

# 32城市群建設路線圖浮現

## 確認城鎮化建設方向 二三線城市為突破口

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報道）中央城鎮化工作會議閉幕，以城市群為軸心的城鎮化發展路線已明晰，城市群目標定位基本明確。專家建議城市群建設可從三個層次推進：一是已基本建成的11個城市群，二是正在建設的14個城市群，三是7個潛在城市群。

據《中國證券報》報道，有關專家解讀稱，中央城鎮化工作會議確認了次級城市或二三線城市為中心的城鎮化建設方向。大城市資源環境承接能力有限，縣域城市建設條件差距仍較大。目前，二三線城市是打造新型城鎮化的突破口。

由於城市群能使資源在更大範圍內實現優化配置，讓地理位置、經濟實力及結構不同的城市承擔不同功能，實現城市間的分工合作，使城市群獲得比單個城市更大的分工收益和規模效益，因而城市群越來越成為區域經濟增長的重要源泉。

### 城市群建設分三層次

有關專家認為，城市群建設可從三個層次推進：一是已基本建成的11個城市群，包括珠三角、長三角、京津冀、山東半島、遼寧半島、長江中游、中原、成渝、關中、海峽西岸、海峽東岸。

二是正在建設的14個城市群，包括武漢、長株潭、江淮、呼包鄂、蘭州、烏昌、黔中、銀川、拉薩、太原、石家莊、滇中、環鄱陽湖、南寧。三是7個潛在城市群，包括豫皖、冀魯豫、鄂豫、徐州、浙東、汕頭、瓊海。其中豫皖城市群、冀魯豫城市群、鄂豫城市群均屬於區域級城市群，豫皖城市群包含城市有阜陽、亳縣、商丘、周口；冀魯豫城市群包含城市有安陽、鶴壁、濮陽、聊城、荷澤、邯鄲。

已基本建成的11個城市群

珠三角、長三角、京津冀、山東半島、遼寧半島、長江中游、中原、成渝、關中、海峽西岸、海峽東岸

正在建設的14個城市群

武漢、長株潭、江淮、呼包鄂、蘭州、烏昌、黔中、銀川、拉薩、太原、石家莊、滇中、環鄱陽湖、南寧

7個潛在城市群

豫皖、冀魯豫、鄂豫、徐州、浙東、汕頭、瓊海

本報記者 劉坤領整理



在中央經濟工作會議結束後，以城市群為軸心的城鎮化發展路線已明晰，城市群目標定位基本明確。圖為12月17日在山西太原摩天大樓上拍攝的城市。中新社

經濟報社，15日召開的國家發改委工作會議透露，此前中央城鎮化工作會議上討論的《國家新型城鎮化規劃》，其修改的重任已經交給了發改委。國家發改委主任徐紹史稱，將抓緊修改完善國家新型城鎮化規劃，爭取儘快發佈實施。預計到2030年，32個城市群將建設成熟。屆時城市群人口將達8億，城市帶人口達12億，90%以上為城市人口。

### 2030年城市人口超90%

業內人士表示，到2030年，32個城市群將建設成熟，城市群人口達8億左右，城市帶人口達12億左右，最終形成多層次、開放性的城市群體系。據每日

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報道）城市群建設路線圖的提法強調城市群為主體形態，城市的發展不僅是每一個城市規模不斷做大，而且強調各個城市之間功能的相互配合，各個城市之間的協調發展。戶籍制度和公共服務能力要結合，突出土地的合理規劃，使城市佈局更加合理優化。在城市建設中，還要避免人為造城、「攤大餅」等現象。

國務院發展研究中心研究員張立群表示，城市群是相互聯繫的，它應該有各自的定位，大中小城市相互配合，城市群的承載能力才能夠提高。如果僅靠一些大城市的規模擴張，最後整個資源環境、承載能力可能就會產生矛盾。

