

中央城鎮化會議閉幕 定調以城市群為主體發展 農業轉移人口有望市民化

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）中央經濟工作會議首次套開的專題性會議——中央城鎮化工作會議13日在北京閉幕。為期兩天的會議確定了中國城鎮化的宏觀佈局，把城市群作為主體形態，促進大中小城市和小城鎮合理分工、功能互補、協同發展。有專家向本報指出，中國的新型城鎮化將告別新建千萬人口以上超大城市的發展思路。會議還提出了推進城鎮化的六大主要任務，推進農業轉移人口市民化被放在首要位置。

中央城鎮化工作會議12月12日至13日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗出席會議。習近平在會上發表重要講話，分析城鎮化發展形勢，明確推進城鎮化的指導思想、主要目標、基本原則、重點任務。李克強在講話中論述了當前城鎮化工作的着力點，提出了推進城鎮化的具體部署，並作了總結講話。

發展具地域特色城鎮

中共十八大將新型城鎮化確定為未來10至20年中國經濟增長的重要引擎後，全國城鎮化會議的召開一直備受矚目。參與十八屆三中全會《決定》起草的中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立此前曾對本報記者表示，中國新型城鎮化的發展思路將不再新建千萬人口以上的超大城市，而要發展以省會為中心的次區域城市群，推進以縣、市為基礎的就地城鎮化。

以城市群方式推進城鎮化進程在全國城鎮化會議裡得到了確認。會議指出，根據資源環境承載能力構建科學合理的城鎮化宏觀佈局，把城市群作為主體形態，促進大中小城市和小城鎮合理分工、功能互補、協同發展。同時，會議要求，要以人為本，推進以人為核心的城鎮化，提高城鎮人口素質和居民生活質量，把促進有能力在城鎮穩定就業和生活的常住人口有序實現市民化作為首要任務；要堅持生態文明，着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展，盡可能減少對自然的干擾和損害，節約集約利用土地、水、能源等資源；要傳承文化，發展有歷史記憶、地域特色、民族特點的美麗城鎮。

擴大綠色生態空間比重

會議還要求，要緊緊圍繞提高城鎮化發展質量，穩步提高戶籍人口城鎮化水平；大力提高城鎮土地利用效率、城鎮建成區人口密度；切實提高能源利用效率，降低能源消耗和二氧化碳排放強度；高度重視生態安全，擴大森林、湖泊、濕地等綠色生態空間比重，增強水源涵養能力和環境容量；不斷改善環境質量，減少主要污染物排放總量，控制開發強度，增強抵禦和減緩自然災害能力，提高歷史文物保護水平。

會議強調，推進城鎮化，既要堅持使市場在資源配置中起決定性作用，又要更好發揮政府在創造制度環境、編制發展規劃、建設基礎設施、提供公共服務、加強社會治理等方面的職能；中央制定大政方針、確定城鎮化總體規劃和戰略佈局，地方則從實際出發，貫徹落實總體規劃，制定相應規劃，創造性開展建設和管理工作。

科學規劃 堅持因地制宜

會議還提出了推進城鎮化的六大主要任務。第一，推進農業轉移人口市民化。第二，提高城鎮建設用地利用效率。第三，建立多元可持續的資金保障機制。第四，優化城鎮化佈局和形態。第五，提高城鎮建設水平。第六，加強對城鎮化的管理。（詳見附表）

會議指出，城鎮化是長期的歷史進程，要科學有序、積極穩妥地向前推進。新型城鎮化要找准着力點，有序推進農村轉移人口市民化，深入實施城鎮棚戶區改造，注重中西部地區城鎮化。要實行差別化的落戶政策，加強中西部地區重大基礎設施建設和引導產業轉移。要加強農民工職業培訓和保障隨遷子女義務教育，努力改善城市生態環境質量。在具體工作中，要科學規劃實施，加強相關法規、標準和制度建設。堅持因地制宜，探索各具特色的城鎮化發展模式。

