

現代中國 + 全球化

求同存異

美台關係一直以來都是影響兩岸問題解決的重要因素。1949年新中國成立之初到2008年馬英九當選台灣「總統」，在整體上，美國、中國大陸和台灣三邊關係一直有相當微妙的互動。美國對兩岸關係歷來有着密切聯繫。中美自建交以來，長時期保持着「非敵非友、亦敵亦友」的關係。在經濟上，兩國有很大互補性，雙邊經貿關係有較快地發展；在政治上和價值觀上，兩國有深刻分歧，尤其在台灣問題上。作者將於下文和大家探討上述三邊關係60年的變化及美國對兩岸關係的影響。

胡潔人 同濟大學法學院副教授

作者簡介

胡潔人博士 現任同濟大學法學院暨知識產權學院副教授。2009年獲得香港中文大學社會學系哲學博士。中國人民大學紛糾解決研究中心成員、中國和諧社區發展中心項目負責人、香港作家協會會員。發表中英文論文數篇。



兩岸波詭雲譎 美國插手干涉

中國大陸：雖然美國對華政策從「遏制」(containment) 改為「融入」(engagement)，但美國仍利用各種手段和機會不時地對中國施壓。插手台灣問題是美國的慣常手法。一方面，美國聲稱尊重「一個中國」原則，尊奉「三個公報」，甚至承諾對台的「三不政策」；另一方面，美國又通過「與台灣關係法」，私下支持李登輝、陳水扁等人的「台獨」活動，導致台海政局經常動盪不安。1995年，美國允許李登輝「訪美」更挑起了一場台海危機。所以在上世紀後30年間，中美關係總是波瀾起伏，有時緊張有時緩和，有時劍拔弩張，有時握手言歡，戲劇性局面也頻頻出現，台海局勢常有波動。幸賴中國在處理中美關係上本着有理、有利、有節的原則，在兩岸問題上堅持「和平統一、一國兩制」和不放棄使用武力的原則，妥善地處理中美關係和兩岸關係，努力保持了台灣地區和東亞地區的和平與穩定。

海基會董事長林中森(左)出席「2013年多元角度觀察：兩岸關係走向」學術研討會。資料圖片

台灣：台灣在處理兩岸關係中往往不得不考慮美國所決定性作用，這主要因為台灣在政治、軍事、經濟等方面都依賴美國的支持與庇護。值得重視的是，台灣在經貿關係上這幾年不斷增大對大陸的依賴。隨着台灣自上世紀80年代成為亞洲「四小龍」之一，台灣日益面臨經濟結構調整的要求，它的傳統製造業要向島外轉移，它的高新技術產業，特別是電子通訊產品的加工需要大陸的勞動力，產品的銷售更需要大陸的市場；同樣，大陸也需要台灣的資本與技術。兩岸經濟的巨大互補性，造就了兩岸經貿關係迅猛發展的必然趨勢。

美國：美國的立場是「三個公報、一個法案」、「一個中國政策」及和平解決爭端。雖然在1982年的「八一七公報」中，美國承諾，隨着兩岸關係的改善，對台軍售將會質量遞減，但隨後美國總統里根以私函方式對台灣提出所謂的「六項保證」，其中之一就是美國對台軍售不會事前和中國大陸有所磋商。

中美

風雲變幻

兩岸波瀾起伏



美涉足兩岸 損人不利己

美國通過插手、干涉台灣問題促使兩岸關係及其發展變化符合美國意圖和利益。美國的這一「影響力」是兩岸關係最主要外部干擾因素。自上世紀90年代，李登輝、陳水扁利用執政地位，堅持推動「台獨」，在嚴重損害兩岸關係的同時，也多次引發中美之間的重大衝突。這些事實顯示，這一時期兩岸關係及其發展變化似乎沒有朝着符合美國意圖和利益發展，特別是近兩年，美國對兩岸關係的影響力逐漸下降趨勢更加明顯。主要原因有：

經濟：大陸超美成台最大出口市場

兩岸經貿關係日益成為台灣經濟越來越重要的組成部分，從近幾年兩岸的交流中可以看到，台灣對外經濟關係的總體格局發生重大改變，突出表現在兩岸經貿關係與美台經濟關係的相互消長上。冷戰期間，美國曾是台灣最大的交易夥伴、最大出口市場及最大貿易順差來源地。但進入上世紀90年代後，隨着兩岸貿易規模的日益擴大，美國在台灣貿易中的地位逐一被大陸所取代。1992年，大陸取代美國成為台灣最大的貿易順差來源地；2002年大陸又超越美國，成為台灣最大的出口市場；2003年起大陸成為台灣最大的交易夥伴。同時，由於在近年台商大量投資大陸，便產生台灣、中國大陸與美國為主的發達國家之間的貿易轉向效果，主要表現為：台灣對大陸出口的中間財與資本財急遽增加，由台商製造的大陸勞力密集產品對發達國家(特別是美國)出口快速增加，以及台灣對發達國家(特別是美國)出口的勞力密集產品大量減少，這種貿易轉向效果反映了區域之間的全球商品鏈的重組。但實際上，在此新的對外經濟循環模式中，美國作為關鍵環節仍然發揮至關重要的作用，但台灣與美國貿易往來已經有所弱化。



