

中央農村工作會議閉幕 農業現代化加速

20字國策 保障糧足

「以我為主 立足國內 確保產能 適度進口 科技支撐」

中央農村工作會議

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）為期兩天的中央農村工作會議昨日在北京閉幕，以20字勾畫出中央全面深化農村改革、加快推進新型農業現代化的藍圖。「糧食安全」成為今年中央農村工作會議上的關鍵詞。會議公報五提「糧食安全」，強調解決好吃飯問題始終是治國理政的頭等大事，中國的飯碗應該主要裝「中國糧」，要嚴防死守18億畝耕地紅線，確保穀物基本自給、口糧絕對安全。

會議八要點

- 1. 富農美村** 小康不小康，關鍵看老鄉。一定要看到，農業還是「四化同步」的短板，農村還是全面建成小康社會的短板。中國要強，農業必須強；中國要美，農村必須美；中國要富，農民必須富。
- 2. 糧食安全** 中國人的飯碗任何時候都要牢牢端在自己手上，我們的飯碗應該主要裝中國糧。確保穀物基本自給、口糧絕對安全。18億畝耕地紅線要嚴防死守。
- 3. 承包轉租** 農村集體土地應該由作為集體經濟組織成員的農民家庭承包，其他任何主體都不能取代農民家庭的土地

- 4. 食品安全** 能不能在食品安全上給老百姓一個滿意的交代，是對我們執政能力的重大考驗。用最嚴謹的標準、最嚴格的監管、最嚴厲的處罰、最嚴肅的問責，確保廣大人民群眾「舌尖上的安全」。
- 5. 創業增收** 關於「誰來種地」，讓農業經營有效益，讓農業成為有奔頭的產業，讓農民成為體面的職業，讓農村成為安居樂業的美麗家園。
- 6. 社會管理** 確保廣大農民安居樂

- 7. 新型農業** 要以保障國家糧食安全和促進農民增收為核心，努力走出一條生產技術先進、經營規模適度、市場競爭力強、生態環境可持續的中國特色新型農業現代化道路。
- 8. 農民進城** 到2020年，要解決約1億進城常住的農業轉移人口落戶城鎮、約1億人口的城鎮棚戶區和城中村改造、約1億人口在中西部地區的城鎮化。

整理：記者 高麗丹



■習近平在中央農村工作會議上發表重要講話。新華社



■農業現代化的目的是提高農業效率。圖為河北廊坊固安縣的一個現代農業產業園。資料圖片

七常委出席 習李發表講話

這是近年來規格最高的一次中央農村工作會議，習近平、李克強等中共中央七常委悉數出席。

習近平在會上發表重要講話，闡述了推進農村改革發展若干具有方向性和戰略性的重大問題，同時提出明確要求。李克強在講話中就依靠改革創新推進農業現代化、更好履行政府「三農」工作職責等重點任務作出具體部署。會議討論了《中共中央、國務院關於全面深化農村改革加快推進農業現代化的若干意見（討論稿）》。

2013年12月10日至13日舉行的中央經濟工作會議將「切實保障國家糧食安全」列為明年六大主要經濟任務的首位，足見中央對糧食安全的極端重視。此次中央農村工作會議重申，中國要堅持「以我為主、立足國內、確保產能、適度進口、科技支撐」的國家糧食安全戰略。

中國人飯碗 主要裝中國糧

「中國人的飯碗任何時候都要牢牢端在自己手上，我們的飯碗應該主要裝中國糧。」會議指出，一個國家只有立足糧食基本自給，才能掌握糧食安全主動權，進而才能掌控經濟社會發展這個大局。

會議提出，要進一步明確糧食安全的工作重點，確保穀物基本自給、口糧絕對安全。耕地紅線要嚴防死守，18億畝耕地紅線仍然必須堅守，同時現有耕地面積必須保持基本穩定。同時，調動和保護好「兩個積極性」，要讓農民種糧有利可圖，讓主產區抓糧有積極性，並搞好糧食儲備調節。

重節糧風氣 適當增加進口

同時，會議提出，善於用好國內和國外兩個市場、兩種資源，適當增加進口和加快農業走出去步伐，並高度重視

節約糧食，讓節約糧食在全社會蔚然成風。

會議還強調，對於糧食安全，中央和地方要共同負責，中央承擔首要責任，各級地方政府要樹立大局意識，增加糧食生產投入。

中共中央政治局委員、國務院副總理汪洋在昨日下午的全體會議上作了總結講話。部分中共中央政治局委員、中央書記處書記、國務委員等出席。



■李克強在中央農村工作會議上發表重要講話。新華社

「四最」抓食安 升至考驗執政能力

香港文匯報訊 中央農村工作會議首提「用最嚴肅的問責，確保舌尖上的安全」，三管齊下實現糧食安全，「能不能在食品安全上給老百姓一個滿意的交代，是對執政能力的重大考驗。」

農產品質量和食品安全問題更首次成為中央農村工作會議的重要議題，在會議公報中單獨成章。會議提出，食品安全源頭在農產品，基礎在農業，必須正本清源，首先把農產品質量抓好。用最嚴謹的標準、最嚴格的監管、最嚴厲的處罰、最嚴肅的問責，確保廣大人民群眾「舌尖上的安全」。

