

現代中國

反腐廉政

2011年5月4日，國務院常務會議要求98個中央部門公開2010年度「三公」經費決算數和2011年「三公」經費預算情況。這一要求拉開了公開「三公」經費的序幕。國務院辦公廳於今年7月印發《當前政府信息公開重點工作安排》，明確提出2013年各省級政府全面公開省級「三公」經費，爭取在2015年之前實現全國內地市縣級政府「三公」經費全面公開。究竟公開「三公」對內地社會有何影響？作者將於下文和大家探討。

胡潔人 同濟大學法學院副教授

作者簡介：胡潔人博士 現任同濟大學法學院暨知識產權學院副教授。2009年獲得香港中文大學社會學系哲學博士。中國人民大學糾紛解決研究中心成員、中國和諧社區發展中心項目負責人、香港作家協會會員。發表中英文論文數篇。

「八規定」「六禁令」 嚴厲打擊腐敗

「三公」經費作為一種當今的社會現象，並引起社會廣泛關注。雖然在很長一段時間內，它被列為「國家機密」，但從近年開始，中央部門已經逐步加大措施，打擊不正當的「三公」經費，把其作為廉政建設的重要部分。

繼而在去年底，中共接連頒布改進工作作風、密切聯繫群眾的「八項規定」和厲行勤儉節約、反對鋪張浪費的「六項禁令」。這兩部重頭的反腐廉政措施引起了巨大的社會影響，也令官員不得不受到更多監督約束，令百姓為之歡呼。

深入基層 輕車簡從

在「八項規定」中，首先要求中央政治局全體同志要深入基層進行調研，向群眾學習、向實踐學習，多到困難和矛盾集中、群眾意見多的地方去，要輕車簡從、減少陪同、簡化接待，不安排宴請。同時，還涉及精簡會議活動、規範出訪活動等方面。此外，還對警衛、新聞報道提出了要求。

自我出發 嚴懲貪污

由此可以看到，中央首先從自我出發，對高層領導的各個方面提出了嚴格規定。而「六項禁令」，更是明確規定了防止和嚴懲貪污腐敗的行為。其第一條闡明：嚴禁用公款搞相互走訪、送禮、宴請等拜年活動。同時，還涉及贈送土特產、支付憑證和商業預付卡等方面。此外，還對接待、公車、津貼及賭博做出了嚴格的規定。



全國政協委員、民盟湖南省副主委何清華指，國家必須通過預算管控制「三公」消費。 資料圖片

三公經費 Official Receptions, Vehicles and Overseas Trips

是指因公出國(境)、公車購置與運行、公務接待所需要的經費。因「三公經費」涉公款出國(境)旅遊、超標購置公車與公車私用、公款大吃大喝等腐敗行為，長期以來飽受社會輿論詬病和引起百姓不滿甚至對官員產生怨憤。

新型隱秘腐敗——「會員卡」

據內地媒體《京華時報》報道，近期在北上廣等地，以「會員卡」為門檻的形形色色會所遍地開花，既有專門為商界精英和政要人士服務的「頂級會所」、「私人會所」，也有普通會所。其服務內容則包羅萬象。不少政府官員以「會員」身份出入於包括餐飲、休閒娛樂和私人會所在內的高檔消費場所，相對隱秘地進行奢侈消費，已經出現一種新型的「會員卡腐敗」。

- 1. 根據上文，指出內地政府出台了哪兩個反腐廉政措施，打擊不正當的「三公」？
2. 參考上文並就你所知，打擊不正當的「三公」後，哪些行業受到影響？
3. 有人認為，「『會員卡』腐敗可以說是『螞蟻腐敗』」，你有多大程度同意這一觀點？
4. 試分析內地政府打擊不正當的「三公」的成效。
5. 假如你是內地官員，你還將採取哪些措施打擊不正當的「三公」。

香港文匯報記者 李慧

- 1. 《政府存款破4萬億 嚴控「三公」奏效》，2013年12月8日，香港《文匯報》，http://paper.wenweipo.com/2013/12/08/CH1312080019.htm
2. 《積極貫徹落實「八項規定」 改進工作作風密切聯繫群眾》，人民網，http://fanfu.people.com.cn/BIG5/143349/353985/
3. 《清退會員卡清污進一步》，2013年5月29日，《京華時報》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/fjckb.xinhuanet.com/opinion/2013-05/29/content\_447582.htm

香港文匯報記者 李慧

三公 何時見百姓 藏深閨



高檔酒作為「三公」經費的「主力」，已被禁止。 資料圖片

「三公」雖限 問題猶存

有內地官員認為，在限制「三公」經費時，仍存在以下問題：
1. 公車管理缺乏有效控制手段。諸如公車配備、使用失控。雖然有關部門制訂了黨政機關小汽車數量配置及編制管理規定，但公車配置政策門檻太低易致實際配置或使用的車輛大於編制數的問題。
2. 公款接待缺乏有效管理辦法。部分公款接待缺乏有效監督制約，費用報銷管理不夠規範，導致難以管理和查證，缺乏有效監管。
3. 公費考察作為幹部常規性福利漸成趨勢。近年來，有少數單位以培訓學習、考察工作為由，外出觀光旅遊者不再少數，儼然成單位為幹部準備的一種福利待遇。尤其是小部分具有審批許可權和執收執罰職能的部門，每年都會安排幹部以學習、培訓、會議考察名義旅遊觀光。雖然從中央到地方已經有明文規定加強監督和防止腐敗，但在實際操作仍然尚存一些問題，需要進一步去改進和處理。但上述這些反腐規定和措施無疑都是百姓歡迎的，在一定程度上也可以加強百姓對政府執政合法性的認同，同時也對加強民主監督起到很大作用。

