

## 現代中國 + 全球化



■有黑工因從事非法活動被捕。資料圖片



■越來越多外國人湧到中國非法就業。資料圖片

## 外國黑工湧華

## 新興問題

自從中國成為世界第二大經濟體，不斷吸引外國人來華尋求發展機會。近年，外國人在華非法就業的現象日漸普遍，逐漸成為內地社會面臨的一大問題。其中國民「飯碗」首當其衝，不少人發聲希望當局盡快整治這個亂象。

■陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

## 作者簡介

戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。  
陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。

電郵：jambon777@yahoo.com.hk

## 經濟國力日強 鄰民鋌而走險

一般而言，國際上的非法移民，是從經濟欠發達地區向經濟發達地區流動。中國陸地與15個國家或地區接壤，東西南北都有出口，進入方便，為鄰國的非法就業者提供非法入境中國的便利。

東北「吸」朝鮮人  
「金三角」閩粵桂雲

資料顯示，改革開放以來，中國的外國非法移民現象逐漸從無到有，從少到多，從少數大城市發展到越來越多城市，進而產生在華外國人的非法就業問題。譬如，鄰近朝鮮的東北三省的入境朝鮮人數相當大，逐漸形成一個朝鮮人聚集的地區，成為非法入境朝鮮人的藏身之處；又如毗鄰越南的廣西、廣東地區，近年也出現越來越多非法入境的越南人，不少非法入境越南婦女會與當地中國公民結婚生子，逐漸融入當地社會；至於毗鄰老撾、緬甸、泰國的雲南地區，則有相當數量的非法入境的緬甸人、泰國人，長期滯留現象嚴重。

合法入境後的非法就業方面，又可分為兩種，一是合法入境後非法居留的非法就業；二是合法入境後合法居留的非法就業。從官方的統計數字來看，大多數未經批准的外國人通常會合法入境，並在找到工作後逾期居留。此外，也有些外國人是合法入境，居留期間符合簽證規定，但其在中國境內的行為不符合簽證或雙邊協議的規定，擅自在中國打工。

隨着中國經濟的持續發展，近年在華外國人非法就業正呈現蔓延勢頭。雖然官方沒有公布目前外國人在中國非法就業的數字，但可預計，隨着中國國力的不斷增強和社會經濟的迅速發展，吸引大量外國人來華從事投資經商、就業、讀書、旅遊等活動，未來外國人非法就業數目會大幅提高。如何解決外國人在華非法就業問題，已成為中央政府需要解決的一大問題。



## 龍蛇混雜 負評如潮

在華外國人非法就業對內地造成以下多個負面影響，社會劣評如潮：

**逃稅避管違規 國庫損失**：外國人應與中國公民一樣享有納稅的權利和義務。在中國非法工作的外國人，不去中國勞動主管部門辦理《外國人就業證》，不去公安機關出入境管理部門辦理《外國人居留證》，除了逃避主管部門監管、節省相關辦證費用，同時也在逃避繳交可觀的個人所得稅，違反內地稅收規定，對中央政府的稅收帶來一定損失。

**雜牌軍教外語 誤人子弟**：外國人在中國非法就業，直接衝擊內地就業市場，尤其外語培訓行業。許多在中國的外國人都當過外語教師。但許多非法教學者除會說英語外，並無接受正規教育。這些人以「外籍專家」等名義教中國學生講英語，月入上萬，除影響中國公民就業外，也對學生帶來學業損失。

**黃賭毒屢不鮮 危害治安**：許多在華非法就業的外國人都是非法入境，嚴重破壞中國的出入境管理秩序。更重要是，非法就業者也常涉及賭博、販毒、賣淫等罪案，危害內地社會治安。



## 先安「內」 利攘「外」

另一方面，中國在管理在華外國人就業上存在以下一些問題：

**法規不合時宜**：雖然當局已推出《中華人民共和國出境入境管理法》，在一定程度上強化外國人的就業管理，但仍缺乏有關方面的專門法律、法規。當前適用的法律規範多已不能適應現今社會的發展需要。如1996年國家四部委聯合頒發的《外國人在中國就業管理規定》，對來華工作和就業的外國人的身份、工作性質、行業和職業的界定都缺乏具體規定。

**部門合作失調**：內地法律規定，各地政府的勞動行政部門是負責外國人在中國就業管理的主管部門；在執行規定過程中，勞動、公安、外事、外經貿各部門應相互配合，密切合作。由於外國人就業管理的核心權力——審批權歸於勞動行政部門，對就業證實行年檢的主體也是當局，公安機關在實施外國人就業管理過程中就處於被動地位，開展對非法就業外國人的查處主要依靠民眾舉報。

**公安執法「三難」**：雖然有一定數量的外國人在華非法就業，但由於行業、人員分散，工作形式、時間多樣化，加上部分僱傭雙方為逃避制裁，事先統一口徑，增加執法難度。譬如，一些非法就業者只有口頭協議，以逃避法律制裁。又如，一些僱用單位與非法就業的外國人簽勞動合約，僱傭關係鬆散。這些都造成公安機關在打擊非法就業的過程中發現難、取證難、界定難。