張立群指出，整個城鎮化的過程是一個人口和產業集中的過程，從國外的經驗來看，這種集中過程會釋放土地。在這個過程當中，一個方面要盡量保存城市的自然風貌。第二要積極提高城市建設用地使用效率。第三在整個城鎮化佈局調整當中，應該突出土地的合理規劃，包括城市形態、城市佈局的更合理優化。他又指戶籍放開和公共服務的能力是結合在一起的，現在特大城市人口進入的壓力很大，這就需要一個漸進的過程。

### 避免城市「攤大餅」

國家行政學院經濟學教研部主任張占斌指出，中國走新型城鎮化道路，要避免過去有些城市「攤大餅」的老路，需在新的基礎上提前研究城市好的佈局。

張占斌指城鎮化要有一個規劃，國家有一個新型城鎮化規劃仍在修改，估計不久後，或者明年年初公佈，各地方政府也有一些規劃。過去城鎮化過程中確實有像北京城這樣「攤大餅」的現象。

專家解讀

## 合理規劃慎防人為造城

# 滬公佈國資國企改革20條



香港文匯報訊（記者 孔愛瓊 上海報道）在昨日舉行的上海國資系統會議上，正式公佈了「滬版國資國企改革20條」。此次改革意見中，國企去行政化意味濃厚，不僅推行職業經理人制度，更堅持了「政企分開」、「政資分開」。有專家指出，只有通過「去行政化」，激勵約束機制才能提上日程。改革方案是十八屆三中全會關於國資領域改革第一份指導意見，目標主要圍繞國資改革、國有企業、選人用人等幾大方面展開。其中最大的亮點在於

通過一系列方案，將國企行政化色彩過濃的弊病糾正過來。此次意見在「選人用人」和「國資監管」兩個方面充分體現了國企「去行政化」的改革決心。

上海將推進市場化導向的選人用人和管理機制，全面推行國有企業領導人員任期制契約化考核，保持合理的穩定性和必要的流動性。在市場化程度高的企業內積極推行職業經理人制度。在領導人員薪酬體系上健全業績掛鉤、延期支付、追索扣回等約束機制。

中歐國際工商學院教授王建錫認為，短期內取消國企領導行政級別有難度，去行政化還得循序漸進，可以讓不適合做企業的人先回到政府行政崗位。參與過改革方案討論的復旦大學企業研究所所長張暉明認為，在通過「去行政化」、讓國企負責人完成「身份轉換」後，建立長效的激勵約束機制才能提上日程。

在國資監管體制上，堅持政企分開、政資分開、所有權和經營權分開。張暉明覺得，上海國資改革借鑒了「淡馬錫」模式，管理訴求從管資產轉向管資本，本質上是釐清資產的權力鏈條關係。所謂「淡馬錫」模式，是指新加坡淡馬錫公司，雖然由政府100%控股，但政府不干預其在運營或商業上的決定。張暉明指出，目前很多上市國有企業，國有股呈絕對控股地位，持股比例達到70%左右，這樣的局面造成國有股一隻獨大，不利於完善公司治理結構。

此外國資國企改革20條其他主要目標是在3至5年間，完善國資管理機制，優化國資佈局。其中上海80%以上的國資集中在戰略性新興產業、基礎設施與民生保障等關鍵領域和優勢產業，國資收益將逐步提高上繳比例，到2020年不低於30%，同時形成一批具有國際競爭力的企業集團。

# 《決定》將改變中國市場激勵機制



香港文匯報訊 據卡內基國際和平基金會高級研究員黃育川為英國《金融時報》撰稿，之前備受期待的中國共產黨十八屆三中全會公報，曾讓關注中國的觀察人士感到非常失望。但隨後發佈的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》（後文簡稱《決定》）所列出的一系列雄心勃勃的議程，很快讓他們的失望之情一掃而空。

儘管三中全會公報內容含糊其辭，但《決定》向人們展示了一項全面的

改革計劃，這項計劃如果得到實施，將需要本屆以及下屆高層領導人的共同努力。具有諷刺意味的是，即便最近的中央經濟工作會議曾辯論過，是否應將官方增長目標降至7%，以強調質量現在比數量更重要，但嚴格實行這些改革計劃將極大地改變市場激勵機制，從而可能使未來幾年的國內生產總值(GDP)年增速提高至8%以上。

