文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

糾纏「公提」只會令普選討論走歪路

國務院港澳辦主任王光亞昨日指出，香港政制發展的大框架已經很清楚，就是按照基本法和人大常委會有關決定來處理，而習主席提出要「務實討論」，就是指「不要被自己抱着的想法左右，互相尊重才能達至共識」，並強調基本法規定特首候選人要經提名委員會提名，「公民提名」遠離基本法規定。實際上，按基本法討論政改，就不應浪費時間討論遠離基本法的「公民提名」。香港普選只有依法辦事才能成功，而這個「法」就是基本法及人大決定。如果反對派硬要離開普選的法律規範另搞一套「公民提名」之類的違法方案，只會將普選的討論引向歪路。中央希望香港各界依法務實討論落實普選，就是希望普選討論回到正軌，為順利實現行政長官普選打下基礎。

在目前的政改諮詢討論中，有政黨和人士提出的一些觀點和方案，在法律上都是站不住腳的，例如「公民提名」、政黨提名、混合提名、雙軌制、三軌制，以及在提名委員會前加入前置程序等。這些觀點和方案，無論怎樣包裝和辯解，都是企圖繞開、架空和代替提名委員會，都是違反基本法和人大決定的。王光亞指出基本法規定特首候選人由提名委員會提名，而「公民提名」遠離基本法的規定。中聯辦主任張曉明9月13日在給公民黨黨魁梁家傑的回覆中明確指出，「『公民提名』漠視基本法明文規定，誠不攻自破之說」。王光亞和張曉明都點出了「公民提名」的要害是違反基本法。

目前，本港社會對政改的分歧，歸根結底是要不要依法討論普選的問題。反對派企圖令普選「走彎路」，主要體現在企圖以「公民提名」架空和代替提名委員會的提名權。基本法明確規定，行政長官候選人由提名委員會按民主程序提名，並無其他選項。反對派卻堅持要搞所謂「公民提名」，顯然是不依法辦事。

王光亞還談到行政長官述職規範化的問題。行政長官述職規範化，體現了十八大報告中「完善與基本法實施相關的制度和機制」的要求。實際上，特首述職規範化，既可讓中央清楚了解特區施政中的成績和不足，在落實基本法上有哪些進展及存在哪些問題，還能讓中央把握香港特區政府新一年的工作計劃。這不僅能夠促進特首施政恪勤匪懈，而且可以加強支持香港的針對性，有利於香港的發展。

未雨綢繆應對美國退市

美國聯儲局宣布將從明年開始削減每月資產購買規模，啟動退市程序。美聯儲退市已經引發全球資本市場波動，必將對新興市場造成衝擊。香港作為自由開放的國際金融中心，目前受熱錢推動資產泡沫膨脹，更需密切關注美聯儲退市的影響，加強金融風險防範，積極保持實體經濟健康發展，盡量將退市可能對本港經濟帶來的震盪降至最低。

美聯儲推出的超低利率和量寬政策都是非常措施，不可能永遠持續下去。近一年來，有關退市的聲音此起彼落。如今「狼來了」遊戲終於塵埃落定。美聯儲宣佈從明年1月開始將月度資產購買規模削減100億美元，同時加強對超低利率政策的前瞻性指引，邁出了退出量寬的第一步。美國退市的影響可兩面看，一方面，因為量寬政策作用下，全球熱錢氾濫逐利，新興市場面對的通脹壓力和資產泡沫風險會升高，美國現在有序地開始減少買債，對新興市場長遠而言是好事；但另一方面，如果美國經濟復甦保持增長勢頭，美聯儲明年將持續削減購債規模，這可能導致全球熱錢大舉回流美國，未來新興市場會否爆發新一輪金融動盪，引起全球市場密切關注。

香港是國際金融中心，資金來去自由，美國退市可能引發的負面衝擊不可小覷。美國正式啟動退市，外界憂慮或會導致大量資金流出香港，提高本港的融資成本。財政司司長曾俊華昨日表示，本港將不排除在美國之前加息，提醒投資者要做好利率風險管理。雖然，本港金融系統目前處於穩健狀態，但仍要未雨綢繆，加強金融體系及樓市的風險防範。因應過去幾次的金融危機，每每資本市場大幅波動，本港股市容易被國際金融大鱷舞高弄低，成為暴取牟利的「提款機」，政府需做好資本管控，加強金融市場監管，防止有人借退市在港股市場興風作浪。同時，本港樓市在熱錢炒作下屢創新高，退市效應下考驗即將來臨，政府更要因應退市及時調整樓市政策，以免樓市急速下滑造成恐慌。

