

中國喜 樂 傳天下

雙喜文化傳播

# 橫琴探路司法體制改革

## 取消案件審批制度 建內地綜合改革示範法院

香港文匯報訊(記者 張廣珍 珠海報道) 十八屆三中全會要求深化司法體制改革,健全司法權力運行機制,確保依法獨立公正行使審判權、檢察權。被譽為「特區中的特區」橫琴新區擬發揮「試驗田」作用,探索司法體制改革,突出法官主體地位,實行主任檢察官制度,推動司法公正。

珠海橫琴新區法院前日正式揭牌成立,取消案件審批制度,突出法官主體地位,去行政化,按審判規律辦事。同時,橫琴檢察院實行主任檢察官辦案責任制和人員分類管理等創新舉措。

### 層層上報影響司法公正

珠海市相關負責人表示,目前橫琴新區人民法院、

人民檢察院已有綜合改革構想。珠海市中级人民法院副院長黃志堅表示,法院改革最大亮點是去行政化,突出法官的主體地位,日後判案盡量讓「法官」說了算。今年11月最高人民法院院長周強專程視察籌建中的橫琴新區法院時表示,橫琴法院綜合改革構想對全國法院改革都具有示範意義。

長久以來,法院案件的判決需要層層上報庭長、院長審批,嚴重影響司法公正,因此橫琴法院取消案件審批制和審判庭建制,完善主審法官、合議庭辦案責任制,將有效解決了審判庭運作中的行政化問題。

### 法官判錯案終身究責

同時橫琴建立法官會議制度,即由全體法官組成法官會議,研究確定法官工作量的分配、各專業合議庭的設置等重大審判事務。黃志堅表示,橫琴法院在全國率先推行法官職業化,入選法官必須具備10年以上的法律工作經驗。實行「法官少而精、輔助人員專而足」的人員配備模式,橫琴法院面向全國選配8名

法官,每名法官配助理及速記員。此外,橫琴法院也加強監督法官,包括強化司法公開、流程監督、審判組織監督、紀律監督、錯案責任終身追究、廉政保證金制度等「六項監督」。

### 設懲戒委防檢察官濫權

珠海市人民檢察院副檢察長王天鴻表示,橫琴檢察院最大的改革是實行主任檢察官制度,主任檢察官對授權範圍內的案件依法獨立行使處理決定權,同時承擔相應的辦案責任,並借鑒澳門經驗,設立檢察官懲戒委員會以防檢察官濫權,同時設立預防犯罪與公共關係辦公室,將檢察院的功能向社會治理領域延伸。

此外,無論是橫琴法院還是檢察院都進行機構精簡,法院將壓縮為「三辦一局一隊」,實行審判、人事、政務集中管理,使法院職權配置符合審判權運行規律和審判專業化。而檢察院將精簡為「一局三辦」4個內設機構。

## 減行政干預增司法獨立

香港文匯報訊(記者 張廣珍 珠海報道)對橫琴法院和檢察院的綜合改革構想,深圳大學法學院院長黃亞英表示,法院去行政化是大勢所趨,這些改革措施與國家力推的司法改革大方向相吻合。

三中全會對司法改革的表述是讓審理者裁判、裁判者負責。黃亞英表示長期以來,內地司法的「審判分離」飽受詬病,導致法院在審案時存在行政化的嚴重趨向。這次橫琴法院提出取消案件審批制和審判庭建制,突出法官主體地位等改革措施,回歸「審判合一」,減少行政干預,讓法官從純法律角度來審判案件,有助維護審判獨立。

隨著越來越突出法官的主體地位,法院對法官的專業素質提出更高要求,橫琴除推行法官職業化之外,需要創造條件吸引一流人才,包括提高待遇、社會地位等。黃亞英表示,當前一線法官的權利往往被行政權所剝奪,將審判權歸還一線的法官,也非一蹴而就,需要相關保障,保證一線法官可以依法獨立行使審判權。



■最高人民法院政治部副主任龔稼立(左一)、廣東省高級人民法院院長鄭鄂(左二)為橫琴新區法院揭牌。本報珠海傳真



■珠海市召開媒體座談會,介紹橫琴探索司法體制改革相關情況。本報珠海傳真

### 橫琴檢察院改革措施

- 2個精簡:內設機構從20餘個減至4個、精簡中間審批環節
- 2個改革:實行主任檢察官辦案責任制和人員分類管理
- 2個創新:借鑒港澳經驗,增設檢察官懲戒委員會、設立預防犯罪與公共關係辦公室

### 橫琴法院對法官實行六監督

- 1.強化司法公開
- 2.流程監督
- 3.審判組織監督
- 4.紀律監督
- 5.錯案責任終身追究
- 6.廉政保證金制度

香港文匯報訊(記者 郭若溪、仁傑 深圳報道) 深圳市人力資源社會保障局日前發佈2014年最低工資標準,全日制就業勞動者最低工資將調整為每月1808元(人民幣,下同),非全日制就業勞動者時薪最低16.5元。與2013年相比提高13%。新標準自2014年2月1日起實施。截至目前,深圳市公佈的最低工資標準為全國最高。

2011年起深圳市的最低工資標準已連續三年增長,從1320元漲至1808元。深圳市委常委張思平談及深圳市收入分配改革思路時指出,深圳市將爭取在2015年把最低工資標準提高到人民幣2650元。從目前的增長幅度來看這一目標已經很難實現。

### 有助舒緩「勞工荒」

深圳大學法學院教授羅玉娟表示曾希望今年最低工資標準能提高到2000元,目前來看這一標準還是稍微有些低。她認為,今年13%的增幅應該按十八大提出的至2020年人均收入翻番的目標來確定的,預計未來幾年最低工資標準的增幅還將維持這一水平。

