

「兩孩」放生「勞教」判死

全國人大常委會審議法案 明年各地實施



■全國人大常委會第六次會議正在審議多項議案，放開「單獨兩孩」政策和廢除勞教制度備受矚目。
資料圖片、設計圖片



香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）為期5天的十二屆全國人大常委會第六次會議昨日在北京開幕。此次會議將審議多部法案，包括放開「單獨兩孩」的草案、廢止已實行逾半世紀的「勞動教養」草案等。衛計委負責人指出，明年初各地將啓動「單獨兩孩」政策，預計2015年內地總人口在13.8億以內，不會突破人口規劃目標。

國家衛計委主任李斌在向人大常委會就《關於調整完善生育政策的決議（草案）》說明時強調，實施「單獨兩孩」政策，不會對中國糧食安全以及教育、衛生、就業等基本公共服務造成大的壓力。

2015年人口13.8億 不會超標

李斌指出，各地要從實際出發，由省級人大或其常委會通過修訂人口與計劃生育條例或作出專門規定的方式，依法實施。「『單獨兩孩』政策並不意味著可以不堅持計劃生育，各地要加大對計劃生育家庭獎勵扶助力度，依法查處違法生育行為。」她預計，政策調整後，今後一個時期，出生人口將適當增加。2015年總人口在13.8億以內，不會突破國家人口發展遠景規劃目標。

中央電視台昨日引述衛計委負責人稱，明年第一季度各省、市、區將啓動「單獨兩孩」政策，符合政策的夫婦可帶

戶口本、身份證、結婚證和獨生子女父母光榮證等材料到街道鄉鎮計生辦申請再生育。雙方只需一方戶口所在的省實施「單獨兩孩」政策，就可去申請。

內地的勞動教養制度誕生於1955年的「中央肅反指示」。分析指出，該制度雖然在歷史上曾有一定作用，但確實存在法律依據不足、不利於人權保障等問題。勞教制度的廢止，不僅僅是一項制度的存廢，更是一種國家理念或精神的彰顯。

關於廢止勞動教養制度後的相關工作，楊煥寧說，全國人大常委會作出廢止勞教制度決定後，需要對相關法律、法規、司法解釋、規章和規範性文件依照法定程序進行清理。國務院將組織有關部門妥善做好被勞動教養人員依法解除勞動教養、勞動教養管理機關人民警察的職能轉變和勞動教養場所的合理利用等工作。

有關廢除勞教：「(34) 廢止勞動教養制度，完善對違法犯罪行為的懲治與矯正法律，健全社區矯正制度。」這意味著這項在內地存在58年的制度將成為歷史。

有關計生政策：「(46) 啟動實施

人員轉變職能 場所合理利用

公安部副部長楊煥寧昨日就國務院關於提請廢止《國務院關於勞動教養問題的決定》和「補充規定」草案向全國人大常委會作了說明。

楊煥寧表示，隨著治安管理處罰法、禁毒法等法律的施行和刑法的不斷完善以及相關法律的有機銜接，勞動教養制度的作用逐漸被取代，勞動教養措施的使用逐年減少，啟動法律程序廢止勞動教養制度的時機已經成熟。

關於廢止勞動教養制度後的相關工作，楊煥寧說，全國人大常委會作出廢止勞教制度決定後，需要對相關法律、法規、司法解釋、規章和規範性文件依照法定程序進行清理。國務院將組織有關部門妥善做好被勞動教養人員依法解除勞動教養、勞動教養管理機關人民警察的職能轉變和勞動教養場所的合理利用等工作。

人的自由是國家發展座標系



楊帆

昨日開幕的十二屆全國人大常委會第六次會議正在審議多項議案，其中廢除勞教制度和放開「單獨兩孩」政策備受矚目。是次會議承繼中共十八屆三中全會的改革精神，勢必將執政黨的種種改革決定上升為國家意志。從表面看，上述兩議案貌似無關，實則合璧校正了中國國家發展進程中曾長期忌諱，但卻彌足珍貴的座標系：人的自由！

廢除勞教制度，捍衛的是公民的人身自由；放開「單獨兩孩」政策，是公民生育自由的階段性解放；減少審批、打破壟斷，保護的是民眾的投資自由；啓動戶籍改革，意在維護公民的權益均等和遷徙自由……中國國際經濟交流中心副理事長秘書長魏建國認為，三中全會改革體現「五大自由」，即貨物的自由、投資的自由、貨幣的自由、人的自由以及信息互聯網的自由。中央政法委副秘書長姜偉也說：對於公民私權而言，法不禁止即自由。

「每個人的自由發展是一切人的自由發展的條件。」《共產黨宣言》100多年前描述新社會本質的這句名言，在共產黨執政的中國，應該成為矢志不渝的奮鬥目標。

「自由是天賦的」，但自由不會從天而降！正是失獨家庭之痛引發的社會關注，學界對人口結構問題的不斷警示，政府部門對人口形勢變化的審時度勢，才促成了生育政策的鬆動；正是受害者的抗爭、思想界的疾呼、新聞界的助成、開明官員的推動，才讓勞教惡法一步步走向墳墓。自由，只有爭取，才能擁有。

