

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

# 破壞了法治 民主誤入歧途

陳勇 民建聯副主席

一些人提出的所謂理想的民主制度，例如「公民提名」等方案，實際上是不符合《基本法》，是法外的僭建物，脫離了香港社會的實際情況，而又要強行推動，其危害將是巨大的。策動違法「佔領中環」的人，又常常口出危言，說甚麼沒有抗爭不會帶來改變，今日不爭取日後將不可能有民主政治等等，這類以危言恫嚇和脅迫的手法，也是違背市民大眾的意願和利益的。歸根結底，促進民主政治發展，落實普選，必須回到香港的社會實際情況，在法制的框架之內，根據《基本法》和全國人大常委會的決定，理性地探討出符合市民大眾意願的方案，這樣才是順應潮流、順應民意，才能普選特首走上一條「大直路」。

有關香港的行政長官普選，社會上存有許多爭議，筆者近期在社區聽到不少市民意見，他們提出，《基本法》既然已經明確規定，要在香港逐步達到一人一票普選特首，市民希望能儘快達到這個目標。而2017年普選行政長官的方案設計，只有在提名方案符合《基本法》規定，社會討論的方式符合法制的情况下，才容易達成共識，推進普選進程。

## 「佔中」阻礙落實普選

許多市民認為，欲速則不達，提出各種各樣不符合《基本法》和人大常委會決定的方案，或以「佔領中環」等違法的方式表達意見，即使他們背後的方案有多理想，也難以達至社會共識，對落實一人一票選特

首的民主進程並無幫助，反而容易走入緣木求魚的歧途。

社區裡的民間智慧很值得關心政制發展的社會各界參考。《基本法》及人大常委會的有關決定，已為落實2017年普選特首制定了明確的規定，在提名方面，必須「由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名」，根據2007年人大常委會的決定，普選特首的提名委員會「可參照」目前的選舉委員會來組成。市民大眾將此簡稱為「四大塊」和「機構提名」。

筆者認為，普選行政長官的方案，最終需要立法會三分之二多數通過，行政長官和中央同意才能落實，「四大塊」和「機構提名」最能反映均衡參與，也最具有廣泛代表性，可行性較強。坊間亦有些人提出一些其他的

方案，又自以為他們提的方案並不違反《基本法》。但筆者認為，《基本法》並不是隨便哪個人就可以解釋得了的，與其各自解釋，自說自話，又各執己見，倒不如大家都回歸到《基本法》和人大常委會決定的有關規定上，這樣才有利於凝聚社會共識，促成2017年的普選。

也有些人正在策動「佔領中環」，甚至提出要發動「革命」，意圖以公然違法的方式，在社會上製造混亂，以此要脅特區政府和中央政府接納他們的民主主張。市民街坊中有許多人對此感到擔憂，擔心香港過去賴以保持優勢、保障社會安定的法治因此而受到破壞。筆者對此深有同感，法制是民主政治的基石，建基於法制之上的民主政治才是有質素的民主。有些人一方面提出了十分理想化的民主政治方案，但另一方面卻不尊重法制，為了他們的民主目的，不斷鼓動市民抗爭，甚至公然提出要以破壞香港法制的方式，甚至是「革命」的方式，爭取他們的民主主張。這種不惜一切，不顧後果的狂妄行為，將為香港帶來些甚麼？值得市民大眾理性地去思考。

## 「公民提名」不符《基本法》

香港的普選政制必須依據香港社會的實際情況，要按照香港的法制規定去推動，才是最有效、最務實的途

徑。發起「佔領中環」行動，透過在社會上製造混亂的違法行為去脅迫政府，又或者透過發起革命的方式去追求少數人心中目

所謂的理想制度，最終的結果是甚麼呢？不但民主政制未能前行，而香港社會先要受到巨大傷害，嚴重者，甚至可能出現經濟倒退，失業高企，社會混亂的景況，那時受害的將是整個香港和全體市民。

一些人提出的所謂理想的民主制度，例如「公民提名」等各種方案，實際上是不符合香港的《基本法》，是法外的僭建物，脫離了香港社會的實際情況，而又要強行推動，其危害將是巨大的。

策動違法「佔領中環」或「革命」的人，又常常口出危言，說甚麼沒有抗爭不會帶來改變，今日不爭取日後將不可能有民主政治等等，這類以危言恫嚇和脅迫的手法，也是違背市民大眾的意願和利益的。

歸根結底，促進民主政治發展，落實普選，必須回到香港的社會實際情況，在法制的框架之內，根據《基本法》和全國人大常委會的決定，理性地探討出符合市民大眾意願的方案，這樣才是順應潮流，順應民意的做法，才能普選特首走上一條「大直路」。