提高工人工資待遇也要受到企業用工成本的限制。目前深圳市大部分一線勞動者的工資標準基本上還是按照最低工資標準來確定的,提高最低工資標準同時意味著許多企業用工成本增加。

近年來珠三角地區用工荒的現象時常出現,提高工人的工資標準或有助於吸引更多的勞動力量到深圳就業。

## 深圳明年最低工資增至1808元

## 外媒：國企將減少對政府依賴



香港文匯報訊 美國 Seeking Alpha 網站文章稱,十八屆三中全會後中國領導層發佈的政策文件顯示,中國國企要實現兩個互相矛盾的目標,首先是年收入繼續以15%至25%的速度增長;其次是不讓銀行貸款出現明顯增長,使國企將愈依賴私人資本和證券市場為未來增長提供資金,減少依賴政府。

以往中國國企予人印象是資金成本低,面臨的競爭壓力比私營競爭對手小。國有大型銀行總願意貸款給國企,即使出問題,中國政府也會施以援手。然而現今國企的生存環境較10年前,甚至3年前不同,它們面臨越來越大的

壓力。國企非私有化但增效益

十八屆三中全會後,國企必須更適應市場,減少對政府保護的依賴。國企的運營環境因而將發生重大改變。中國領導人正改造國有經濟,使其更有效率,但同時仍讓它嵌在中國經濟的基礎裡。中國領導人看待和管理國企的方法發生很大變化,但有一個原則未經觸動:國企私有化不在菜單上,至少不會大規模私有化。

許多國企資產收益率過去10年一直在下降,部分原因在於作為國企所有者的國資委,提出的三個首要要求是:不賠錢、國有資產不流失、保持收入增長。國企經理不會因利潤大增或現金流改善而拿到獎勵,按業績表現發工資基本是禁忌。

中國國企大都為吸引外部資本感到興奮,這些企業也都是由花費數年擴大業務的專業經理運營的,他們也看到了改進的空間。



■中國政府將改革國企。圖為中石化一個廠房。資料圖片

## 聚焦國家級合肥高新區 大膽創新 合作園區發展成效卓著

今年前三季度,國家級合肥高新技術產業開發區完成地區生產總值267.4億元(人民幣,下同),增速為11.3%,完成目標任務情況列合肥全市第1位。近年來,為突破空間上的發展瓶頸,合肥高新區大膽改革創新,在發展空間上與緊鄰縣區展開深度合作開發,為全省率先,並且取得卓著成效,為全區保持持續快速發展提供了重要支撐。

### 柏堰科技園入園企業超百家

2005年10月,合肥高新區與合肥肥西縣政府正式簽署合作協議,共建柏堰科技園。目前,該園區入園企業達111家,已投產企業92家,其中規上工業企業32家。截至今年10月底,柏堰科技園完成固定資產投資43.94億元,同比增長5%,預計全年完成固定資產投資48億元;到位省外資金51.9億元,引進境外資金5062萬美元,同比增長2.2倍,預計全年完成招商引資51.9億元;實現工業總產值444.13億元,同比增長8.5%,預計全

年實現規上工業總產值550億元。在科技創新方面,目前該園區共建立2家國家級實驗室、2家省級企業技術中心、5家市級企業技術中心,共有19家企業為國家級高新技術企業。

### 南崗科技園完成產值超百億

2007年8月,合肥高新區和合肥蜀山區貫徹市委市政府決策部署,在蜀山區南崗鎮啟動南崗科技園合作區一期建設。2010年12月29日,雙方再次簽署合作協議,啟動9平方公里的南崗科技園二期建設。5年多來,經過雙方的共同努力,園區建設快速推進。截至目前,該園區投產企業已達19家,其中規上企業8家,在建項目11家,今年前三季度簽約落地項目11家。大陸兩輪胎、普洛斯、順捷、長安汽貿城、大陸輪胎二期及三洋冰箱二期項目已陸續或即將在今年建成投產。2013年,預計園區全年可完成規上工業產值110億元,實現工業增加值27億元,完成全社會固定資產投資50億元,完成招商引資45億元。(特刊)

## 深圳禁煙令 最高罰500元

香港文匯報訊(記者 李薇 深圳報道)號稱史上最嚴控煙條例的《深圳經濟特區控制吸煙條例》將於明年3月1日正式實施。市內所有室內工作場所以及部分室外場所均被列為禁煙場所,一旦被控,將會被處500元(人民幣,下同)罰款。

有關條例將控煙工作納入城市發展規劃,作為政府績效考核的內容,並創新設定了控煙工作聯席會議制度,履行督查工作開展情況等職責。

### 企業違禁可罰10萬

該條例將禁止吸煙場所擴大為所有室內工作場所、室內公共場所和公共交通工具內和部分室外場所,是目前國內城市立法禁煙場所最全面的規定。而酒吧、歌舞廳等歌舞娛樂場所和茶藝館、按摩、洗浴等休閒服務場在2016年12月31日前列為限制吸煙場



■隨著新條例把禁煙範圍擴大,深圳市允許吸煙的公眾地方將會減少。網上圖片

## 社科院：大連成全國「首堵」

香港文匯報訊 據中央電視台報道,社科院有關2013年20個國內城市的堵車調查顯示,單程塞車時間在20分鐘及以上的城市有12個,參與調查的20個城市中,有兩城市擁堵時間在30分鐘及以上,分別是大連(34分鐘)和廣州(30分鐘),大連取代2007年的北京和2009年的武漢,成為新「首堵」城市。



■大連成為堵車最嚴重城市。網上圖片