上有政策 下有「對策」

針對政策下的各種「對策」，一些省市採取了將網路監控系統接入各單位和定點場所，每次消費時間、地點、金額等均可在網上查看，在酒店點了甚麼菜、商店買了甚麼土特產、汽車維修花了多少錢等等，點擊監控系統，一目了然。而且消費超過預算(前三年消費平均數平均下調10%後作為預算標準)就會預警，並要求當場結賬，只有消費清單、稅務發票和刷卡小票齊全且時間一致，才可報銷。
預算合理 支出公開
但要真正做到反腐和廉政建設，必須建立合理的預算和支出公開制度，強化公眾和社會的監督力。同時也要將樹立勤儉節約作為執政理念，建立三公經費支出預警機制。
此外，紀檢、監察、財政、審計等部門應加大聯合檢查力度，對各單位財政資金支出審批、報銷、核算實行源頭審核控制，並積極探索建立對三公經費支



廣西柳州市柳南區公務用車拍賣會，工作人員在發放競拍號牌。 資料圖片

出開展季度性預警提示工作，督促各部門嚴格執行三公預算，嚴防支出超標。

聯合檢查 嚴防超標

同時，各單位要結合自身實際，制定並完善單位三公經費管理和公示制度，並切實落到實處。另外也需要加強懲罰力度，將貪污腐敗列入刑事罪行，並且根據具體情況加大懲罰力度，才能從根本上對公款消費吃喝起到震懾作用。

全國掀節約風 聚餐禮品無影

隨着中央「八項規定」、「六項禁令」及地方跟進措施逐步出台，部分酒店生意銳減、高檔白酒滯銷及「豪華剩宴」明顯減少。全國掀起厲行節約、反對浪費之風。但內地政府長期存在行政成本過高、「三公」支出不透明的問題，一直是社會焦點。

公開預算 細化科目

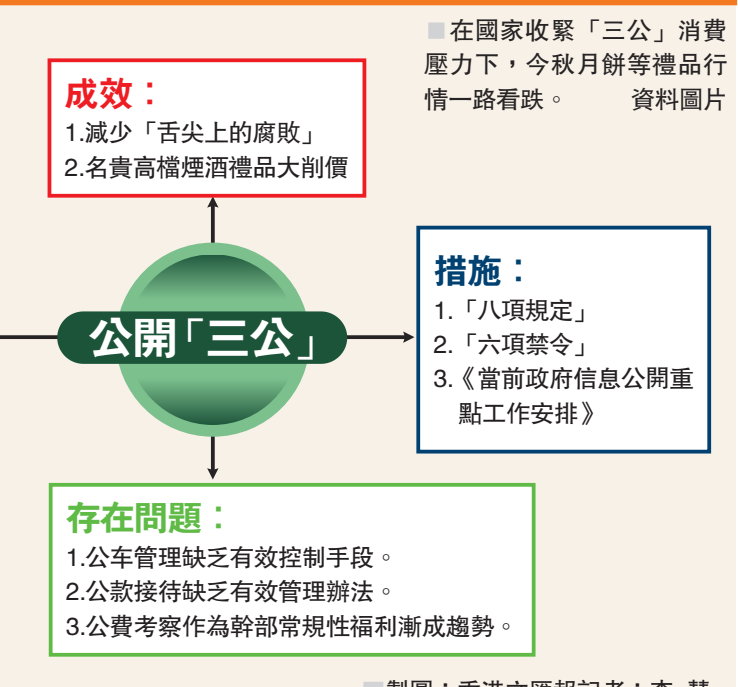
2012年4月，國務院再發「三公經費」公開的令箭，這一次「箭頭」直指省級政府。4月18日，時任國務院總理溫家寶主持國務院常務會議，要求省級政府兩年內全面公開「三公經費」。同時，國務院要求中央部委公開財政部所批的全部預算表格，並細化到項級科目。當查出超預算開支「三公」、購建豪華辦公用房、安排與業務工作無關的出國考察等情形，情節嚴重的將面臨撤職處分。

內地政府的做法，進一步顯示了嚴控三公經費的決心和力度。特別地，自今年頭兩個月以來，全國已有30個省份陸續出台了落實中央「八項規定」實施細則。其中，受「三公」經費公開直接和最大影響的就是餐飲業。短短幾天之內，各種聚餐和集體消費陸續取消，特別是政府部門和國企，幾乎可以用「一個不剩」來形容。有報道指，不少酒店的營業額全線下滑，沒有了政府公款的消費，這些中高端酒店的營業額今年縮水至少超過了三成，更有甚者，縮水逾半。另一大影響就是名貴高檔煙酒禮品大削價。由於公開「三公」，所以公款採購之風受到了巨大的打擊，一些政府部門的訂單紛紛取消。很多店家為了維持業績，甚至還打出了削價出售禮品的廣告，特別是在白酒等高檔禮品行業，現象最為醒目。

風氣變好 市民稱讚

「舌尖上的腐敗」、「公車超標」及「公款消費」等老百姓長久以來所最痛恨，又根深蒂固的現象，在近期時間內有了很大的改善。市民無不稱讚，社會的風氣變好了，但是他們同時擔心，這突如其來的改革是否只是一場簡單的作秀，過了不久又會恢復原狀。

進階級



在國家收緊「三公」消費壓力下，今秋月餅等禮品行情一路看跌。 資料圖片

成效：
1. 減少「舌尖上的腐敗」
2. 名貴高檔煙酒禮品大削價

措施：
1. 「八項規定」
2. 「六項禁令」
3. 《當前政府信息公開重點工作安排》

存在問題：
1. 公車管理缺乏有效控制手段。
2. 公款接待缺乏有效管理辦法。
3. 公費考察作為幹部常規性福利漸成趨勢。

製圖：香港文匯報記者：李慧