陳勇

# 安倍「催熟」東海防空識別區

黃海振 資深評論員

## 西方走廊

和香蕉催熟需要乙烯相似，東海防空識別區從出爐到被國際接受也需要一定的社會環境。

安倍上台之後，曾多次企圖讓美國「落入圈套」，但屢屢受挫。在釣魚島問題上，一直希望「綁架」奧巴馬和他一起「警告」北京，殊不知白宮不買帳，安倍也因此獲得「白宮一日遊」的美稱。美國副總統拜登近期訪問東京，安倍政府將已經擬好的所謂「美日聯合聲明」，要拜登認定，但受到拜登的拒絕。美國除了對中國劃定東海防空識別區表示「關注」之外，並沒有按照安倍的要求發表「聯合聲明」。最令日本不滿的是，奧巴馬特別表示，為了民用航班的安全，希望美國航空公司按照中國要求提供飛行計劃。

拉攏美國不成，安倍又打起東盟國家的主意。近期在日本舉行的東盟10+1峰會，日本以巨額資金作誘惑，使用造謠惑眾等渾身解數，企圖讓東盟國家按照東京的意圖來「警告北京」。但事實是，東盟國家同樣不買安倍的帳，這中間有東盟國家對中國的傳統友誼，更多的是東盟國家亦曾經是日本軍國主義的受害者，清楚日本的企圖。在安倍的「努力和催化下」，北京劃出的東海防空識別區就像是成熟的果實，很快得到國際社會的承認和接受。美國等幾十個國家的航空公司向北京遞交飛行計劃書後，安倍也因為航空界壓力，不得不允許日本航空公司向北京遞交計劃書。

## 中國或將派人登上釣魚島

安倍曾經在接受《華爾街日報》訪問時表示，「世界擔心中國試圖以武力，而不是通過法律途徑改變現狀。」並恬不知恥地將日本和國際影響聯繫在一起，稱願意為全世界作出更多貢獻，讓日本成為對抗中國的「舵手」；叫囂「如果中國軍方無人機侵犯日本領空，日方將考慮擊落中方無人機」。日本早在1969年就將防空識別區劃到中國的家門口，中國從沒有像日本一樣大叫大嚷。直至日本政府非法購買釣魚島，才迫使北京出手對釣魚島海域進行巡航。巡航、劃出防空識別區，都是對日本政府得寸進尺的強烈反應。

據可靠人士披露，北京不僅劃出「識別區」，還要在適當時候派員登島，以完成對釣魚島的有效管轄。無論是解放軍登島或者是測量人員登島，目的都是彰顯中國對釣魚島主權的宣示。對美國來說，北京和東京有對抗才是符合華盛頓利益，但底線是美國絕對不能捲入戰爭。所以無論日本怎樣要求，白宮更多的是實施口水戰，在對東海防空識別區表示「關切」的同時，轉身就向航空公司提出，為了安全應該向北京遞交「計劃書」。華盛頓的言行說明，日本在「東海防空識別區」問題上，扮演了讓國際社會加快承認的角色。

## 須警惕安倍破罐子破摔

據日本專家測算，釣魚島海域蘊藏着足夠日本消耗320年的錳、1300年的鈷、100年的鎳、100年的天然氣，以及其他礦物資源和漁業資源。安倍政府知道，如果順利獲得這些海域，日本將由資源小國演變成資源大國。安倍曾經在紐約一家智庫演講中公開發表，「如果大家想把我叫作右翼的軍國主義者，那就請便吧」，凸顯安倍企圖「破罐子破摔」的骯髒心理。白宮一方面背後鼓動和支持，另一方面又在關鍵時刻拒絕東京，走政治鋼絲。然而，安倍的言行舉止，已經引起美國政府、民眾和媒體的憂慮和不安。

美國媒體撰文認為，美國建議航空公司向北京遞交飛行計劃書，拜訪訪問東京又拒絕發表聯合聲明，日本已經看到美國的兩面策略，最終可能產生華盛頓不能管控的場面。《紐約時報》則發表文章警告華盛頓政府，必須牢記「1941年12月7日」這個日子，發瘋的日本空軍偷襲了珍珠港，讓美國的太平洋艦隊受到毀滅性打擊。媒體呼籲白宮政府，在釣魚島、東海防空識別區等問題上必須冷靜頭腦，警惕日本軍國主義如果復活，什麼事都幹得出來；中日適度緊張符合美國利益，但底線是絕對不能被捲入衝突。



