

別

寒窖進暖窩

遼寧率先推行棚改 惠及二百萬人

2007年之前，在遼寧省阜新市南部，世界級工業遺產海州露天礦東南側的孫家灣煤礦區，是一個入夜後連的士都不敢進入的雜亂角落。當阜新城裡長大的藝術學者楊學佳、楊樹父子第一次走進這個因煤興也因煤衰的工業小鎮，便就被深深震撼：激情燃燒的歲月早已落幕，只剩下低矮破敗的棚戶房，礦工因無煤過冬，冒死上「火焰山」撿次等煤。隨着遼寧率先推行棚改，孫家灣居民終於在2009年全部「上樓」，遼寧棚改7年多來已讓211萬居民走出「蝸居」。

■香港文匯報記者 于珈琳 瀋陽報道

翻開新中國工業史，遼寧阜新孫家灣的輝煌不能被忘卻——50多年來，「煤電之城」阜新為國家貢獻了5.7億噸煤炭，用載重60噸的車皮裝載可繞地球4圈半；當2003年「煤電之城」陷入前所未有的資源枯竭窘境時，這裡也沒能倖免，只剩與它同齡的土石房和磚木房，甚至日偽時期的勞工房等，連片棚戶與近2萬礦工及家屬不得不相依為命。

貧窮又自卑 觸動藝術家

阜新的大規模棚改是在2005年至2007年，孫家灣居民遷入高樓則是在2009年，在這兩年空白期裡，當阜新多數市民已住進新居時，孫家灣卻依舊落

後。退休前曾任阜新市群眾藝術館攝影部主任的楊學佳和兒子——中國美術學院影視系老師楊樹自2007年被這裡的情景震撼後，便以每月30元租下一間四處透風的老棚戶屋住下，拍成紀錄片《太陽石》，記錄棚戶區的最後歲月。

「那時，這裡沒有一戶體面的家庭，整個地區連一家旅館都沒有，他們對自己的貧窮有深深的自卑。」作為紀錄片導演，楊樹經歷的是從城裡的優越生活一步落入貧民窟的落差，此處的人和事不斷拷打着這個東北漢子，「我們在這生活的兩年，和礦工們一樣拾柴過冬，他們太窮了，根本買不起煤……很多人不顧危險到附近的矸子山撿矸子燒火取暖。」

冬日為撿煤 冒死上「火山」

所謂矸子，是採掘煤炭時伴隨採到的石頭，因夾雜少量煤成分，買不起煤的礦工會撿矸子燒火。

「撿矸子等於是『火焰山』上行走，因為這種石頭會在空氣中自燃，撿矸子的一不小心就會掉進火坑中，人瞬間就沒了。」楊樹又說，如果被人抓住，所撿的矸子不但會被沒收，有可能還被打一頓，因此縱使天寒地凍，居民都會冒死半夜上山撿。

「在我們拍攝快結束時，很多棚戶人搬離棚戶住進了高樓，整個孫家灣空蕩蕩的。我記得那天下着大雪，棚戶拆遷的廢墟上白茫茫一片，只有那個40歲的殘疾孤兒自己在雪地上爬着去廁所。我就去問他怎麼不搬到新家，他說自己的房產證房照丟了。後來我聽說在社區的幫助下，他最後也有了去處。」對這個情景，楊樹至今仍記憶猶新。

隨着孫家灣棚戶全部搬遷，歷時4年、惠及211萬人的遼寧棚改也宣告正式完成，而阜新這個曾是中國棚戶居民最多的城市，把棚戶一詞送進了歷史。

■撫順市東洲區莫地溝棚改新區。撫順市宣傳部提供



人人上樓 無一落空

遼寧棚改成功之處不僅在於攻克了一道世界性民生難題，更在於沒有一人因大規模拆遷而流離失所。

在孫家灣街道東山社區的一棟回遷樓裡，楊艷秋講述了當年住棚戶的故事：「我和老伴都是殘疾人，當時在棚戶住的是兄弟家的門房（主房側邊搭建的小屋），自己連1平方米（10平方呎）的房子都沒有，剛聽說棚改上樓的時候，我就害怕了，沒地住了可咋辦？當時民政局人員對我說『走吧，保證讓你上樓』，想都沒想過，我竟然還能第一批上樓！」

社區書記吳桂琴也道出當年的辛酸困苦：「我在社區幹了13年，以前也是老棚戶，當動員拆遷的時候很多釘子戶不走啊，我也能理解，因為上樓了不能自己種地了，買根蔥都得花錢。」

她想起一位已經過世的老住戶，「他是個下崗工人，拆遷前還發現得了肝癌，在新樓快交付時，他已奄奄一息了，政府當時決定讓他先不花一錢錢先上樓，結果他就在上樓後隔天去世了，總算了他這輩子心願。」