美聯儲退市是基於美國就業好轉、經濟回暖的基礎，反映美國實體經濟正在穩步復甦，昨日美股向好是對退市正面反應，顯示股市上升有實體經濟支持。可見，熱錢炒作的效應難以持久，實體經濟增長才是整體經濟穩健的重要保障。因此，未來香港要更注重加強與內地及周邊地區的經濟合作，加快多元化產業發展，增強經濟的抗逆力。

(相關新聞刊A6、A8版)

王光亞：述職規範化落實基本法

匯報成績報告不足談新計劃 梁振英：制度及普遍做法

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國務院港澳辦主任王光亞昨日與香港特首梁振英會面。王光亞在會面後接受傳媒訪問時首次具體談到特首述職規範化的問題。他說，港澳特首述職應於每年12月19日前完成，方便澳門特首回澳門主持澳門回歸紀念日的活動，而述職內容亦明確要求不單匯報成績，也要求特首報告不足之處及新一年計劃，及如何落實基本法。梁振英其後在回應傳媒提問時表示，規範化是制度的做法，相信中央對其他省市都會有同樣的要求。

梁振英昨日上午與財經及庫務局局長陳家強、商務及經濟局局長蘇錦樑、運輸及房屋局局長張炳良抵達港澳辦，並舉行了歷時2個小時的會面，主要就內地與香港今明兩年的經濟、民生、政治，及中央對特區政府的工作期許作深入交流，會面至12時結束，雙方未有共晉午餐。

王光亞昨日在接受香港傳媒訪問時，首次具體談到將來行政長官述職規範化的問題。他說，香港與澳門在過去1年來都做了很多工作，並要到北京向中央匯報，將來有需要進一步明確匯報的內容：過去比較多說成績，現在也會要求他們轉達不足及新一年的新計劃，也要匯報在貫徹落實基本法方面的進展及存在問題，「如果這樣的述職內容確認，兩個報告要針對貫切落實基本法方面，基本法是港澳的基本法律，所以要報告落實基本法取得哪些進展，遇到哪些問題」。

訂每年12月19日前完成

王光亞表示，特首未來述職的時間也會有規範，主要是配合澳門回歸慶祝活動，故將來港澳特首述職會在每年的12月19日前完成。

被問及多名問責局長「突然」赴京與述職的梁振英會合，王光亞指出，特首每年述職都會就進一步深化兩地合作提出想法，也會談到希望中央支持的事情。在是次會面中，他們主要談到內地與香港服務貿易便利化問題，包括廣東開發南沙的想法，當然也談到內地與香港的金融合作，進一步提升香港國際金融中心地位，故專程邀請陳家強到場。

局長陪赴京利政策交流

他續說，過去也曾有局長陪同特首赴京的先例，特別是在與中央各部委會面時，討論中涉及很多技術性的問題，包括服務貿易便利化、金融合作，如何進一步提升香港作為國際金融中心，及廣東開發南沙等方面，都需要香港問責局長的參與，既有助中央了解香港實際情況，也有利於特區政府官員尋求中央政策支持。

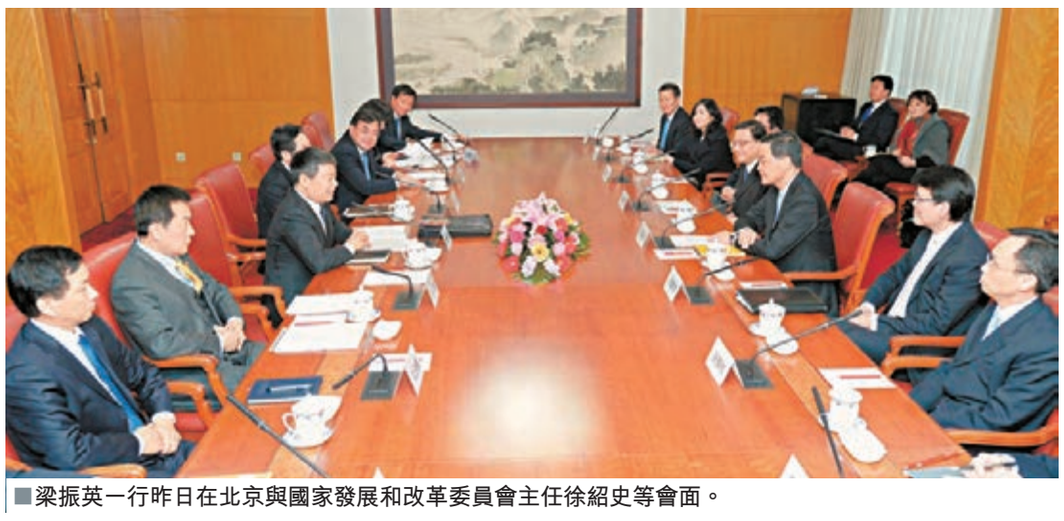
王光亞指出，中央與問責官員對話，能讓中央多了解香港實際情況，行政長官也歡迎與問責官員一起上京，因為行政長官需要一個團隊，團隊也需要支持，而行政長官需要與團隊成員多溝通。