■ 安倍欲拉攏美國要求中國撤銷東海防空識別區，結果碰了一臉灰。

# 堅持均衡參與 選出符基本法要求特首

高天問

## 管見集

中聯辦主任張曉明在港區全國人大代表例會講話時指出，2017年行政長官普選的提名委員會須參照現時的選舉委員會，沿用四大界別，以體現「均衡參與」原則。四大界別的核心精神是各階層、各行業的均衡參與，強調「均衡參與」不可變，而每個界別的比例應一致，不能側重某一界別，不能隨意增加某界別提委的數目，才能確保在普選時不會發生強烈的政治衝擊和社會震盪，才能避免主張大派金錢的人當選行政長官，使落實「一國兩制」成為一句空話。

香港根據基本法實行「一國兩制」，這是史無前例的探索和實踐，在主體為社會主義制度國家之內，允許面積比較細小的地方行政區域實行資本主義制度。母體和子體的關係非常清楚。所以，香港絕對不可能採用西方國家的政治制度和普選制度。如果所有權力都來自當地人的授權，香港就會成為一個獨立的政治實體。所以，基本法為了祖國母體和香港特區子體關係的有效運作，規定了香港的法律地位，是中央政府轄下的一個特別行政區，中央任命行政長官和主要官員，行政長官要對中央政府負責，也要對特別行政區負責。基本法還規定，行政長官要負責執行基本法，處理中央和香港特區的關係，要負責執行中央政府根據基本法規定所發出的指令。說到底，行政長官必須由愛國愛港人士擔任，才能切實執行上述的職責。

## 均衡參與保證社會免受到衝擊

行政長官要經過選舉委員會選舉產生，或在普選階段，由提名委員會提名。選舉委員會或提名委員會，都要由四個界別的人士組成，保證落實均衡參與原則。所以，政治界別人士裡面，包括人大代表和政協委員，以確保理解和貫徹「一國兩制」的政治力量能參與提名；設置工商界和專業界別，確保「一國兩制」的原有利益架構和中央授權給香港的八大領域自治權力能夠得到貫徹執行（這些權力包括財經經

濟、工商貿易、交通運輸、土地和自然資源開發和管理，教育科技、文化體育、社會治安、出入境管理等）。香港特區還有權參加中國政府代表團的外交談判。所以，基本法對於行政長官的要求就非常高，在選舉委員會和提名委員會，都要有精英的界別和工商界別的翹楚人物，能夠參與行政長官的提名。香港人數最多的基層市民的利益，也要得到充分的體現，所以基層群眾也有代表參加提名委員會。這四個界別人數各為四分之一。換言之，行政長官的具體人選，都要得到這四部分人的支持，絕對不可以只傾向於某一個階層的利益，他要保證香港原有的社會架構不受到衝擊，要保證香港的各種政策有連貫性和穩定性，要讓投資者看到香港的政策是可預見的。中央政府保留香港自由港、低稅率的資本主義制度，就是希望在「一國兩制」下，社會主義和資本主義能夠和諧共處，互相合作，取得雙贏。

所以，四個階層的均衡參與，就是確保在普選時不會因為行政長官更迭而發生任何強烈的政治衝擊和社會震盪。應當指出，外國勢力和香港有人極力鼓吹要實行西方式的一人一票選舉，這並不符合基本法規定，也不符合香港原有資本主義制度的歷史和發展情況。稍有常識的人都知道，西方的民主模式是和高稅率綁架在一起的。在一人一票選舉的國家或地區，稅率高，最低的都要達到百分之三十

三，高的更達到百分之七十五，選票和福利制度綁架起來，結果造成財政危機和債務危機，美國不少地方政府破產，歐洲許多國家的債務超過本國國民生產總值的一倍多。香港地少人多，是全世界人口最密集的城市，完全沒有天然資源，我們之所以能夠經濟繁榮，秘訣就在於香港人的努力拚搏，多勞多得，更在於我們實行了低稅率 and 自由港的政策。如果我們實行高稅率，所有投資者都會跑掉，香港的經濟繁榮就會消失，就會迅速被邊緣化。

