

國資委推改革新招 發展混合所有制

民資外資允入國企



香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）管理全國央企及地方大型國企的國務院國有資產監督管理委員會（國資委）正按照十八屆三中全會的決定着手進行改革。國資委副主任黃淑和19日在新聞發佈會上表示，發展混合所有制和完善國企現代企業制度是未來國資委改革的兩項重點工作。國資委將推進國企股權多元化改革，國有資本不需要控制並可由社會資本控股的國企。專家指出，混合所有制意味着民資外資可共同參與到下一輪國企改革中。

國企改革分類

1. 國有獨資：涉及國家安全的少數國有企業和國有資本投資公司、國有資本運營公司
2. 國有絕對控股（持有50%以上股份或金股）：涉及國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域的國有企業
3. 國有相對控股：涉及支柱產業和高新技術產業等行業的重要國有企業
4. 國有參股或全部退出：國有資本不需要控制並可以由社會資本控制的國有企業

■三中全會深化改革，將開放部分國企讓民資進入，鐵路業是其中之一。

中國國有企業已佔中國經濟總量的四成，下一步如何改革一直是外界關注的焦點。十八屆三中全會提出，鼓勵非公有企業參與國有企業改革，鼓勵發展非公有資本控股的混合所有制企業。對此，黃淑和指出，自國資委成立以來，積極推動國有企業在改制中引入民間投資，已經取得進展。

引戰略投資者參與重組

黃淑和透露，中央企業及其子企業引入非公資本形成混合所有制企業，已經佔到總企業戶數的52%。2005年到2012年，國有控股上市公司通過股票市場發行的可轉債，引入民間投資累計達638項，數額累計1.5萬億。截至2012年底，中央企業及其子企業控股的上市公司總共是378家，上市公司中非國有股權的比例已經超過53%。

在落實混合所有制經濟發展上，黃淑和表示，下一步將推進國有企業股權多元化改革，加快推進國有企業特別是母公司層面的公司制、股份制改革。除涉及國家安全的少數國有企業和國有資本投資公司、國有資本運營公司外，其餘各類國有企業非公資本均可參與。他並表示，鼓勵具有資金、技術、管理優勢的戰略投資者以及社保基金、保險基金、股權投資基金等機構投資者參與國有企業企業改制重組。

組建資本投資運營公司

對於外界關注的國有資本投資運



■國資委副主任黃淑和發佈會結束後回答記者提問。

營公司的設立問題，黃淑和說組建或者改組國有資本投資運營公司是實現以管資本為主，加強國有資產監管的重要舉措。國有資本投資公司是以產業資本投資為主，着力培育產業競爭力。國有資本運營公司主要開展股權運營，改善國有資本的分佈結構和質量效益，實現國有資本的保值增值。國有資本投資運營公司與所出資企業更加強調以資本為紐帶的投資與被投資的關係，更加突出市場化的改革措施和管理手段。

「在投資管理、公司治理、職業經理人管理、管控模式、考核分配等方面，都會更加市場化，更加充分體現國有經濟的活力、控制力和影響力。」黃淑和指出，總而言之，下一步有關國企的改革國資委將實行「一企一策」，分類進行研究，分類提出措施，不搞「一刀切」。

破行政壟斷 才能真正市場化

經濟放權 加強監管

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）三中全會出台的國企改革新政備受外界期待，對於此次改革的難點，接受本報訪問的專家直言，國企改革不僅是國企本身改革，而需要政府的行政改革配合。國企壟斷之所以多年來難以改變，根本的問題不在國企，而是在政府的行政壟斷，只有破除行政壟斷，國企改革才能真正走上市場化道路。

「國企壟斷本質上是行政壟斷，企業很多事情都需要行政審批。這次三中全會把國企改革放在政府職能轉變的大環境下進行，才是摸到了國企改革的關鍵。」廣東省社科院國有資產監督管理研究中心主任梁軍接受本報訪問時強調，私有化並不是破除國企壟斷最好的辦法。防止壟斷危害市場行為發生，關鍵在於立法規制和政府監管，並不在於放開競爭。如果政府監管到位，不一定要將屬於全民所有的優質資產拆分，讓極少數私人乃至外人進入。

國資委研究中心宏觀戰略部部長張春曉接受本報訪問時則認為，此輪改革最大的亮點在於國資監管工作重點從管資產向管資本轉變。以往國資委工作重點在管資產，由於資產種類繁多且複雜，造成了什麼都要管的局面。而下一步改革只管資本後，那麼國資委監管的重點在於國有資產的保值增值，能夠讓已經伸出來的手「再縮回去」。

張春曉特別提出，在下一步國企改革中，市場已經作為配置資源的決定性作用，國有資產的運營也將會逐步放開給市場，把經濟權放給微觀主體。那麼，各級國資監管部門應該拿出更多的時間思考如何更好的監督國有資本，使國有資本如何更有效的保持增值，能實現經濟、社會、政治責任，監管權更好的回歸到政府。

專家解讀

蔣潔敏涉違紀仍調查中

今年9月1日，中央紀委監察部發布消息，國務院國資委主任、黨委副書記蔣潔敏涉嫌嚴重違紀，當前正接受組織調查。對於目前案件調查情況，黃淑和在回答金融時報記者提問時表示，原國資委主任蔣潔敏涉嫌嚴重違紀的問題，有關部門正在調查。

