

中央經濟會議今閉幕 明年宏調三維一體

香港文匯報訊(記者海巖北京報道)為期四天的中央經濟工作會議將於今日在北京閉幕，為2014年的宏觀調控定調，並對明年內地發展與改革的主要目標和任務作出具體部署。另外，習李謀劃已久的、以人為本的新型城鎮化新戰略也將敲定。分析人士指出，「穩定宏觀、放活微觀、社會兜底」的三維一體政策思路，是明年宏觀調控的主基調，由此形成推動改革的合力，突破發展瓶頸，實現穩中有進。

具體目標明年兩會公布

中央經濟工作會議將在結束當天發表公告，披露會議對當前經濟形勢和來年經濟大政方針達成的共識。

一般而言，當天的公告中，不會披露具體的經濟目標，因為要待國務院擬定《政府工作報告》，於明年3月一併提交給全國人大審議通過，才能正式實施。

實際上，12月3日召開的中央政治局會議已經為中央經濟工作會議定出了基調，提出繼續堅持穩中求進工作總基調，把改革貫穿於經濟社會發展各個領域各個環節，以改革促創新發展，使廣大人民群眾共享改革發展成果，促進經濟持續健康發展、社會和諧穩定。

新華社昨日發表分析文章稱，國家主席習近平於今年7月提出的「宏觀政策要穩定、微觀政策要放活、社會政策要托底」的三維一體的政策思路，促

使中國經濟形成推動改革的合力，實現穩中有進。

宏觀層面「三不」政策

外界分析，「穩定宏觀、放活微觀、社會兜底」將是明年經濟工作和推進改革的政策主基調，經濟、社會和宏觀政策要保持穩定，改革則要在平穩中有所進取。

經濟增長要有底線思維，社會政策為民生托底，宏觀政策則保持穩定性和連續性，在財政方面，不擴大赤字、壓縮行政開支；保持貨幣政策的定力，不因經濟下行放鬆銀根，也不因復甦反彈而收緊流動性，充分盤活存量，用好增量，支持實體經濟發展。

另外，由於此次中央經濟會議期間「套開」全國城鎮化會議，新型城鎮化政策和規劃亦在此間達成共識，會議公報中料會透露出新型城鎮化的政策新趨勢。

今年下半年以來中央決策高層曾多次調研並吹風，內地新型城鎮化的方向日漸明晰。習近平和國務院總理李克強都強調，新型城鎮化不是土地城鎮化，而是人口城鎮化，不要急於求成，而要積極穩妥。習近平更表示，新型城鎮化不要「荒蕪的農村、留守的農村、記憶中的故園」，要穩步推進農村改革，創造條件賦予農民更多財產權利。有關分析認為，新型城鎮化所涉及的人口、土地、財政等改革，有望在明年獲得突破。

中央農村工作會議月底召開 農地流轉穩健推開

宅基地「自由買賣」係誤讀



香港文匯報訊(記者馬琳北京報道)中央農村工作會議料於本月底召開，料有四大要點，將落實中共十八屆三中全會關於深化農業、農村改革的戰略部署，穩中有進地推動農村土地流轉。而對於土地流轉政策公佈後引發的誤解，國土部近日再次重申，三中全會提出的允許農村集體經營性建設用地入市，並不是意味着自由買賣宅基地，城市居民購買宅基地不受法律保護，即「小產權房」轉正無望。

為增加農民的財產性收入，三中全會對農村土地制度改革作出了全面部署。全會《決定》提出：「在符合規劃和用途管制前提下，允許農村集體經營性建設用地出讓、租賃、入股，實行與國有土地同等入市、同權同價。」「保障農戶宅基地用益物權，改革完善農村宅基地制度，選擇若干試點，慎重穩妥推進農民住房財產權抵押、擔保、轉讓，探索農民增加財產性收入渠道。」

