設立「中央全面深化改革領導小組」及「國家安全委員會」。中央政治局在12月30日舉行的會議上決定，中共中央總書記習近平出任中央全面深化改革領導小組組長。該小組主要職責是研究確定經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制、生態文明體制和黨的建設制度等方面改革的重大原則、方針政策、總體方案；統一部署全國性重大改革；統籌協調處理全局性、長遠性、跨地區跨部門的重大改革問題。

在年初的「兩會」上，新一屆政府撤銷鐵道部、合建國家衛計委、組建海洋局……大部制改革穩步推進，繼續簡政放權、推進機構改革、完善制度機制、提高行政效能。國務院總理李克強承諾「本屆政府下決心要再削減1/3以上」，現有國務院各部門的行政審批事項，而僅在2013年一年內就完成了原定5年任務的40%。

亮點4 司法改革 彰顯公正



2013年司法改革亮點頻出，超出預期。薄熙來案庭審信息公开，體現司法程序公正透明；廢除勞教制度，體現對公民人權的尊重；確保司法獨立公正，探索建立與行政區劃適當分離的司法管轄制度；涉法涉訪信訪開始改革，依法終結涉法涉訪信訪，實行訴訟與信訪分離；完善人權司法保障制度，嚴格實行非法證據排除規則；逐步減少適用死刑罪名……特別是，三中全會強調維護憲法權威性，進一步健全憲法實施監督機制和程序。

三中全會之後有跡象顯示，中紀委將改革「雙規」，查處領導幹部的違法犯罪行為，將逐步回到司法途徑，移交檢察院。中央政法委今後將不會介入個案。這些均體現了執政黨維護憲法和法律權威的法治精神，是依法治國的重要舉措。

亮點2 經改加速 市場主導

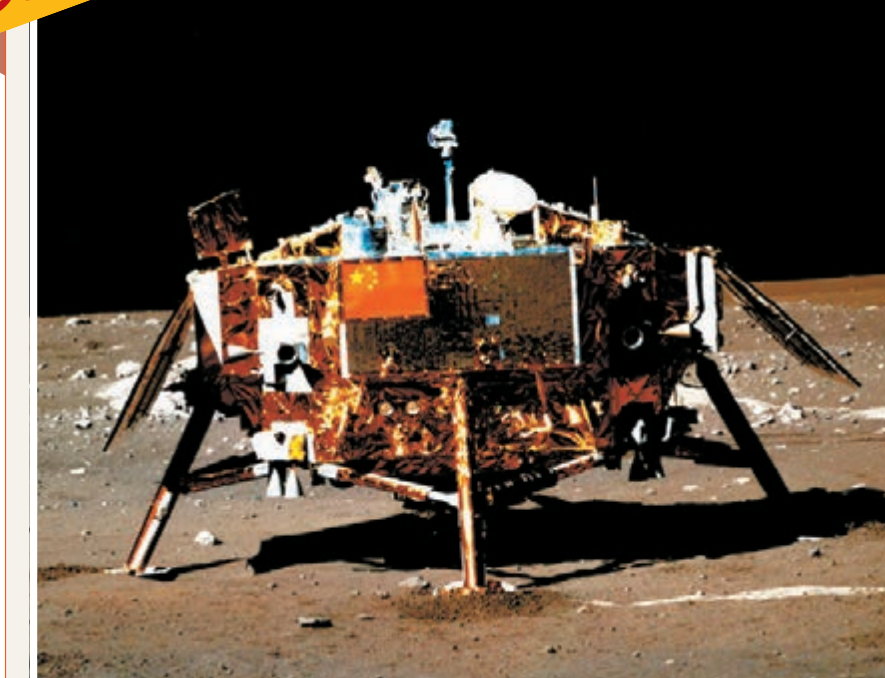


新一屆中央全面接班施政以來，經濟改革力度進一步加大，從上海自貿區的設立到放開貸款利率管制，市場化進程不斷推進，為經濟結構調整與轉型升級注入推力。國務院總理李克強多次提出打造中國經濟的「升級版」。

十八屆三中全會更是吹響了新一輪市場化改革的號角：支持非公有制經濟地位，推進國有資產改革，發展混合所有制；推行負面清單制度，讓外資和民資「非禁即入」；在上海自貿區試點的基礎上，設立若干自貿區；完善由市場決定價格的機制，推進資源等價格改革；建立城鄉統一的建設用地市場；降低金融市場准入門檻，推進利率市場化改革，加快實現人民幣資本項目可兌換……

三中全會特別提出，市場將在資源配置中發揮「決定性」作用，較以往的市場「基礎性作用」，進一步彰顯了中央推進市場化經濟改革的決心。

亮點5 上天入海 捷報頻傳



2013年，中國科技創新事業蓬勃發展，航天、計算機等高科技領域再創佳績，讓國人倍感自豪。「嫦娥三號」帶著「玉兔」成功登月，開啓中國的月球探索之旅；「神舟十號」飛船與「天宮一號」成功對接，女航天员王亞平首次太空授課；「蛟龍號」完成第65次下潛，取回新生物品種；中國研製出世界上最快的超級計算機——「天河二號」，速度超第二名「泰坦」近一倍。