現年58歲的蔣潔敏在今年3月兩會後出任國資委主任前，曾長期擔任中石油集團總經理、黨組書記、董事長，還兼任上市的中國石油天然氣股份有限公司董事長。隨著主掌國資委僅半年即告落馬，蔣潔敏不但成為中共十八大後首個被調查的中共中央委員，也被認為是中央換屆後重拳打擊「油老虎」風暴中被擊中的最高級別正部長級高官。蔣潔敏最近一次露面是8月27日，赴中航工業調研。



■蔣潔敏涉嫌嚴重違紀，目前仍在調查中。

黃淑和表示，在允許混合所有制經濟中實行企業員工持股，目前國資委也是正在研究制定這方面具體實施辦法。我認為，實行企業員工直接持股，這也是國有企業改革的重要措施，對於將來更好地形成資本持有者和勞動者的利益共同體，國資委覺得是個很好的辦法，下一步國資委將根據混合所有制企業的情況，根據將來和激勵約束機制的制定，一併加以考慮。

國資委只管錢 董事會選高管

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）十八屆三中全會改革的主基調就是市場化，簡政放權是下一步國企改革的重點。國資委副主任黃淑和明確指出，今後各級國資委主要是以產權管理為紐帶，依法通過公司章程，通過公司治理，來圍繞「管好資本」這四個字落實

出資人的職責，不干涉包括法人財產權和經營自主權的具體經營活動。同時，考慮在國資委直接管理的企業當中選擇幾家試點由董事會選聘和管理經理層。

目前國資委監管的113家央企中有53家副部級央企，這些央企高管均由中組部任命；另外的60家央企人事任免權

則在國資委。國資委即將推行的董事會選聘經營管理層將在國資委負責人事權的60家央企中展開，這意味着國資委將下放人事權至各央企。

研員工持股實施辦法

對於外界關心的職工持股的問題，黃

吳敬璉：中國應建包容性體制

香港文匯報訊（記者 高麗丹 北京報導）國務院發展研究中心研究員吳敬璉19日在第四屆財新峰會談到「國家治理能力提升」時指出，中國應通過全面深化改革，建立一個具有包容性的經濟和政治體制。

他指出，在一些領域，中國用追趕的辦法去保持高速增長，餘地已經不多，今後更重要的是創新。

吳敬璉分析指出，改革開放後，中國經濟和政治體制的包容性不斷提高，特別是包容性的經濟制度已初步建立，而過去汲取式的國家治理正在弱化。但是，中國要建立一個具有廣泛包容性的

政治和經濟體制，依然有很長的路要走。

「國家能力的加強，有時會幫助加強市場、支持市場，這對經濟的發展、國民收入的提高有幫助；但有時這一能力也被用於壓制市場。」吳敬璉以其家鄉江蘇常州一企業被政府強制關閉為例指出，政府能力的加強，對經濟發展往往缺乏推動之功，甚至恰恰相反。

資源錯配 抑制產業創新

他又舉例稱，2011年中國確定了七個戰略新興產業，各級政府投入巨大，但現在看結果並不好。一些產業，如光伏

設備、LED製造、電動機車的發展上，價格發生了扭曲，存在大量政府補貼，產能過剩異常嚴重。

吳敬璉表示，政府重點扶持某些產業，其實是政府能力的錯配和誤用。「當政府把資源用到了錯誤的地方、錯誤的企業，就造成市場競爭的扭曲」，這導致大量有創新能力的企業和具有創業才能的人被窒息。

有學者認為，中國通過學習、引進實現高速增長仍有很大餘地。對此，吳敬璉表示，至少在一些領域，中國用追趕的辦法去保持高速增長，餘地已經不多，今後更重要的是創新。「在新的情勢下，政府的角色必須重新考量，重新定義」。

改革進行時

上繳收益比例 明年將會提高

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）十八屆三中全會提出要提高國有資本收益上繳公共財政比例，到2020年提高到30%，更多用於保障和改善民生。對於如何落實該項政策，國資委副主任黃淑和表示，國資委正在配合財政部等部門研究2014年中央企業國有資本收益再提高一定上繳比例的具體實施方案。最終到2020年要提高到30%。並且通過公共財政的統一安排，更多地用於保障和改善民生。

國有企業上繳資本收益政策始於2007年，當年12月，財政部和國資委發文明規定，中央企業分三類分別向財政上繳10%、5%利潤和三年暫不上繳利潤。地方國有企業由地方國資委決定利潤上繳制度。經過三年試運行，2011年初國務院常務會議決定，從2011年起將5個中央部門和2個企業集團所屬共1631戶企業納入中央國有資本經營預算實施範圍，同時適當提高資本收益收取比例。其中，資源類企業由10%提高到15%，一般競爭類企業由5%提高到10%，軍工科研類企業收取5%。

助改善民生 保障安全

這幾年，不少人認為國企利潤上繳比例偏低，而國際上國企平均分紅比例水平在30%。對此，黃淑和指出，國資委將充分發揮國有資本預算的引導帶動作用，促進國有資本更多地用於國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域，加快國有經濟佈局結構的戰略性調整，着力保障國家經濟安全、國防安全、能源安全、糧食安全，並加大對公益性企業的投入，特別是在提供公共服務方面做出更大的貢獻。今後國資委將根據央企改革的進程和企業效益的狀況，有差別、分步驟地逐步提高國有資本收益上繳公共財政的比例。



■近年國企利潤持續上升，應加大逐步上繳比例。



■吳敬璉指出，中國保持高速增長，更重要的是創新。