

農村工作會議明舉行 聚焦土地流轉

香港文匯報訊（記者 孟慶舒 北京報導）為期兩天的中央農村工作會議將於本月23日召開。屆時會議將部署明年農業、農村工作的目標任務，並就明年中央「一號文件」進行討論。據了解，此次會議核心將圍繞土地流轉問題，農村承包地和集體建設用地的確權工作將會隨後相應展開。此外，會議將討論的2014年「一號文件」中，糧食安全戰略將被框定，中國糧食總體長期自給率將確定保持在80%以上。

一號文件最快下月公布

據21世紀經濟報導，本次會議將討論農村土地流轉這一核心問題。消息人士稱，十八屆三中全會決定提出增加農民財產性權利，做好農村承包地和集體建設用地的確權登記頒證工作，這點在此次農村會議中或許將提到。

另外，針對目前許多地方試點搞農村土地流轉，該消息人士透露，農村會議將再次強調這些流轉必須在遵守用途管制和規劃的前提下進行，不得違規進行大拆大建，對企業進入土地流轉市場，在鼓勵的同時也要進行監督和管理，企業通過流轉市場獲得的土地只能用於農業目的，不得違法轉為其他用途。

據內地經濟觀察報報導，「一號文件」將對小麥、水稻、玉米三大主糧的自給率作出調整，其中正在討論的三項主要數據是，口糧自給率基本達到100%，穀物自給率基本保持在90%以上，中國糧食總體自給率長期要保持在80%以上。

糧食安全勢成重要議題

中央定調糧食安全的背景是，今年以來中國糧食進口急劇上升，對自給率紅線造成巨大壓力。因此未來在強調確保小麥、水稻兩大口糧「絕對安全」的同時，包括糧食在內的農產品質量，以及農村、農業生態保護也將被提及至更高地位。

有分析人士預測，2014年中央農村工作更加着重強調「保障糧食安全」、「農產品的有效供給」、「大力發展現代農業」、「加強農業水利設施建設」、「農村土地制度改革」等一系列的內容。與以往不同的是，中央在強調糧食安全、農產品有效供給的同時，更加注重新糧食、農產品的質量，更加注重新糧食、農產品的質量，更加注重新糧食、農產品的質量。



中央農村工作會議將於本月23日召開，將圍繞土地流轉問題。圖為廣西農民在收割晚稻。資料圖片

中財辦：宏調忌頻繁施行

未來加快政府審批改革 從審行業轉向主要審空間



香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）對於如何實現十八屆三中全會提出的「市場在資源配置中的決定性作用」，中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民昨日在北京表示，政府宏觀調控，既不要擴大化，更不宜頻頻施行，部分產業、地區、價格政府不應屬於宏觀調控範圍，土地、環境等長期政策更不應作為短期調控手段，不應在經濟過熱時就收緊土地、環境關門，在經濟減速時又大開關門。另外，未來政府投資審批將從審行業、審規模轉向主要審空間，關係國家生態安全將尤為強調。

楊偉民曾參與中共十八屆三中全會和中央經濟工作會議文件的起草工作。他昨日出席中國經濟年會時指出，十八屆三中全會明確「只有市場是決定資源配置的」。

政府不調控，市場就會自行調解。有時候中央政府不做，可能地方政府也會自然而然的做一些事情。」

宏調屬周期政策 市場自行調解

此外，「宏觀調控政策是調控短期經濟運行的政策，不是長期政策」，楊偉民說，所以「不能總吃這種藥方」，「不能把土地、環境這些長期政策手段當做短期宏觀調控措施，不應在抑制經濟過熱的時候就收緊土地、環境的關門，而在經濟減速、保增長的時候就大開這些關門」。

楊偉民還指出，政府要減少管制價格的範圍，凡是能由市場形成價格的都要交由市場。政府應主要靠財政和貨幣政策調節總需求，而非對微觀部分產品的價格長期管理。

「政府要界定投資項目審批的範圍，該審批的要理直氣壯，但不該審批的要堅決放棄。」楊偉民提出，三中全會《決定》界定了政府審批企業投資範圍，關係國家生態安全、關係全國重大生產力佈局、戰略性資源開發、重大公共利益項目政府審批，其他的政府不審批。

「今後有一些項目的審批要從過去的主要審行業、審規模轉向主要審空間」，楊偉民特別強調，此次三中全會首次提出對關係國家生態安全項目進行審批，在限制開發區、禁止開發區、國家公園範圍內、在資源環境承載能力超載區域，無論什麼樣的投資項目都應該嚴格審批。