## 均衡參與免「選票綁架福利」

香港和內地有着長期合作的悠久歷史，香港的精英和工商界特別懂得保持「一國兩制」的重要性。四個界別的均衡分佈，有利於推舉出符合基本法要求的行政長官候選人。

最近，陳方安生和陳文敏推出全體區議員加入提名委員會的方案，形成區議員在提名委員會內獨大的情況，這是完全違反基本法規定的均衡參與原則。反對派經常說，翻遍整個基本法，都沒有均衡參與四個字。這是斷章取義，歪曲基本法。基本法附件一、基本法四十五條和人大常委會的決定，是互相聯繫的，附件一清楚規定選舉委員會的四個組成部分，人數有明確的規定，比例也有明確的規定，可以說一點鬆動的餘地也沒有。一千二百人的提名委員會，政治界別有三百個名額，如果再加上四百多名區區議員，政治界別人數超過提名委員會的百分之六十七，控制了大局。這樣就會導致出現西方國家「選票綁架福利」的情況。行政長官候選人為了獲得更多的支持，只能夠被民粹主義、福利主義牽着鼻子走；而主張按照《基本法》辦事的人，主張顧全大局，主張先發展經濟獲得物質基礎，再發展民生福利，就很難當選。這樣一來，主張大派金錢的人，最有機會當選為行政長官，落實「一國兩制」就成為一句空話。

# 不斷增長的「中國擔當」

妮爾硯 軍事評論員

## 止戈為武

就在中國和日本、美國、韓國及台灣地區等「四國五方」為中國設立東海防空識別區展開「文攻武衛」、攻防效果難分高低時，解放軍的涉外軍事活動又有了新的進展。據解放軍報報道，12月初，由瀋陽軍區第16集團軍某工兵團、步兵團為主組建的中國首批赴馬里維和部隊先遣隊135名官兵，已從哈爾濱太平國際機場起程，踏上了赴西非國家維和的新征程。中國維和專家認為，由於這支維和部隊中首次包括作戰部隊，從而實現了中國派出維和部隊類型的新拓展，這是中國參加聯合國維和行動邁出的重要一步。也有境外媒體臆測，中國此舉或與在海外建立軍事基地及獲取自然資源有關。

北京獨立軍事觀察家指出，中國按照《聯合國憲章》要求和維和任務需求，首次派出作戰部隊參加維和行動，說明中國的維和水平明顯提升，解放軍已經具備了全面完成維和任務的行動能力，展示的擔當正在與其大國地位相匹配。作為國際社會特別是西方發達國家，不僅能分享中國改革發展給世界帶來的紅利，而且

也要適應中國發展特別是軍力相應發展給自己帶來的不適和不爽。

## 能力擔當相得益彰

一是維和與維安同擔。據了解，新組建的中國首批赴馬里維和部隊共有395名官兵，包括一支155人的工兵分隊、一支170人的警衛分隊和一支70人的醫療分隊，此次出發的是這支部隊的先遣隊。筆者注意到，這是中國第一次向聯合國維和任務派出作戰部隊，也是維和部隊組成形式和人員佔比上發生的一次較大變化。自1990年4月以來，中國已派出2萬餘人次官兵參加維和行動，但多以工兵分隊、醫療分隊和民事警察形式派出，執行的主要是與工程建設和當地民眾生活息息相關的支援保障任務，警衛任務大多由其他國家的作戰部隊共同完成。這雖然顯示了中國慎重的態度，但也帶來主要工作職能受到影響包括自身安全難以保證等問題，中國已有9名官兵犧牲在維和一線。尤其是此次在馬里維和，當地局勢較為複雜，安全環境最為惡劣，警衛分隊的配置派出，會對當地武裝勢力產生震懾作用，能有效保證維和任務

的順利完成和維和部隊的自身安全。

二是責任和行動同擔。觀察家指出，作為聯合國五大常任理事國中派出維和人員最多的國家，中國此次派出作戰部隊參加維和，不僅彰顯中國參與維和的部隊建制更加完整和齊備，具備了在一個地區獨立執行多樣化、全面性和高風險維和任務的行動能力，也有助於培養一支更熟悉維和規則、參與執行任務更全面的專業部隊，有利於中國更好地承擔作為世界大國的責任。回顧中國參加聯合國維和的歷程，不難發現，其自身也經歷了有限參與到部分參與再到全面參與的角色轉換，對奉行「不干涉別國內政」和「拒絕用外來軍事力量解決國內衝突」的外交原則也有認知上的深化和行動上的拓展。分析家強調，中國向海外派遣有作戰分隊參加的維和部隊，執行的仍然是非戰爭軍事行動，這與在海外建立軍事基地沒有一毛錢的關係。過去曾有人指責中國維和只派遣支援保障部隊，是在規避責任和風險，中國此番向馬里維和派出作戰安全分隊，用事實說明了履行聯合國賦予的國際義務和常任理事國的責任，中國是願擔當、能擔當和敢擔當。