現代中國＋個人成長與人際關係＋公共衛生

放寬生育

自上世紀80年代起，「計劃生育」（亦稱一孩政策）成為中國的一項基本國策，規定家庭只能生育一胎。政府推行此政策旨在控制人口，紓緩人口壓力，以配合改革開放的發展方向。多年過去，中國取得巨大經濟成就，但「計劃生育」削弱中國的人口紅利，並加劇人口老化問題，其他社會問題亦漸漸浮現。政府於今年11月的三中全會公布《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，放寬「計劃生育」政策，容許「單獨二胎」。下文將會討論「計劃生育」所帶來的問題。

■黃德正 通識教育科教師

「單獨」再「造人」 你準備好了嗎？

■三中全會決定啓動實施「單獨二胎」政策，即夫婦一方是獨生子女的家庭，准許生育兩個孩子。圖為重慶街頭一位大人帶着兩名孩子一起玩樂。 資料圖片

新聞背景

生育率僅1.4 遠低國際水平

內地目前的生育率僅爲1.4，於國際社會屬低水平。這不單加劇人口老化，亦削弱人口紅利。在今年11月政府的第十八屆三中全會《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》宣布，「堅持計劃生育的基本國策，啓動實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策，逐步調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展」，亦即所謂的「單獨二胎」。內地政府表示，放寬「計劃生育」是國家人口發展的重要戰略決策，以利社會和諧。

計劃見成效 問題漸浮現

計劃生育推行初期，的確能發揮人口控制的功效，以推動社會整體發展，避免因人口膨脹加重政府壓力。然而，此政策推行近40年，其問題已漸漸浮現，為社會帶來壓力。

1.人口老化嚴重

根據內地學者估計，中國自1979年至2009年，因「計劃生育」而減少近2億人口出生。目前老年人口比例約為8%，預計此比例將持續按年上升，至2100年將達至24%，情況令人憂慮。

中國人口老化意味政府未來需投入更多資源處理老人問題，包括醫療、保健、退休後生活等，將成為政府的燙手山芋。據時任總理溫家寶的說法，當一個人的問題放大至億倍，將會成為極嚴重的問題。

2.勞動力漸減少

一般而言，若生育率為2.1，表示社會人口有正常更替，然而，目前中國內地的出生率維持於1.3至1.4，屬極低水平。出生率下降表示未來的勞動人口比例將會減少。

有資料顯示，2010年的勞動人口比率為66%，隨着出生率下降，勞動人口比率將按年遞減至2100年的53%。這無疑進一步削弱中國的人口紅利，並影響經濟發展。

3.釀棄女嬰問題

中國傳統觀念「重男輕女」，不少家庭，尤其是農村家庭，極重視男丁。他們可能因首胎並非男嬰選擇棄養，導致嚴重的社會問題，而且對女嬰的成長亦有極嚴重的影響。有些家庭則會於生育前檢驗嬰孩性別，一旦發現是女嬰，或會選擇墮胎。

4.男女比例失衡

由於中國社會重男輕女的觀念濃厚，不少家庭會選擇生育男嬰，令男女比例失衡。截至2007年，中國男女比例約為120:100，即男性較女性多約3,700萬人。

男女比例失衡令男性更難尋得伴侶，間接影響出生率。過去有不少研究指出，社會的男性比例與犯罪率亦成正比，預料會帶來如治安等社會問題。

■計劃生育於1982年3月13日成為中國一項基本國策。 資料圖片

5.家庭規模縮小

中國傳統社會以「聯合家庭」為主，前者是由父母與兩對以上的已婚子女組成，後者則是由父母和一對已婚子女組成，規模較大。然而，計劃生育改變家庭結構，減少子女數目，出現「四二一」家庭（四名祖父母、兩名父母、一名子女）。這令父母輩更疼愛一孩政策下的獨生子女，造成過分溺愛。同時亦增加子女長大後的撫養壓力。

同時，由於家庭規模縮小，淡化了社會的倫理關係；一旦子女猝逝，更會令父母輩無依無靠，成為失獨老人。

6.地方濫徵撫養費

根據目前政策，家庭若超生嬰兒，需繳付社會撫養費予地方政府，而徵收標準為上年人均收入的3倍至6倍。然而，有地方政府卻視之為斂財工具，向超生家庭濫收款項，有內地傳媒曾披露，全國一年徵收近200億撫養費，但去向成疑。