總結《決定》中16個部分和60項改革任務的評論一直屢見不鮮，這讓我們很容易迷失在具體改革舉措的海洋中，以及那些尚不具備可行性的大目標中。然而，支撐這些討論的是兩個核心目標：修改那些曾推高債務水平的政策，以及增強生產力驅動因素、從而提高經濟增長的可持續性。如果《決定》得到執行，將為實現這兩個目標提供基礎。

# 張毅任新國資委主任

香港文匯報訊 據第一財經網站報道，近期多家中央企業所刊發的新聞稿透露信息顯示，張毅已經擔任國務院國資委主任。

中國中絲集團公司、中儲棉旗下的中國棉花網在披露國資委近期召開的中央企業社會責任工作視頻會議時都提到，會議傳達了國資委主任、黨委書記張毅的批示。

另外，直屬於國資委的中國大連高級經理學院在學院領導信息中已經列明，院長為國務院國資委主任、黨委書記張毅。這顯示，國資委副主任、黨委書記張毅已經履新國資委主任、黨委書記一職。如果消息

得到新華社關於官員任命消息的進一步證實，張毅將正式成為掌管中國工業央企的國資委的第四任掌門人。

張毅出生於黑龍江北安，歷任黑龍江省監察廳廳長、紀委副書記、省監察廳廳長等；河北省委副書記、省紀委書記等；中央紀委秘書長、副書記、秘書長等要職。

今年9月1日，中組部在國資委黨委會上通報了中央關於蔣潔敏涉嫌嚴重違紀違法、接受組織調查的決定，並要求國資委班子成員配合張毅開展工作，確保班子過渡平穩順利。

# 2013年《公共服務藍皮書》發佈

香港文匯報訊（記者 高麗丹 北京報道）中國社會科學院昨日發佈的2013年《公共服務藍皮書》暨《中國城市基本公共服務滿意度評價(2012至2013)》。

報告指出，一項覆蓋中國38個主要城市的調查顯示，2013年，在城市基本公共服務滿意度評價指標體系涉及的9大基本要素中，公眾對公共住房滿意度最低，只有53.61分。9大基本要素中，城市環境得分最高，為63.65分；其次是文化要素，為61.91分。

調查又顯示，只有15%左右的人認為房價有所下降，四成左右的調查對象認為房價調控的影響在於控制了房價的過快增長。藍皮書進一步指出，房價租賃監管存在漏洞，五成以上市民認為監管不到位，表示曾遭遇租賃陷阱。

# 公安部：加快戶籍改革

香港文匯報訊 據公安部報道，黨的十八屆三中全會關於「加快戶籍制度改革」的部署受到關注。公安部副部長黃明指加快戶籍制度改革，重點是要通過調整完善戶口遷移政策，促進有能力在城鎮穩定就業和生活的常住人口有序實現市民化。

黃明指改革開放以來，戶籍制度改革一直在進行，也取得了一定成效，但一些深層次矛盾和問題還沒有解決，分別是戶籍上附着的利益較多，許多公共服務和社會福利政策與戶籍掛鉤，協調的難度大。二是城鄉之

間、地區之間、城市之間的差別較大，需要合理引導。三是各類群體的訴求不同，需要統籌兼顧，維護民眾權益。

戶籍制度改革，一要尊重意願，充分尊重群眾自主定居的意願，不能把農業轉移人口「拉進城」、「被落戶」。二要分類實施，國家層面作出政策安排和總體要求，由各地根據不同地區資源環境綜合承載能力和發展潛力，因地制宜。三要有序推進。目前《意見》稿作進一步修改完善。

為天下人 做好茶

2006年起 連續七年 居雲南茶企 普洱茶出口 日本首位

老同志 雲南省著名商標 雲南省名牌

海灣茶業「老同志」普洱茶榮膺 中南海 特供普洱茶 中國普洱茶十大知名名牌

中國普洱茶終身成就大師 鄒炳良 監製

雲南海灣茶業有限公司 www.haiwantea.com