「打破體制桎梏 提升自由空間」可以說，三中改革路線圖有多處指向人的平等自由的路標，會議明確提出「讓一切勞動、知識、技術、管

三中全會《決定》

有關廢除勞教：「(34) 廢止勞動教養制度，完善對違法犯罪行為的懲治與矯正法律，健全社區矯正制度。」這意味著這項在內地存在58年的制度將成為歷史。

有關計生政策：「(46) 啟動實施

一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策，逐步調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展。」這是計劃生育作為基本國策實施35年來的重大變動。

■江鑫嫻 整理

中央農村工作會議召開 糧食安全是主題

香港文匯報訊 據《第一財經日報》網站報道，為期兩天的中央農村工作會議昨日召開。知情人透露，糧食安全也將是這次會議的主要內容；2014年中央一號文件仍將聚焦「三農」。這將意味著自2004年以來，中央一號文件連續11年鎖定「三農」。

內地人口總量多、糧食需求量大，因此依靠國際貿易保障糧食安全並不現實。據不完全統計，新一屆政府就任一年來，國家主席習近平在地方視察時，至少四次公開強調「自己的飯碗主要裝自己生產的糧食」、「糧食安全靠自己」。

數據顯示，內地糧食進口格局為大豆主導型。2012年，稻穀、小麥進口分別只佔總產的1.2%和3.1%，但大豆進口量佔糧食（包括穀物、大豆等）進口量的比重達到72.8%。大連商品交易所總經理劉興強表示，2013年中國大豆進口量有望創下歷史最高紀錄，達到6,600萬噸，將會較2012年增加13%。海關數據顯示，2012年中國大豆進口為5,840萬噸。共青團陝西省委農工部部長魏延安曾表示，在「十連增」之下，考慮糧食安全，「穀物基本自給」的提法突出了糧食安全的重點，樹立了新的糧食安全觀。



■為期兩天的中央農村工作會議昨日召開，糧食安全也將是這次會議的主要內容。
資料圖片

一號文件傳聚焦「三農」

上述人士稱，這次會議也會重視中央經濟工作會議中提到的「農產品的質量與食品安全問題」，以及「十連增」背後片面強調糧食增產所透支的生態環境問題。

上述人士又稱，2014年中央一號文件很可能仍聚焦「三農」。

行政訴訟法首大修 民告官範圍大增

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）本次人大常委會會議的另一個重要議題是審議俗稱「民告官」的行政訴訟法修正案草案。這是行政訴訟法實施23年以來首次大修，立案範圍顯著擴大。

全國人大常委會法制工作委員會副主任信春鷹在對草案作說明時表示，這部



■民告官面對「立案難、勝訴難、執行難」等問題。

民告官有「三難」

立案難 「起訴書遞上去，有的法院根本不收，不立案。」浙江之星律師事務所主任袁裕來說，法院往往不會給出任何理由，就是不予立案。不能立案，就意味着無法進入司法程序。

執行難 對付執行難，袁裕來的絕招是，「我會去博客、微博上公開法院的判決，媒體一關注一曝光，法院和敗訴的行政機關就吃不消了。」由於法院缺乏強制執行手段，很多時候原告即使贏了官司，也難以從政府那裡討回公道。

勝訴難 中國政法大學副校長馬懷德披露，內地行政訴訟案件原告勝訴率不到10%，審判效果和質量不容樂觀，「究其原

因，就是地方政府通過各種有形無形的方式對行政審判加以干預。」袁裕來表示，法院的人、財、物等資源要素均受制於當地同級行政機關，政府和法院有着千絲萬縷的聯繫。

據悉，此次修正案草案最大的亮點是針對「立案難」進行的修改。信春鷹表示，此次修改擴大了受案範圍，包括行政機關侵犯其他主體的權利、礦藏、水流、森林等資源所有權或使用权、侵犯農村土地承包經營權、違法集資、徵收徵用財產、攤派費用，未依法支付最低待遇等一類爭議，都明確納入受案範圍。此外，修正案還允許當事人口頭起訴。

法律規定了行政訴訟程序的基本規則，實施多年來，已經有與現行社會經濟發展不協調、不適應的問題，群眾尤其對「立案難、審理難（實為勝訴難）、執行難」等問題反應強烈。此次修改也將針對上述重點進行。

馬懷德總結說：執行組織沒有履行能力、部分行政機關無視法院權威、現行司法權力較難有效制約行政權。



外媒：反腐成果令人矚目

香港文匯報訊 據新華網報道，國家主席習近平執政第一年以倡導節約並揭開中國政府反腐新篇章而令人矚目。

《印度教徒報》網站日前以題為《習近平以反腐重寫政治規則》報道，隨着中共20日宣布正在對涉嫌「嚴重違紀」的公安部副部長李東生進行調查，以習近平為核

心的新一屆領導層擴大了反腐運動，這場運動已使兩名中央委員落馬。西班牙《國家報》網站日前報道，習近平上台後展開了激烈的反腐運動，並警告說要讓公平正義之手清除黨內的污垢。習近平表示，腐敗嚴重威脅到共產黨的生存，反腐要堅持「老虎」「蒼蠅」一起打，也就是不論官階高低。

台灣《旺報》日前報道，大陸反腐倡廉再出招！中共中央18日下達通知，要求黨員及幹部帶頭推動殯葬改革，未來逝者將不召開追悼會，且需採用火葬或生態葬，不得將骨灰裝棺再葬、超標建墓立碑；此外，大陸政府還鼓勵黨員及幹部去世後，主動捐獻遺體或器官留愛世人。