由於計劃生育屬國策，地方官員其中一項考績是按其履行地方的「人口控制」表現而定，並需於轄區內完成一定數額的計生任務，而執行嚴苛的計劃生育成為他們晉升的「捷徑」。因此，有地方官員一方向濫收撫養費，另一方面，會迫令無力繳交費用的孕婦墮胎，釀成嚴重傷亡的官民衝突。

進階級

正反對對碰

政府公布放寬「計劃生育」政策以來掀起社會爭議：支持者認為此舉有益加強勞動力；反對者則關注資源分配問題，現將意見綜合如下：

■護士在湖北省襄陽市第一人民醫院新生兒區照看新生兒。 資料圖片

利

1.增加勞動力

放寬計劃生育刺激生育意慾，提高社會整體的出生率，這批人口生力軍是社會未來的重要勞動力，成為中國未來發展的重要推動力。

隨着中國的教育水平、經濟水平逐步提高，可為新一代提供更理想的成長條件，為社會培養更多人才，有利整體發展。

2.紓緩撫養壓力

截至2012年，中國的撫養比率高達34.9%，即大約每位勞動人士需撫養3.5人，大大增加勞動人口的經濟壓力，而「一孩政策」未來會導致一位子女養育父母及祖父輩的局面。放寬生育政策可紓緩勞動人口的撫養壓力，改善家庭的經濟條件。同時，亦可以將老年人口的福利、照顧問題轉移到家庭身上，減輕政府的福利開支。

3.加強倫理關係

鼓勵生育能加強家庭傳宗接代的功能，擴大家庭的規模，重新建立中國傳統式的「大家庭」、「聯合家庭」和「主幹家庭」等家庭模式，有助宗族成員建立更緊密的倫理關係。

弊

1.增加撫養開支

家庭和政府需要為生育率上升「埋單」，因為撫養子女涉及各種必要開支，包括生活開支、教育開支及醫療開支等，這些開支均需由家庭和政府共同承擔。雖然中國的人口增長速度減慢，但人口數目高達13億，居全球之冠，一旦放寬計劃生育政策，將為家庭、政府帶來沉重壓力。

2.削弱婦女勞動力

內地社會「受惠」於一孩政策，令新一代的夫婦奉行「晚生」、「少生」的觀念，某程度上減輕夫婦（尤其是婦女）的撫養壓力，有更多空間容許夫婦二人同時投入勞動市場。

若放寬生育政策，則家庭需投入更多經濟及精神照顧子女，首當其衝的是婦女會因此被迫放棄工作，由職業女性轉營為「家庭主婦」。這批女性的知識、技能是社會的重要資產，她們一旦離開勞動市場，對社會發展而言未必是好事。

3.加劇資源分配不均

中國目前面對資源分配不均的問題，無論是經濟資源、天然資源，都處於「貧富懸殊」的狀態。舉例說，目前中國電力資源主要集中於西部，而南部和東部則相對貧乏。若南部、東部人口因放寬生育而持續上升，會為資源分配帶來更沉重的壓力。

中國傳統觀念是希望開枝散葉，尤其是農村人士更視子女為勞動力，因此一旦放寬生育，農民的生育意識或較城市人高。然而，目前中國的三農問題、城鄉差距問題嚴重，若農村生育率持續上升，可能令內地的貧富懸殊問題更趨嚴重。

■七成被訪網民支持「單獨二胎」政策。 資料圖片

摘星級

人口急劇增長 「計劃生育」出台

內地著名經濟學家兼教育家馬寅初，早於上世紀50年代提出「人口控制」的概念，以免中國未來出現嚴重的人口過剩問題，拖慢社會和經濟發展。由於建國初期，中國需要大量勞動力以助發展，因此馬的說法當時未獲政府重視。