在香港舉行的「兩岸關係的發展與創新」研討會閉幕。資料圖片

軍事：對台售武 美得不償失

自2008年金融危機以來，美國經濟增長缺乏活力，失業率一直保持在9%左右的歷史高位。2012年美國總統大選來臨，洛克希德·馬丁公司和國會議員紛紛扯出「經濟增長和就業」的大旗，稱軍售將給美國帶來8萬多個就業機會，這樣的說辭需要警惕的是，一旦中美關係因為對台軍售而遭到損害，美國的損失將更大。因為美國對台售武，不可避免令兩岸關係受到衝擊。全國人大外事委員會負責人於2008年10月4日就美國政府售台先進武器發表的談話有所透露：當前，兩岸關係出現了改善和發展的良好勢頭，這符合兩岸人民的共同利益和心願，有利於亞太地區乃至全世界的和平與穩定，符合中美兩國人民的根本利益。美國政府決定向台灣出售武器，實際上是在海峽兩岸之間製造緊張局勢，阻撓和破壞兩岸關係的改善。

政治：中美合作 台非唯一因素

在當前反恐鬥爭、朝鮮發展核武以及亞太經濟進一步發展、整合的情況下，美國需要與中國合作之處遠遠多於與台灣的合作，美國與中國在這些特定議題上合作的空間很大，其中可能涉及軍事交流與合作，防止核武擴散等問題。對美國來說，台灣並非中美關係中的唯一和主要因素，美台關係固然有其自主規律，但仍將屈居於中美關係之下。

三邊關係 路在何方?

中國大陸：變中求穩

中國大陸的對美、對台政策應當持變中求穩的基調，這其中牽涉到原因有三：1. 經過30多年改革開放，中國領導人會較為成熟、理性、彈性地處理兩岸關係；2. 經驗顯示，維持現狀、以漸進的方式適度調整(微調)更合乎中國的國家利益，小動好過大動，劇變不如漸變；3. 中國新一代領導人有更急迫的國內事務必須處理，如處理政治改革、經濟問題及社會失衡等，雖說中國在某些具體的事務上仍會有所堅持，但北京當局應會繼續維持其「適度而理性」的對美、對台政策。

美國：維持現狀

美國對兩岸關係的基本政策應以「維持現狀」為準則的，因為這是最符合美國國家利益的局面。因為雖然美國對台灣領土沒有野心，但還是希望保持兩岸「不統不獨、不戰不和」的局面，這既利於美國控制台灣，又便於美國制約中國。這個局面最符合美國的基本利益，因為美國不願為台灣「獨立」而冒險跟中國兵戎相交，因而失去一條可牽制中國的紐帶。從短期看，美國可借此玩弄兩岸於掌股之上；從長遠看，它想把台灣作為「民主政治」的試驗點，借兩岸之間的關係不斷擴大這個「民主試驗點」的演示效應，等待適當時機便可把這個點推進入大陸，產生更大效應。

台灣：善用優勢

對台灣而言，維持現狀意味着中國的改革開放和持續的經濟發展將有利於中國的繼續強大，一個理性強盛的中國對台海安全、亞太安定、世界和平都有益處，這是很利於兩岸關係、中美台三邊關係的。因此，只要維持現狀，保持動態平衡合乎中美台三邊共同利益，三方似都不應打破目前這種雖非完全滿意但還能接受的微妙平衡關係。中美台三邊或兩岸關係可以有很好的機會往正面方向發展，但也很可能因為三方的任何一邊因處理不當而升高敵意並演變成最後的對抗局面。把台灣作為中國大陸與西方之間的橋樑，善用自己的優勢，發展經濟和兩岸正常的經貿關係，而非做為西方對抗、顛覆、分裂中國的棋子，或許這才是應行之道。「台獨」絕非解決問題最佳或唯一的選擇。



1993年4月27日，「汪辜會談」前汪道涵(左)與辜振甫握手。資料圖片

- 1. 根據上文，指出美國在兩岸關係的立場。
2. 參考上文，指出美國對中國大陸和台灣的態度。
3. 承上題，指出美國的態度對兩岸關係有何影響?
4. 有人認為，「美國對台售武嚴重損害中美關係」，你有多大程度上同意這一觀點?
5. 試討論中國應如何處理兩岸關係。

延伸閱讀

- 1. 《兩岸關係今年呈三突破》，香港《文匯報》，2013年12月9日
http://paper.wenweipo.com/2013/12/19/TW1312190002.htm
2. 《國台辦：對兩岸關係影響積極》，香港《文匯報》，2013年11月14日
http://paper.wenweipo.com/2013/11/14/CH1311140015.htm
3. 《社科院專家籲為「習馬會」創條件》，香港《文匯報》，2013年12月9日
http://paper.wenweipo.com/2013/12/19/TW1312190001.htm