會議還討論了《國家新型城鎮化規劃》，有關部門將根據會議討論情況作出修改。



■習近平在中央城鎮化工作會議上發表重要講話。新華社

■李克強在中央城鎮化工作會議上提出推進城鎮化的具體部署。新華社



■中央城鎮化工作會議把推進農業轉移人口市民化放在六大任務首要位置。圖為建設城市的農民工。資料圖片

推進城鎮化的六大任務要點

- 第一，推進農業轉移人口市民化。全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大城市人口規模。
- 第二，提高城鎮建設用地利用效率。減少工業用地，適當增加生活用地特別是居住用地，切實保護耕地、園地、菜地等農業空間，劃定生態紅線。按照守住底線、試點先行的原則穩步推進土地制度改革。
- 第三，建立多元可持續的資金保障機制。建立財政轉移支付同農業轉移人口市民化掛鉤機制。建立健全地方債券發行管理制度。推進政策性金融機構改革。鼓勵社會資本參與城市公用設施投

- 資運營。
 - 第四，優化城鎮化佈局和形態。提出「兩橫三縱」的城市化戰略格局，要在中西部和東北有條件的地區，逐步發展形成若干城市群。
 - 第五，提高城鎮建設水平。要加強建築質量管理制度建設。要注意保留村莊原始風貌，慎砍樹、不填湖、少拆房，盡可能在原有村莊形態上改善居民生活條件。
 - 第六，加強對城鎮化的管理。建立空間規劃體系，推進規劃體制改革，加快規劃立法工作。城市規劃要由擴張性規劃逐步轉向限定城市邊界、優化空間結構的規劃。城市規劃要保持連續性。
- 本報記者 馬琳 整理

專家：從愛面子轉變成重裡子

香港文匯報訊（記者 軼璋 北京報道）中央城鎮化工作會議日前在北京召開，會議提出六大任務並強調以人為核心。對此，國際金融論壇城鎮化研究中心主任、國家發改委城市和小城鎮中心研究員易鵬昨日向本報指出，促進社會公平，改善生態是此次會議釋放出來的新價值，這也應該是新型城鎮化包含的內容。易鵬說，新型城鎮化理念要改變，要從愛面子轉變成重裡子，在他看來，新型城鎮化可用八個字總結：公平、集約、雅居、同步。

易鵬說，此次會議亮點很多，首先大會明確提出中國的城鎮化沒有先例，既要結合國外經驗，

也要結合本國實際。在推進新型城鎮化建設時要講究順勢而為，不要追求城鎮化率，而是要水到渠成，同時地方政府的考核不刻意以城鎮化率為標準，這與之前相比更以人為本。

會議同時提出，新型城鎮化理念要改變，要從愛面子轉變成重裡子，注重城市地下管網，對已經形成共識的要大膽推進，對存在爭議的地方要學會「留白」，因為城鎮化一個很重要的特徵是不可逆性。易鵬因而強調，新型城鎮化的推進關鍵在與執行幹部，幹部需要有專業精神，要懂規劃，生態，要學會「留白」。

新型城鎮化 以人為核心



中國改革開放以來召開的第一次中央城鎮化工作會議，與中央經濟工作會議同等規格、交叉套開，重要性不言而喻。習李謀劃多時的新型城鎮化戰略就此揭開面紗，所有部署均圍繞「人」這一核心，讓進城的農民有活幹、呆得住，得到均等化公共服務，讓大中小城市佈局合理，保持青山綠水甚至「記得住鄉愁」。

過去三十年中國的城鎮化被總結為「要地不要人」，雖然城鎮化率達到52.57%，但戶籍城鎮化率只有35%，政府的做法就是向農民徵地，再以土地貸款抵押融資，來擴張城市。結果大量農民進進了城，卻落不了戶，享受不到醫療、養老、教育等基本公共服務；地方政府忙於建新城，大量良田、土地被佔用，建成的新城卻成為「鬼城」和「空城」；一些農民成了「種地無田、就業無門、低保無份」的「三無農民」。