直至上世紀60年代末，中國人口急劇增長，加劇社會的人口壓力，因此，政府於1964年設立國家人口和計劃生育委員會（計生委），並逐步推行具體措施。

「計劃生育」限制城鎮戶口的漢族已婚夫妻只能生育一胎，對農村夫妻、少數民族和夫妻雙方至少一方為獨生子女等幾種情況作出了例外規定。

由於勞動力是務農的必要條件，因此如果農村家庭的首胎是女孩，則可生育第二胎。而如果父母均為獨生或少數民族，即使第一胎是男嬰，亦可申請准生證，生育第二胎。

從上述情況可見，政策本身已容許「雙獨二胎」（父母均為獨生），而今屆三中全會進一步放寬，容許父母其中一人為獨生，亦可生育兩名子女。

基礎級

■「單獨二胎」放開，有家庭擔心養育壓力大。 資料圖片

小知識

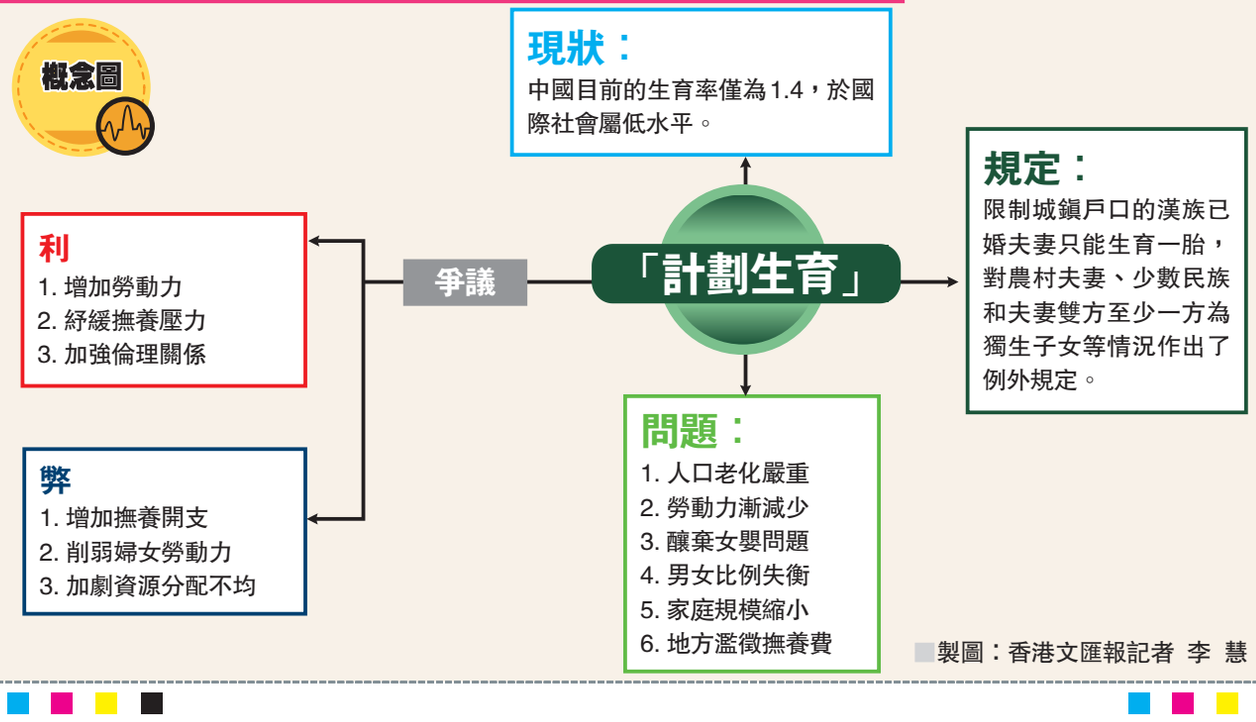
「單獨二胎」會否導致人口膨脹？

衛計委副主任王培安指出，目前全國符合條件的夫婦總量不是太大，再加上政策由各省（市、區）根據當地實際情況確定具體的啓動時間，因此，短期內不會出現出生人口大幅增長的問題。而符合條件人數較多的地區可採取倡導合理生育間隔、優先安排年齡較大的「單獨」夫婦再生育，以便國家制訂人口計劃及相關政策。

想一想

1. 根據上文，指出國家為何要推行「計劃生育」？
2. 參考上文並就你所知，指出「計劃生育」為社會帶來甚麼好處？
3. 你在多大程度上認同「計劃生育」是利大於弊？
4. 「單獨二胎」政策在多大程度上能解釋計劃生育帶來的問題？
5. 試討論實行「單獨二胎」後對人們的生育意願有何影響？

概念圖



■製圖：香港文匯報記者 李 慧

延伸閱讀

1.《三中生育新政 夫婦一方為獨生子女可生兩孩》，香港《文匯報》，2013年11月16日，http://paper.wenweipo.com/2013/11/16/CH1311160001.htm
2.《「單獨二胎」各地擇時開放》，香港《文匯報》，2013年11月17日，http://paper.wenweipo.com/2013/11/17/CH1311170006.htm
3.《「單獨二胎」放開後的N個影響》，人民網，2013年11月18日，http://opinion.people.com.cn/BIG5/363551/371542/index.html