重生態保護 建經營體系

對三中全會就農村土地制度改革提出的諸多創新和突破，有內地媒體報道稱，中央將於本月底召開農村工作會議，推進《決定》的落實。報道稱，從相關部委獲悉，此次中央農村工作會議料有四要點，一是穩中有進地推動農村土地流轉，二是突出生態保護紅線的基石作用，三是着力構建新型農業經營體系，四是加強水利建設助農業增產增效。

在農村土地流轉方面，要擴大土地承包經營權的流轉、抵押等權利範圍，慎重穩妥地推進宅基地流轉，配合城鎮化進程；加快土地確權，逐步出資抵押、擔保等權能的操作性細則，確保農地流轉工作「穩健」，但有所「突破」。

在生態保護方面，劃定生態保護紅

線，推行資源有償、有序的使用制度和生態補償機制，包括新的幹部政績考核指標；明年逐步出資生態文明評價制度，資源稅、環境稅等有關資源稅制制度，碳排放、水權等交易制度，系統性地構建生態文明體系。

國土部：非小產權房轉正

土地深繫國之命脈、民之根本，三中全會提出的土地流轉思路，使得在宅基地上建起的小產權房獲得合法身份的預期升高。對此，國土部副部長胡存智日前指出，宅基地流轉新政是為了保護農民財產權，而不是讓城市居民買宅基地，即便買了也不受法律保護。《決定》提出的土地改革新思路——允許農村集體經營性建設用地入市，並不是意味着自由買賣宅基地。

事實上，農業部部長韓長賦近日也作過類似表態。「絕不能誤以為農民的宅基地就可以自由買賣了，城裡人就可以到農村買個宅基地蓋房子，甚至蓋別墅。」韓長賦強調，該類用地入市一定要把握好「三個限定詞」，一是「流轉」的對象是集體經營性建設用地的經營權，並不是集體所有的建設用地都可以自由入市，即便是集體的經營性建設用地入市，首先也還要確權、確地，不能無證轉讓；二是符合規劃；三是用途管制。

中央農村工作會議料對「擴大土地承包經營權的流轉、抵押等權利範圍」出台細則。資料圖片



學者：新土改≠隨便賣地

香港文匯報訊 據新華社電，長期研究土地制度的經濟學家姚洋認為，內地正在啟動的新一輪農村土地制度改革將賦予農民更多土地權利，但並不意味着農民可以隨便處置土地，尤其是農業用地。

北京大學國家發展研究院院長姚洋表示，將中共十八屆三中全會《決定》等同於農民可以隨便處置土地的看法是「極端錯誤的」。「產權和用途一定要分開，即使農民有了這個產權，也不意味着他們可以隨便把農地轉換成非農用地。」美國也有土地規劃，哪怕擁有一塊土地的所有權，想改變它的用途也需要申請。

「這是為了保護耕地，否則農民可能會在承包地上隨便建房，過了幾年就變成建設用地了，然後就可以拿去賣了，這顯然是有問題的。」姚洋說。

在姚洋看來，這一改革除了賦予農民更多實現土地價值的權利，對於土地的有效利用也十分必要。因為農村人口佔內地人口比例已不到一半，但農村建設用地佔地比城市建

設用地還大，需要把這些土地盤活，就要讓它市場化。在這一過程中，需要推動村莊重組，讓農民集中起來居住。

最佳流轉模式：農戶間轉讓

對於農地流轉的模式，姚洋表示，農戶之間簽合同流轉是最好的方式，或者讓村裡組織農民把閒置土地集中起來，再去發包給別的農民。但他不贊同讓信託公司介入農地流轉，並警告說，信託公司以利潤最大化而非增加產量為目標，可能威脅到糧食安全。

他認為，農業產量一直在穩定增加，已經不是國家經濟發展的瓶頸，因此農業曾經對中國經濟擁有的重要性或已不如從前。他估計，到2030年，內地農村人口可能下降到30%，這部分人恐怕就不會離開農村了。