宏調並非一個筐 什麼都往裡裝

對於如何真正實現市場的決定性作用，楊偉民指出，「只有管好政府這隻看得見的手，市場這隻看不見的手才能發揮好應有的作用」，明確政府作用的範圍和界線，才能給市場在決定資源配置時騰出空間。

近年「宏觀調控」常被政府官員掛在嘴邊並頻繁見諸文件，「在一定時期，我們的宏觀調控上出現了一定偏差，把宏觀調控當做一個筐，什麼都往裡裝」。楊偉民認為，宏觀調控的任務和手段被擴大化，其實宏觀調控僅僅是政府職責之一，而不是政府作用的全部。

此次三中全會對政府職責進行了界定，楊偉民概括為20字「宏觀調控，市場監管，公共服務，社會管理，保護環境」，與以前相比，少了經濟調解的職責，多了宏觀調控，並把保護環境單獨突出出來。

楊偉民指出，宏觀調控針對的是總量政策，通過財政和貨幣總量的變化來影響增長、物價、就業，而只針對部分產業、區域、產品價格的管理不屬於其內涵。

楊偉民還認為，宏觀調控是經濟異常波動時才用的周期政策，沒有必要屢屢實施。「小幅的經濟波動，



楊偉民昨日表示，政府宏觀調控，既不要擴大化，更不宜頻頻施行。圖為一名工人在遼寧某建築工地施工。新華社

海外看改革 學者盼兩岸更好互動

香港文匯報訊 據中新社報導，「中共十八屆三中全會政策取向、意涵與影響評估」研討會昨日在台北舉行。台灣「陸委會」副主委張顯耀在致辭時表示，中共十八屆三中全會就若干重大問題作出全面深化改革的決定，「陸委會」對此樂觀其成，也高度關注。他並希望兩岸關係進一步制度化，推動更好互動。

淡江大學中國大陸研究所所長張五嶽認為，三中全會後的未來數年，中共對台工作的基本立場除了高舉中華民族偉大復興的旗幟，推

籲台商把握介入時機

張五嶽指出，在具體做法上，料有以下四項：陸續完成ECFA後續協商，深化兩岸經貿合作；兩岸文化交流協議簽署與社會交流的深化；兩岸縱使不能進入政治議題談判，但民間社會、智庫學者也要積極開展各式各樣的接觸與交流；完成海協會與海基會互設辦事機構。台灣資策會產業情報研究所主任

陳子昂、分析師高逸展表示，中共十八屆三中全會發佈的決定，確實可帶來長期商機，台商應密切注意大陸方面的後續作為，把握介入時機。

台灣中華經濟研究院研究員顧華指出，在上海自貿區內，台灣企業面臨激烈競爭，若兩岸服貿協議遲遲不能生效，大陸對台開放的優惠項目條件會被不斷稀釋，台灣企業將喪失很多機會。

這次研討會由台灣亞太區域發展暨治理學會主辦，除了台灣專家，大陸也有多位學者與會。

李禮輝料人幣5年資本可兌換

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）中國銀行行長李禮輝昨日在北京表示，未來15年至20年內，人民幣有望成為全球主要的結算、支付、交易和儲備貨幣之一。到2015年，人民幣在中國對外貿易、投資結算中的佔比將達到15%左右，2025年有望超過30%。他建議，用5年左右時間基本實現人民幣資本項下的可兌換。

李禮輝建議，以上海為在岸人民幣市場，發揮香港作為離岸人民幣市場的巨大作用，推進倫敦、新加坡、盧森堡等離岸人民幣市場發展，逐步形成全球人民幣市場體系。

魏加寧倡議民企實行負面清單

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）國務院發展研究中心宏觀經濟研究部副部長魏加寧昨日提出，應對民營企業實行負面清單管理，國有企業則應實行正面清單管理。

魏加寧分析指，目前中國國內傳統發展方式難以為繼，八項規定抑制了政府消費，審計地方債則肯定抑制政府投資，政府的消費和投資都受到抑制，政府主導的經濟下行壓力很大。唯一出路就是讓民間消費替代政府消費，民間投資替代政府投資。