■太平區孫家灣街道東山社區住戶林子中和老伴在新家中。阜新市宣傳部提供



■阜新市太平區孫家灣街道東山社區書記吳桂琴和已搬入新家的殘疾人老棚戶楊艷秋。記者于珈琳攝

「技術狀元」窘狀讓李克強眼濕

遼寧棚改工程破土之地——撫順市莫地溝社區，如今已是頻頻見諸報端的棚改成功典型社區，然而，在2005年前，這裡卻也是的士不敢進、滿眼棚戶狼藉之地。

歷史性的改變發生在2004年12月26日，這是個零下29℃寒冬之日，時任遼寧省委書記的李克強在剛到任12天時就來到撫順莫地溝，他看到的是一片令人心酸的景象：酸棗缸裡是厚實的冰疙瘩，低矮棚戶裡的老人們裹着被蜷縮在冰涼的火炕上，睡覺的人還帶着棉帽子，生活垃圾裡看不到一片綠色菜葉……

這裡可說是遼寧最貧困的地區之一，1,376戶居民中有340戶靠微薄的低保金生活，吃飯取暖靠燒煤，吃水靠打井，整個棚戶區僅有兩個公廁。當李克強見到全國煤炭系統有名的「技術狀元」、已79歲的王文章也住在逼仄的棚戶裡時，眼睛頓時濕潤了，他對隨行的撫順市委書記周忠軒說，「我們就是砸鍋賣鐵也要把改造棚戶區這件事辦好。」

13棟新高樓 200天崛起

此後，遼寧棚改在全國率先啟動。莫地溝棚戶區改造工程更是以不到200天崛起13棟新高樓，讓930戶居民從城市貧民窟住進寬敞的高樓大廈。而撫順市在40天拆除房屋面積40萬平方米，平均一天拆遷1萬平方米，相當於過去10年總和；鐵嶺市3個月完成回遷2,000戶，提前8個月讓6,000餘名棚戶區居民率先住進回遷樓；營口市動遷開始後兩個月，平均每天遷出200至300戶，最高時每天遷出700戶。

從規劃到管理保安居

專家建言 2012年12月，國家住建部等七部門聯合發文，吹響全國棚改集結號——要求已納入中央下放地方煤礦棚戶區改造範圍的煤礦棚戶區在一年內基本改造建成。收官在即，曾率先大規模棚改的遼寧，對全國棚改究竟有何借鑒意義？遼寧棚改研究專家、遼寧社科院社會學研究所所長沈殿忠在接受本報訪問時直言，最重要的是需要政府的強力支持，「地方政府其實並不缺錢，關鍵是它願不願意真正去推動。」

最核心經驗 要真正辦事

「作為一名『獨立觀察者』，我從棚改之初就密切關注。它之所以能在遼寧啟動並形

成成熟的經驗，進而成為全國的示範，最核心的經驗就是政府要真正為老百姓辦事。」沈殿忠認為，遼寧省領導層用智慧探索出的「棚改全過程管理」模式是非常成功的經驗，「從規劃、建設、配套設施、分配和後期管理等5大環節環環相扣地保證了千萬棚戶百姓的安居樂業。」

保建築質量 分配需公平

「遼寧棚改的經驗證明，公正、透明的分配管理能有效減少社會矛盾和群體性事件的產生，嚴格的質量監管通過『終身責任制』來約束工程行為，這都曾是遼寧棚改的重點、難點和亮點。」沈殿忠認為，在當下和下一階段要實行的零散、分散的棚戶區改造

中，建築質量和分配公平或成為最可能出現問題的環節。

對於各地棚改中紛紛宣稱「資金不足」問題，沈殿忠毫不諱言政府的責任：「應以政府的財政投入為主，多渠道解決資金困難。根本辦法就在於政府政策的支持。一些地方政府其實是有錢的，在棚戶區改造中，其實並不存在缺錢的政府！」



■遼寧棚改問題研究專家、遼寧社會科學院社會學研究所所長沈殿忠。資料圖片



■2008年，楊學佳和孫家灣人上山拾柴留影。楊學佳父子提供



■阜新市太平區棚戶區舊貌。網上圖片

話你知 遼寧棚改事件簿

- 1987年：遼寧省政府嘗試主要運用市場化模式改造棚戶區，但無力推動改造大片、處於偏遠地段的棚戶區；
- 2005年：在全國率先展開大規模棚戶改造，並被列為政府改善民生的「一號工程」；
- 2009年：成功完成2,910萬平方米集中連片棚戶區的改造，改善70多萬戶、211萬人的住房問題；累計投入建設資金730多億元，拉動近2,500億元的效益；居民人均居住面積從10.6平方米（106平方呎）增加到16.6平方米（166平方呎）；
- 2012-2017年：目標改造城市棚戶區5.9萬戶，國有工礦棚戶區改造3.43萬戶。

小資料 遼寧阜新：煤電之城衰落

- 總面積：10,445平方公里 ■人口：192萬
- 資源：煤炭開採達百餘年歷史，素有「煤電之城」美譽，至2003年起，當地礦企因礦產衰竭紛紛停產。
- 人均GDP：30,428.81元人民幣（2012年）
- 棚改實錄：阜新曾以佔全省1%的財力，完成了全省三分之一的棚戶區改造任務，成為遼寧改造面積最大、受益人口最多的城市。從2005—2012年，阜新已完成110億元投資，改造棚戶區60片，新建回遷小區44片，15.7萬戶棚改居民圓了住樓夢。