在這一年，中國科學家實現對氣鍵實空間成像直接觀察，結構化學研究再進一步，入選2013年十大科技事件……這些卓越成就的取得，展現了新一屆中央重視科技創新事業的實效。

亮點3 鐵腕「打虎」 從嚴治黨



新一屆中央今年鐵腕反腐，力度之大前所未有，大快民心。薄熙來被處無期徒刑，近2萬名公職人員被處理，平均每兩天一名廳級以上幹部「中箭」，平均每月超過一名省部級高官「下馬」，衣俊卿、劉鐵男、仇發科、郭永祥、王雲毅、李達球、蔣潔敏、李建業、廖少華、陳柏槐、郭有明、陳安衆、童名謙、李東生、楊剛、李崇禧等相繼被查，……不論職務多高，只要腐敗就一查到底，兌現了新一屆中央作出的承諾。

2013年，中央掀起空前的反腐風暴，震懾政壇，蕩滌官場，贏得了民意和改革空間。從去年底改選作風的「八項規定」，到今年底的整頓「會所歪風」，中央和有關部委禁令接二連三出台。三中全會提出一系列改革舉措，如強化紀委垂直領導、新提任領導公示試點、探索官邸制等籌備受關注。歲末，中共中央發佈反腐5年規劃，懲治和預防腐敗體系建設新格局悄然呈現，這些將為制度反腐奠定堅實基礎。

亮點6 保護生態 重拳治霾



2013年以來，中國局部地區霧霾天氣、地下水等污染問題集中暴露。中央政治局在年中專門召開生態文明建設集體學習，習近平強調，決不以犧牲環境為代價去換取一時的經濟增長。新一屆中央直面環境危機，着力在治氣、淨水、增綠、護藍上下功夫。北京已立下三年治理大氣污染軍令狀。

三中全會提出一系列生態文明改革，健全自然資源資產產權制度和用途管制制度，劃定生態保護紅線。建立責任追究制度，對那些不顧生態環境盲目決策、造成嚴重後果的人，終身追究責任。輿論認為，中央以三中全會為契機，正在內地掀起「史上最嚴厲」的環保風暴。

亮點7 人口新政 「單獨兩孩」



十八屆三中全會決定，實施「單獨兩孩」政策，延用30多年之久的「一孩」人口生育政策出現重大調整，這一政策將為未來放開「普遍兩孩」探路。這一舉措，表明新一屆領導人調整人口政策的政治勇氣和決策魄力。可以預見，新的人口政策實施，將為延續中國的人口紅利、釋放未來經濟發展新動力創造良好的條件。

亮點8 農村改革 先富農民



2013年以來，田間地頭、窮鄉僻壤總能留下新一屆中央領導人赴基層視察的腳印。新一屆中央提出，「中國要強，農業必須強；中國要美，農村必須美；中國要富，農民必須富」。而今，新一輪農村改革正在緊鑼密鼓地細化中。

三中全會改革決定，賦予農民包括土地財產權在內的更多財產權利，讓廣大農民平等參與現代化進程、共同分享現代化成果。年底的中央農村工作會議強調，要讓農業成為有奔頭的產業，讓農民成為體面的職業，讓農村成為安居樂業的美麗家園。2020年將解決1億進城農業轉移人口落戶城鎮，努力讓廣大農民群眾過上更好的日子。這些都凸顯中央對農民福祉的關心和維護。

亮點9 從嚴治軍 敢打勝仗



從中國首個航母戰鬥群南海訓練，到095級核潛艇下水；從轟10、殲31等一系列新型飛機試飛成功，到最近十天兩射新型洲際核導彈，一年間，中國軍隊作戰力量建設喜訊不斷；三中全會提出軍隊改革方向：改革軍隊領導管理，健全聯合作戰指揮體系，優化軍兵種結構和力量編成，強化新型作戰力量，建立軍官職業化制度……解放軍新一輪變革序幕已經拉開。

一年間，習近平已視察了陸軍、海軍、空軍、二炮和武警部隊，覆蓋了中國武力量體系的各個類型，從總部機關到基層連隊，都留下了他的身影。習近平從嚴治軍，堅持用敢打仗、打勝仗的標準推進軍事鬥爭準備，堅持從實戰需要從嚴訓練部隊，以踐行「強軍夢」，提升捍衛國家主權和領土完整的能力。

亮點10 聚焦周邊 復興絲路



2013年，中國在大國、周邊、發展中國家和多邊外交等領域成績斐然。習近平主席、李克強總理訪問亞非歐美四大洲22個國家，接待65位外國元首和政府首腦訪華，同300多位外國政要會見交流，中國與各國簽署近800項合作協議，全方位對外關係得到新拓展。

新一屆中央堅守維護國家主權、安全和发展利益，鞏固了釣魚島海域常态化存在，宣佈劃設南海防空識別區。同時提出了「不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏」等一系列外交新思想，提出說、聽、應、容的周邊外交新理念，發起了包括絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路、中國-東盟自貿區升級版、亞洲基礎設施投資銀行等一系列重大合作倡議，大力營造了良好的國際和周邊環境。輿論認為，2013年堪稱新一屆中央領導集體的外交開局年、創新年、豐收年。