另外，魏加寧還建議，加速推進兩岸三地經濟融合，對外開放中優先對港澳資資的開放，優先實行准入前國民待遇和負面清單管理，打通兩岸三地的市場，建立統一大市場。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）國家發展改革委副主任張曉強昨日在北京透露，中國政府將啟動更大力度創新驅動戰略，對能源、汽車、冶金、石化、集成電路等行業或重要產品，制定創新發展的主要目標、技術路線、保障設施和推進時間表，對鋼鐵、水泥、石化、船舶、光伏裝備等相對產能過剩或者資源消耗產業，則制定更高的准入技術標準及環境環境保護、能源利用效率、資源利用效率、產品質量、安全和土地集約利用等標準。

張曉強指出，去年中國科技研發投入超過一萬億，佔GDP1.98%，但科技資源配置不合理，利用效率低，大量的科研成果不能轉化為應用技術。中國科技成果轉化率僅為10%左右，遠低於發達國家40%的水平。

張曉強表示，為實施創新戰略，在投資審批方面將通過建立完善配套的重要產業准入和監管機制，並研究制定重要產業的創新發展路線圖和實施方案。

以企業為主體 政府引導支持

在區域方面，張曉強指出，將東部作為實施創新驅動發展戰略的重點推進

區，對京津冀、上海、江蘇、浙江、廣東、遼寧等省市積極推進國有單位科研成果所有權和知識產權制度改革，在中關村等國家自主創新示範區加大國際創新的合作力度。

此外，張曉強提出，對信息消費及信息惠民，節能環保、寬帶中國、移動互聯網、新能源、智慧城市、電子商務以及智能物流等新興產業，實施重大產業引導工程，以企業為主體，政府引導支持，加快相關產業的技術創新步伐。政府還將啟動創新企業百強工程，建設更多的以龍頭企業為主體的產業技術聯盟。

中國政府將啟動更大力度創新驅動戰略，對汽車等行業制定路線圖。新華社

改革進行時 發改委：發展創新產業

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）國家發展改革委副主任張曉強昨日在北京透露，中國政府將啟動更大力度創新驅動戰略，對能源、汽車、冶金、石化、集成電路等行業或重要產品，制定創新發展的主要目標、技術路線、保障設施和推進時間表，對鋼鐵、水泥、石化、船舶、光伏裝備等相對產能過剩或者資源消耗產業，則制定更高的准入技術標準及環境環境保護、能源利用效率、資源利用效率、產品質量、安全和土地集約利用等標準。

利用科技成果 遠低於發達國

張曉強指出，去年中國科技研發投入超過一萬億，佔GDP1.98%，但科技資源配置不合理，利用效率低，大量的科研成果不能轉化為應用技術。中國科技成果轉化率僅為10%左右，遠低於發達國家40%的水平。

張曉強表示，為實施創新戰略，在投資審批方面將通過建立完善配套的重要產業准入和監管機制，並研究制定重要產業的創新發展路線圖和實施方案。

以企業為主體 政府引導支持

在區域方面，張曉強指出，將東部作為實施創新驅動發展戰略的重點推進



中國政府將啟動更大力度創新驅動戰略，對汽車等行業制定路線圖。新華社

商務部正研放寬外商投資

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）國家商務部副部長王超昨日在北京表示，中國將以探索對外資實行准入前國民待遇、負面清單管理模式為突破口，鼓勵外資更多投向高新技術產業、現代服務業，中國亦正研究放寬外資在股權比例等方面的限制。

中共十八屆三中全會明確中國將構建開放型經濟新體制，王超在中國經濟年會上表示，中國將以更高水平開放促改革，為中國經濟長遠發展再造一個開放紅利期。「中國將堅持積極有效利用外資的方針，推動重點領域對外

開放，保持外資政策穩定、透明、可預期，建立公平公開透明的市場規則。」王超透露，在世界貿易組織分類的160個門類當中，中國已對外資開放超過100個，接近發達國家水平。

鼓勵投資中西部

「鼓勵外資更多地投向高新技術產業、現代服務業和中西部地區。」王超稱，探索對外資實行准入前國民待遇，將負面清單管理模式為突破口，加快外資法律調整，統一內外資法律法規，保持外資政策穩定、透明、

可預期，建立公平公開透明的市場規則。同時，中國將進一步改善投資環境，尤其是投資的軟環境，增強服務意識，切實保障企業知識產權等合法權益。

作為對外開放升級版的重要方面，王超強調，中國將加快實施「走出去」戰略，強化政策支撐，健全服務保障，為各類所有制企業「走出去」鬆綁和加油。數據顯示，2012年中國對外直接投資額居世界第三位，但由於起步較晚，對外直接投資存儲僅相當於美國的10.2%，英國的29.4%，德國的34.4%。