梁：其他省市做法一樣

梁振英昨日下午在總結訪京行程時指出，他一直詳盡、全面、客觀、如實向中央報告香港的情況，包括在述職前向中央提交書面報告；來到北京後如實向國家領導人當面報告，相信港澳辦及國家領導人都對香港情況十分清楚，國家主席習近平日前亦充分肯定了他本人及特區政府的施政。而述職規範化的要求，是制度上的做法，並非針對某件事或某個地方政府的要求，是制度性及普遍性的做法，相信中央對其他省市都會有同樣的要求。

被問及特首述職規範化，會要求特首匯報如何落實基本法，會否涉及基本法第二十三條立法等問題時，梁振英指出，基本法共有一百六十條條文，特區政府會加大力度，做好落實、推廣的工作，但本屆政府未有計劃就基本法第二十三條立法。

就王光亞提到行政長官需要與團隊成員多溝通，梁振英則表示，與局長的溝通是頻密及多種方式，無論早禱會、統籌會，與司局級官員、常秘和高級公務員同事就某些議題開會，而在周末、周日在禮賓府開會見面均十分多。



■梁振英一行昨日在北京與國家發展和改革委員會主任徐紹史等會面。

各界：助檢討工作 為來年訂框架

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國務院港澳辦主任王光亞昨日在接受傳媒訪問時首次具體提到特首述職規範化的問題，引起了各界的議論。香港社會各界認為，述職規範化不但有助檢討特區過去一年的工作進度，更可以為來年工作訂下框架，產生激勵及鞭策作用，有助中央及特區政府審時度勢，確保各部門作出配合。

劉兆佳：外界毋須過分敏感

全國港澳研究會副會長、前特區中央政策組首席顧問劉兆佳指出，述職規範化有助加強特區政府及中央的溝通，並為特區政府產生激勵及鞭策作用，更盡忠職守向中央負責，履行落實「一國兩制」，推動香港發展及繁榮穩定的重大職能，外界毋須對此過分敏感。

陳智思：強化兩地銜接溝通

行政會議成員陳智思認同，內地與香港經濟民生密切聯繫，政策不能只看香港單方面，特首述職規範化的安排有助加強兩地間的銜接和溝通。

譚耀宗：要求合理符基本法

民建聯主席譚耀宗指出，特首需要向中央政府負責，並有責任履行基本法，故述職時因應基本法提交報告是合理的要求，是按照基本法辦事，相信慢慢會形成一個規範，未來可做得更深入及全面。

王國興：可交代工作與困難

工聯會立法會議員王國興指出，按照基本法規定，香港是一個特別行政區，行政長官及各主要官員都由中央任命，因此特首每年述職時，向中央交代過去一年工作進度及所面對困難，是有實際的工作需要的，而將有關安排規範化，對香港的民生及經濟發展等，都是百利而無一害。

葉太：訂長中短期目標好事

新民黨主席葉劉淑儀認為，規範特首的述職安排可進一步明確在「一國兩制」下，特首須向中央負責的規定，而在檢討過去一年的工作進度的同時，也需要制訂未來工作指標，為長、中、短期訂下明確目標，中央政府也可以審時度勢，為未來做好規劃，是一件好事。

張華峰：知未來施政利投資

立法會金融服務界議員張華峰說，將述職工作規範化，可以讓特首按照實際的情況，為未來一年制訂工作目標，並可以讓香港市民清楚知道未來施政方針，對商界投資相當有利。工業界（二）議員林大輝則指，回歸十多年來，中央都希望更能更加了解特區的事情，相信述職規範化，可以令特區政府更有系統及全面地向中央政府匯報施政情況。