摘星級



■有外國人來華後充當「專業外語教師」教導學生。資料圖片

外籍男騎車撞人  
被揭黑市工遣出境

## 新聞背景

12月2日上午，在北京朝陽區香河園路與左家莊東街的路口，一名騎電單車的外國人撞倒一名過馬路女子後，以中文對她破口大罵。有關片段被人放上網後，隨即引起網民熱議。

北京警方進一步調查後發現，撞人的外國人除有交通違法行為，他與父親還是非法務工，未經批准在北京工作，違反《中華人民共和國出境入境管理法》規定第四十三條第二款，應認定為非法就業。

根據《中華人民共和國出境入境管理法》規定，北京警方後來對這名外國人行政拘留5天，並處罰5,000元（人民幣，下同）；對其父行政拘留14天，並處罰10,000元。兩人處罰後依法被遣送出境。

## 想一想

- 根據上文，說明中國對「非法就業」的定義。
- 參考上文，歸納外國人湧華非法就業的兩大原因，並舉例加以分析。
- 外國人在華非法就業在何等程度上擾亂中國社會秩序？解釋你的答案。
- 你認為中國政府應採取甚麼措施，打擊外國人非法就業問題？試提出兩個建議並加以解釋。
- 你在多大程度上認同「隨着中國的國力逐步增強，將有越來越多外國人來華非法就業」這個觀點？解釋你的答案。

## 延伸閱讀

- 《拿到簽證為何仍屬非法就業？》，《北京青年報》，2013-12-16
- 《人力資源和社會保障部：外國人若非法就業將依法處理》，深圳新聞網 [http://news.sznews.com/content/2013-12/12/content\\_8876093.htm](http://news.sznews.com/content/2013-12/12/content_8876093.htm)
- 《出入境管理法出爐 查處外國人非法就業更易操作》，《光明日報》 [http://legal.gmw.cn/2012-07/03/content\\_4465698.htm](http://legal.gmw.cn/2012-07/03/content_4465698.htm)

■香港文匯報記者 吳欣欣

■香港文匯報記者 吳欣欣

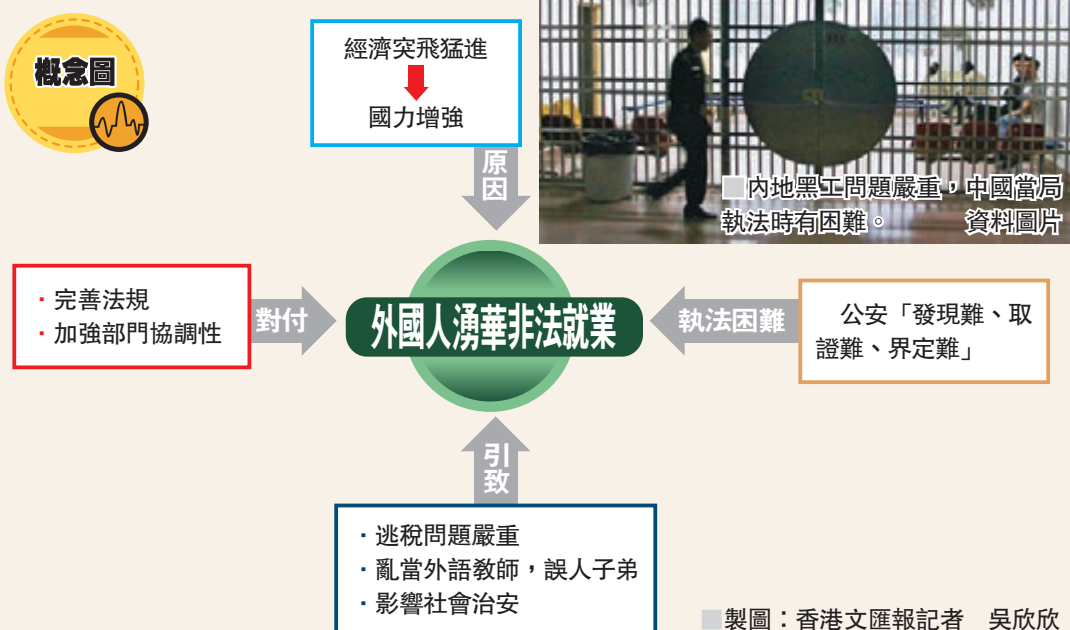
## 小知識

根據新制定的《中華人民共和國出境入境管理法》規定：外國人有下列行為之一的，即屬非法就業（Illegal Employment）：

- 未按照規定取得工作許可和工作類居留證件在中國境內工作的；
- 超出工作許可限定範圍在中國境內工作的；
- 外國留學生違反勤工助學管理規定，超出規定的崗位範圍或時限在中國境內工作的。

大致而言，在中國非法就業的外國人可分兩類：一是非法移民產生的非法就業，如非法入境的朝鮮人在中國東北三省滯留並非法工作；二是合法入境後的非法就業，如在華的留學生非法打工。這些人在非法就業的同時，也常構成非法居留的問題。

## 概念圖



■內地黑工問題嚴重，中國當局執法時有困難。資料圖片

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