新一屆領導人上任以來就提出，新型城鎮化是中國經濟增長的最大潛力，因為城鎮化將提供廣大的消費空間和需求，但如今的「半城鎮化」背景下，農民只能當「候鳥」融不進城市生活，顯然成不了擴大內需的推動力。

由此，新型城鎮化戰略的核心部署，就是推動基本公共服務均等化，推動農民工市民化，尋找一條適合中國的低成本的城市化發展途徑，倡導城市長期發展的行為機制，以此來破解「半城鎮化」的尷尬局面。

「要地不要人」的城鎮化模式已難以為繼，因此需要打破路徑依賴，未來新型城鎮化的核心是改革，而不是投資、造城。中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民近日指出，城鎮化有三個核心問題，即人、地、錢，都面臨體制機制改革問題。

楊偉民表示，「人」的問題將通過戶籍制度改革來解決，按特大、大型、中等、小城鎮和建制鎮等四種類型，分類推進人口的城鎮化，推動提高戶籍人口城鎮化率。「地」的改革是要健全土地用途管制、合理供給城市用地、提高城市土地利用效率。「錢」的方面則解決城鎮化的資金缺口，允許地方政府發債，把原來的暗債變成明債，允許社會資本參與城市基礎設施投資和運營，建立城市基礎設施和住宅政策性金融機構，完善地方稅體系，讓地方政府有穩定的收入等。

此外，城鎮化到底是市長說了算，還是市場說了算？外界認為，新型城鎮化還給政府出了道難題：政府與市場兩隻手的位置如何擺？過去的城鎮化，主導者是城市政府，很多城市的建築風貌，留下的多是市長個人的印記。十八屆三中全會提出，市場在資源配置中起決定性作用，未來新型城鎮化能夠由市場以及市民和農民說了算，或許將是城鎮化走向成功的關鍵。



「穩中求進」內涵與以往大不同

海巖

今年是習李全面接班後搭檔主導的第一次中央經濟工作會議，「穩中求進」連續三年成為來年經濟工作的主基調，但習李部署的「穩中求進」與以往有着不同的涵義。在穩中求進的同時，中央首次將「改革創新」置於經濟工作最核心地位，以問題導向部署六大任務重點攻堅。

着力疏堵化解風險

中央首次提出要「不帶來後遺症」的增長，保持經濟合理增速。這表明新一屆政府不追求過高的經濟增長率，但也要保持合理增長速度，GDP（國內生產總值）增速的下限至少不能突破7%，預期2014年經濟增長目標預計仍會在7.5%左右，為推進改革創造平穩環境。

此次中央經濟工作會議對當前中國所面臨的風險着墨頗多，而在其後部署的六大任務中，前三項皆意在重點疏堵和化解風險。中央總結了國內經濟六大突出問題和國際兩大不確定性風險，而對於明年來說，糧食安全、產能過剩和地方財政危機被列為首當其衝、亟待化解的風險。

其中，糧食安全關民生和社會長治久安的大事，目前中國糧食進口逐年創紀錄增長，需及早謀劃糧食安全大局，因此新

一屆政府史無前例的將糧食安全作為明年農業生產乃至整個經濟工作的第一要務。中央還首次提出「以我為主、立足國內、確保產能、適度進口、科技支撐」的糧食安全戰略20字方針，預計糧食安全戰略將成為即將召開的中央農業工作會議的焦點，相關政策會很快制定出台。

改革開放雙輪驅動

此外，「控制和化解地方債務風險」還首次單列為經濟工作重要任務，是因為中國處於經濟減速和轉型期，決策層未雨綢繆防範可能出現的財經金融危機，也是要為經濟改革創造穩定的環境。