防農地污染 重食安監管

會議對「食品安全」問題提出三管齊下的政策思路。首先，食品安全是「產」出來的，「要把住生產環境安全關，治地治水，淨化農產品產地環境，切斷污染物進入農田的鏈條」。其次，食品安全，也是「管」出來的，「要形成覆蓋從田間到餐桌全過程的監管制度，建立更為嚴格的食品安全監管責任制和責任追究制度，使權力和責任緊密掛鉤」。第三，要大力培育食品品牌，用品牌保證人們對產品質量的信心。

專家：兩大主題及時必要

香港文匯報訊 多位農業專家認為，今年中央農村工作會議主要聚焦糧食安全與農業現代化，是因為前者事關內地人人有飯吃的問題，後者則是着力提高內地農業的效率，是及時和必要的。

招商證券資深農林漁牧研究員黃瑋表示，中央對糧食安全的高度重視，是因為糧食和食品進口量和走私量的提升。「雖然進口低糧價對穩定國內通脹有一定的作用，但足以引起政府的重視。萬一國際的產量或者經濟一旦發生改變，全球糧價的下行曲線將出現拐點，我們將是非常被動的。」

黃瑋認為，中央農村工作會議提出的「以我為主、立足國內、確保產能、適度進口、科技支撐」20字方針，對明年的糧食生產及安全保障作出及時部署，「非常及時，也非常有必要。」

學者：本質是市場化

上海交通大學安泰經濟與管理學院教授于冷認為，改造傳統農業的關鍵就是要引入新的現代農業要素，本質是市場

中央農村工作會議重視糧食安全和農業現代化。



資料圖片

化，市場經濟才能提高農業資源配置和效率，實現分工和專業化生產，提高農業生產率，才能最終實現農民生活富裕的現代農業最終目標。

瑞銀證券資深分析師王鵬認為，未來內地農業將出現三個趨勢：一是農業種植者走向規模化，這是解決農村土地拋荒、低產問題；二是增加進口替代農產品，減少糧食直接進口；三是進一步放鬆管制，鼓勵非農資金進入農村進行農業相關的投資，同時還會加大農業科研投入，加快高產糧食新品種研發。

新戰略勾勒糧食安全全新思路



保障糧食安全，是過去幾十年中國農業政策的老基調。在此前的首屆中央經濟工作會議和今次中央農村工作會議上，「糧食安全」再被列為農業乃至整個經濟工作的首務，透露出新屆領導集體對中國糧食安全戰略的全新思路。「以我為主、立足國內、確保產能、適度進口、科技支撐」20字國家糧食安全戰略的提出，已成為中央

的最新農業政策選擇。近幾年，人們對中國不能「自己養活自己」的警號再次響起。雖然今年中國糧食總產量突破了6億噸，實現十連增，但糧食增產數字背後，卻是「豐年缺糧」的嚴酷現實。由於內地需求快速增長及耕地減少、水資源短缺、氣候變化等因素影響，糧食生產前景日益嚴峻。去年，中國糧食進口量更創下歷史新高，按中國統計口徑將大豆計入，中國糧食自給率已經低於90%。

美國前國家安全助理布熱津斯基曾在《大棋局》一書中警示中國：「糧食和能源，將是中國經濟增長的軟肋。糧食依賴進口將給中國經濟資源造成緊張，也使中國更容易受到外部壓力的打擊。」糧食自給率的下降亦引發新一屆領導人的警覺及擔憂，中央及相關部門早就對糧食安全戰略進行重新思考和定位，最新的20字戰略勾畫出三個層面的糧食安全政策新思路。

三個層次解決「吃飽」問題

第一個層面，是「以我為主、立足國內」。作為人口大國，立足國內解決中國糧食問題為多數三農學者認同。今年下半年以來，中共中央總書記習近平曾多次表態，「手中有糧，心中不慌」，「解決13億人吃飯問題，要堅持立足國內」。第二個層面的核心是「確保產能、科技支撐」，重點在於確保產量和提高農業生產效率，18億畝耕地紅線政策仍再次強調重申。中央首次提及的「適度進口」是第三個層面，也為近期的有關爭論定調，它考慮到本國的資源約束的嚴酷現實，利用全球供應來建立糧食安全網的思路已為高層所採納。

會議強調要「加快農業走出去步伐」，這與此前報道的中國公司在烏克蘭、哈薩克斯坦和非洲等國簽署「承包土地」大單提供了有力的註腳。

國務院發展研究中心副主任韓俊最近就指出，糧食安全方面，中國是國際分工的受益者。「我們在擔心糧食安全，而美國和巴西的朋友在擔心『我們的糧食你們要嗎？』各國資源稟賦不同，在全球化時代，要建立開放互信的關係。」

三管齊下確保「舌尖安全」

韓俊預期，未來中國將推進新型的國際農業合作戰略，通過多元化戰略加快海外農業投資，建立中國的境外糧源供給基地等，建立一個基於全球視野的糧食安全保障體系。

此次農村工作會議不僅在糧食安全的總量戰略上確定了新思路，還就糧食及食品的安全質量提出新要求。中央規劃了三管齊下管控食安的新政策，提出從生產源頭抓起、流通環節管起、從品牌建設開始，保障「舌尖上的安全」，並將該問題提到對中共「執政能力的重大考驗」的高度認識，凸顯出中央治理食安亂象的決心。