譚志源：官員需助落實基本法

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）就國務院港澳辦主任王光亞談到特首述職規範化，政制及內地事務局局長譚志源昨日表示，自己身為問責官員，需要向中央、特首、立法會以至市民負責，不論甚麼情況和要求，主要官員需要協助特首落實執行基本法各方面的工作。

譚志源昨日又表示，中央一貫而明確地支持特首和特區政府依法施政，從回歸以來沒有變過。

另外，在特首梁振英述職期間，3名局長隨後上京陪同。譚志源昨日「自爆」，自己工作範疇之一就是要處理內地事務，故他在特首落實述職日期後，原本也要赴京，惟政改諮詢工作需要他在香港多作解說，故最終決定留在香港。

十八大早論及 張曉明曾撰文解讀

中央政府在2012年中共十八大報告中指出，會嚴格依照基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制。時任國務院港澳辦副主任的張曉明其後在十八大解讀文章中，說明了為了香港、澳門的長治久安，把基本法規定的屬於中央的權力行使好，使中央與特別行政區的關係切實納入法制化、規範化軌道運行，其中舉出3個要「落實好」的工作，就包括了要進一步完善行政長官向中央政府述職和報告重要情況、重大事項的制度，把行政長官向中央負責的關係落實好。

2012年11月8日，時任國家主席胡錦濤發表了中共第十八次全國代表大會報告，其中《豐富「一國兩制」實踐和推進祖國統一》的章節中，指出：

完善與基本法實施相關制度機制

「香港、澳門回歸以來，走上了同祖國內地優勢互補、共同發展的寬廣道路，『一國兩制』實踐取得舉世公認的成功。中央政府對香港、澳門實行的各項方針政策，根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。全面準確貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。」

「中央政府將嚴格依照基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制，堅定支持特別行政區行政長官和政府依法施政，帶領香港、澳門各界人士集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧，深化內地與香港、澳門經貿關係，推進各領域交流合作，促進香港同胞、澳門同胞在愛國愛港、愛國愛澳旗幟下的大團結，防範和遏制外部勢力干預港澳事務。」

維護權威各規定落到實處

2012年11月21日，《十八大報告輔導讀本》正式面市，參與報告起草、時任國務院港澳辦副主任張曉明在《豐富「一國兩制」實踐》的解讀文章中指出：「黨的十八大報告在總結以往豐富實踐經驗基礎上，提出了對港澳工作的總體要求。這些要求既是中央政府對港澳方針政策的明確宣示，也為今後進一步做好港澳工作指明了方向。」

他在文中強調，基本法是「一國兩制」方針的法律化、具體化。全面正確地貫徹落實「一國兩制」方針，堅持依法治港、依法治澳，關鍵是要嚴格依照基本法辦事，維護基本法的權威，把基本法的各項規定落到實處。所以，黨的十八大報告把「嚴格依照基本法辦事」作為對港澳工作的一條總要求。

中央特區關係切實法制化規範化

文章中，張曉明特別提到要「完善與基本法實施相關的制度和機制」：「『一國兩制』實踐不斷發展，基本法實施過程中不斷遇到一些新情況、新問題，客觀上要求完善有關制度和機制。特別是要着眼於香港、澳門的長治久安，把基本法規定的屬於中央的權力行使好，使中央與特別行政區的關係切實納入法制化、規範化軌道運行。比如，要進一步完善行政長官向中央政府述職和報告重要情況、重大事項的制度，把行政長官向中央負責的關係落實好；完善與行政長官和主要官員任命相關的制度，把中央對主要官員的任命權落實好；完善對特別行政區立法機關制定的法律的報備審查制度，把全國人大常委會對特別行政區立法的監督權落實好；等等。」

■香港文匯報記者 鄭治祖

特稿

完善機制 3個「落實好」

- ■要進一步完善行政長官向中央政府述職和報告重要情況、重大事項的制度，把行政長官向中央負責的關係落實好
- ■完善與行政長官和主要官員任命相關的制度，把中央對主要官員的任命權落實好
- ■完善對特別行政區立法機關制定的法律的報備審查制度，把全國人大常委會對特別行政區立法的監督權落實好

製表：記者 鄭治祖