

# 中央城鎮化會議閉幕 定調以城市群為主體發展農業轉移人口有望市民化

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）中央經濟工作會議首次召開的專題性會議——中央城鎮化工作會議13日在北京閉幕。為期兩天的會議確定了中國城鎮化的宏觀佈局，把城市群作為主體形態，促進大中小城市和小城鎮合理分工、功能互補、協同發展。有專家向本報指出，中國的新型城鎮化將告別新建千萬人口以上超大城市的發展思路。會議還提出了推進城鎮化的六大主要任務，推進農業轉移人口市民化被放在首要位置。

中央城鎮化工作會議12月12日至13日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗出席會議。習近平在會上發表重要講話，分析城鎮化發展形勢，明確推進城鎮化的指導思想、主要目標、基本原則、重點任務。李克強在講話中論述了當前城鎮化工作的着力點，提出了推進城鎮化的具體部署，並作了總結講話。

## 發展具地域特色城鎮

中共十八大將新型城鎮化確定為未來10至20年中國經濟增長的重要引擎後，全國城鎮化會議的召開一直備受矚目。參與十八屆三中全會《決定》起草的中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立此前曾對本報記者表示，中國新型城鎮化的發展思路將不再新建千萬人口以上的超大城市，而要發展以省會為中心的次區域城市群，推進以縣、市為基礎的就地城鎮化。

以城市群方式推進城鎮化進程在全國城鎮化會議裡得到了確認。會議指出，根據資源環境承載能力構建科學合理的城鎮化宏觀佈局，把城市群作為主體形態，促進大中小城市和小城鎮合理分工、功能互補、協同發展。同時，會議要求，要以人為本，推進以人為核心的城鎮化，提高城鎮人口素質和居民生活質量，把促進有能力在城鎮穩定就業和生活的常住人口有序實現市民化作為首要任務；要堅持生態文明，着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展，盡可能減少對自然的干擾和損害，節約集約利用土地、水、能源等資源；要傳承文化，發展有歷史記憶、地域特色、民族特點的美麗城鎮。

## 擴大綠色生態空間比重

會議還要求，要緊緊圍繞提高城鎮化發展質量，穩步提高戶籍人口城鎮化水平；大力提高城鎮土地利用效率、城鎮建成區人口密度；切實提高能源利用效率，降低能源消耗和二氧化碳排放強度；高度重視生態安全，擴大森林、湖泊、濕地等綠色生態空間比重，增強水源涵養能力和環境容量；不斷改善環境質量，減少主要污染物排放總量，控制開發強度，增強抵禦和減緩自然災害能力，提高歷史文物保護水平。

會議強調，推進城鎮化，既要堅持使市場在資源配置中起決定性作用，又要更好發揮政府在創造制度環境、編制發展規劃、建設基礎設施、提供公共服務、加強社會治理等方面的職能；中央制定大政方針、確定城鎮化總體規劃和戰略佈局，地方則從實際出發，貫徹落實總體規劃，制定相應規劃，創造性開展建設和管理工作。

## 科學規劃 堅持因地制宜

會議還提出了推進城鎮化的六大主要任務。第一，推進農業轉移人口市民化。第二，提高城鎮建設用地利用效率。第三，建立多元可持續的資金保障機制。第四，優化城鎮化佈局和形態。第五，提高城鎮建設水平。第六，加強對城鎮化的管理。（詳見配表）

會議指出，城鎮化是長期的歷史進程，要科學有序、積極穩妥地向前推進。新型城鎮化要找準着力點，有序推進農村轉移人口市民化，深入實施城鎮棚戶區改造，注重中西部地區城鎮化。要實行差別化的落戶政策，加強中西部地區重大基礎設施建設和引導產業轉移。要加強農民職業培訓和保障隨遷子女義務教育，努力改善城市生態環境質量。在具體工作中，要科學規劃實施，加強相關法規、標準和制度建設。堅持因地制宜，探索各具特色的城鎮化發展模式。

會議還討論了《國家新型城鎮化規劃》，有關部門將根據會議討論情況作出修改。



■習近平在中央城鎮化工作會議上發表重要講話。 新華社

■李克強在中央城鎮化工作會議上提出推進城鎮化的具體部署。 新華社



■中央城鎮化工作會議把推進農業轉移人口市民化放在六大任務首要位置。圖為建設城市的農民工。 資料圖片

## 推進城鎮化的六大任務要點

■第一，推進農業轉移人口市民化。全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大城市人口規模。

■第二，提高城鎮建設用地利用效率。減少工業用地，適當增加生活用地特別是居住用地，切實保護耕地、園地、菜地等農業空間，劃定生態紅線。按照守住底線、試點先行的原則穩步推進土地制度改革。

■第三，建立多元可持續的資金保障機制。建立財政轉移支付同農業轉移人口市民化掛鉤機制。建立健全地方債券發行管理制度。推進政策性金融機構改革。鼓勵社會資本參與城市公用設施投

資運營。

■第四，優化城鎮化佈局和形態。提出「兩橫三縱」的城市化戰略格局，要在中西部和東北有條件的地區，逐步發展形成若干城市群。

■第五，提高城鎮建設水平。要加強建築質量管理制度建設。要注意保留村莊原始風貌，慎砍樹、不壞湖、少拆房，盡可能在原有村莊形態上改善居民生活條件。

■第六，加強對城鎮化的管理。建立空間規劃體系，推進規劃體制改革，加快規劃立法工作。城市規劃要由擴張性規劃逐步轉向限定城市邊界、優化空間結構的規劃。城市規劃要保持連續性。

■本報記者 馬琳 整理

## 專家：從愛面子轉變成重裡子

香港文匯報訊（記者 軒瑋 北京報道）中央城鎮化工作會議日前在北京召開，會議提出六大任務並強調以人為核心。對此，國際金融論壇城鎮化研究中心主任、國家發改委城市和小城鎮中心研究員易鵬昨日向本報指出，促進社會公平，改善生態是此次會議釋放出來的新價值，這也應該是新型城鎮化包含的內容。易鵬說，新型城鎮化理念要改變，要從愛面子轉變成重裡子，在他看來，新型城鎮化可用八個字總結：公平、集約、雅居、同步。

易鵬說，此次會議亮點很多，首先大會明確提出中國的城鎮化沒有先例，既要結合國外經驗，也要結合本國實際。在推進新型城鎮化建設時要講究順勢而為，不要追求城鎮化率，而是要水到渠成，同時地方政府的考核不刻意以城鎮化率為標準，這與之前相比更以人為本。

會議同時提出，新型城鎮化理念要改變，要從愛面子轉變成重裡子，注重城市地下管網，對已經形成共識的要大膽推進，對存在爭議的地方要學會「留白」，因為城鎮化一個很重要的特徵是不可逆性。易鵬因而強調，新型城鎮化的推進關鍵在與執行幹部，幹部需要有專業精神，要懂規劃，生態，要學會「留白」。

會議同時提出，新型城鎮化理念要改變，要從愛面子轉變成重裡子，注重城市地下管網，對已經形成共識的要大膽推進，對存在爭議的地方要學會「留白」，因為城鎮化一個很重要的特徵是不可逆性。易鵬因而強調，新型城鎮化的推進關鍵在與執行幹部，幹部需要有專業精神，要懂規劃，生態，要學會「留白」。