值得關注的是，此次中央提出多項擴大開放政策，凸顯改革與開放的雙輪驅動戰略意圖。中央不僅提出要擴大進口、加快推進自貿區談判、吸引外資、推進絲綢之路經濟帶建設等，還特別強調「要保持傳統出口優勢」。實際上，隨著人民幣升值、勞動力成本上升，中國傳統出口行業受到重創，近年來中國在出口方面的政策已轉向支持出口轉型，而此時再提倡傳統出口優勢，或預示着明年出口相關政策的轉型。



新三板擴容 股權轉讓擴至全國企業

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）國務院昨日發佈了《關於全國中小企業股份轉讓系統有關問題的決定》。《決定》指出，境內符合條件的股份公司均可通過主辦券商申請在全國股份轉讓系統掛牌。在全國股份轉讓系統掛牌的公司，達到股票上市條件的，可以直接向證券交易所申請上市交易。市場建設中涉及稅收政策的，原則上比照上市公司投資者的稅收政策處理。業內人士指出，「新三板擴容」政策落地，意味着股份轉讓將突破國家高新區的限制，擴容至全國所有符合條件企業。

緩解中小微企業融資難

據中國政府網報道，為更好地發揮金融對經濟結構調整和轉型升級的支持作用，進一步拓展民間投資渠道，充分發揮全國中小企業股份轉讓系統(以下簡稱全國股份轉讓系統)的功能，緩解中小微企業融資難，國務院日前發佈關於全國中小企業股份轉讓系統有關問題的決定。

《決定》對充分發揮全國股份轉讓系統服務中小微企業發展的功能；建立不同層次市場間的有機聯繫；簡化行政許可程序；建立和完善投資者適當性管理制度；加強事中、事後監管，保障投資者合法權益；加強協調配合，為掛牌公司健康發展創造良好環境六方面作出規定。

中國證監會就落實《決定》有關事宜時指

出，全國股份轉讓系統於2012年9月正式註冊成立，是繼上海證券交易所、深圳證券交易所之後第三家全國性證券交易場所。與證券交易所不同，全國股份轉讓系統的定位主要是為創新型、創業型、成長型中小微企業發展服務，在准入條件上，不設財務門檻。股東少於200人公司掛牌無需證監會審核，由全國股份轉讓系統進行自律審查。

外投公司亦可申請掛牌

證監會強調，《決定》發佈之前，申請到全國股轉系統掛牌的公司僅限於北京中關村、天津濱海、上海張江、武漢東湖等四個國家級高新技術產業開發區的股份有限公司。而「擴容」後，凡在境內註冊、符合掛牌條件的股份公司，均可申請在全國股轉系統掛牌公開轉讓。掛牌公司不再受高新園區的限制，不受所有制的限制，也不限於高新技術企業。

對於《決定》要求全國股份轉讓系統在國資、外資、稅收政策原則上比照交易所市場及上市公司相關規定處理，證監會解釋稱，關於國有股份交易，公司可以自由選擇在產權市場或者全國股份轉讓系統轉讓國有股份，但要同時遵守國有資產管理的相關規定；關於外商投資的上市公司，外商投資公司可以比照上市公司的相關規定申請到全國股份轉讓系統掛牌。

據中新社廣州14日電

中共廣東省紀委有關負責人14日證實，廣東省國家稅務局原黨組書記、局長李永恆涉嫌嚴重違紀問題，正在接受組織調查。

李永恆，廣東廣州人，1952年7月出生，1979年12月加入中共，中央黨校研究生學歷。

資料顯示，李永恆於1993年1月至1994年6月任廣東省稅務局副局長；1999年2月至2001年10月，任深圳市國家稅務局黨組書記、局長；2001年10月至2011年12月任廣東省國家稅務局黨組書記、局長。2012年10月不再擔任廣東省國家稅務局局長職務。

粵國稅局原局長涉違紀被查