「雖然農村收入水平可能還是比城市低很多，但山清水秀的，留下的人也就不願意離開了。」姚洋說，「未來農村可能會變成大家嚮往的地方。」

改革進行時

18鐵路局明春整合7公司

香港文匯報訊 據21世紀經濟報道消息，中國鐵路總公司下屬的18個鐵路局整合可能在即，按幾大區域來劃分7家公司的思路已經明確，且各個公司的董事長已經敲定。

一位高鐵公司高層表示，鐵總下屬路局的整合可能在明年啟動，最快可能在全國兩會後。他進一步透露，整合方案細節仍在博奕中，但按幾大區域來劃分7家公司的思路已經明確，且各個區域片區董事長已經敲定。

鐵總保留 路局精簡

鐵總消息人士亦說，在過渡期間，路網的整合不會是撤銷鐵總而成立幾個區域集團，而是繼續保留鐵總，把現有的18個路局精簡整合，新組建區域公司仍然由鐵總管理。

該人士說，考慮到國家鐵路局「三定」方案中設立了瀋陽、上海、廣州、成都、武漢、西安、蘭州7個地區鐵路監督管理局，負責轄區內鐵路監督管理工作，那麼18個鐵路局很可能也是整合成7個區域公司與國家鐵路局的地區監督局匹配。



易名僅6年的南寧鐵路局又面臨改命運。

「誰先延遲退休」暫無定論

香港文匯報訊(記者馬靜北京報道)中國人力資源和社會保障部副部長胡曉義昨日在新聞發佈會上表示，目前延遲退休只是在上海等個別地區進行探索和嘗試。就延遲退休究竟先從哪些人群開始，會否從公務員先行開始，胡曉義表示，其個人並未聽說過這樣的說法，目前政策正在研究制定中。

胡曉義介紹，目前關於延遲退休的政策和措施，人社部正在匯集各方面的意見，研究相關的方案，在個別地區進行了一些探索和嘗試，比如前一階段在上海進行了彈性領取養老金年齡的探索和嘗試。胡曉義說，這些只能說是前期的經驗積累和探索。

副部長：未聽過先從公僕始

「延遲退休從哪類勞動者開始」是延遲

退休消息發佈後社會最關心的話題。有消息稱「將從公務員開始」，還有消息稱「將從重體力勞動者開始推行」。胡曉義回應表示，相關政策正在研究制定過程中，不能把猜測當成定論。胡曉義表示，個人確實不知道有哪個人或者哪個機構曾經提出延遲退休先從公務員做起的建議；關於「從重體力勞動者開始做起」，他認為也只是一種猜測。

延遲退休會否加劇就業形勢？胡曉義表示，青年就業和漸進式延遲退休年齡確實是一個矛盾。當前和今後一段時期發展的總趨勢仍然是勞動力供大於求，當局仍然要把促進就業和創業放在突出的位置，特別是要把青年就業放在重要位置，包括大學生的就業和創業、城鎮其他新增勞動力的就業、農村轉移勞動力就業等。



人力資源和社會保障部副部長胡曉義回答記者提問。新華社

他又表示，內地勞動力供給總量2012年首次出現下降現象，比前年減少345萬名，這一重要信號預示「勞動力無限供給」的時代已經結束了。從長遠考慮，必須研究怎麼樣更加充分、有效地利用勞動力資源的問題。

人口老齡化

內地老齡化高峰正在臨近。據悉，2012年，中國60歲以上老年人口達1.94億人，佔總人口的14.3%，今年將超過2億人。目前內地城鎮企業職工基本養老保險制度的撫養比(繳費者與領取者的比例)為3.03:1，負擔相當沉重。據預測，2030年前後，內地將進入人口老化高峰期；2053年將達到頂峰，屆時老年人口4.87億，佔總人口比重達35%；而養老保險撫養比也將達到2:1以下。生之者寡、食之者眾的矛盾十分突出。

記者馬靜



經濟年度人物 厲以寧獲終身成就獎



頒獎嘉賓馬雲(左一)、王健林(左三)為董明珠(左二)、雷軍(左四)頒獎。中新社



英國前首相貝理雅(左)出席「中國經濟年度人物」頒獎晚會。中新社

香港文匯報訊(記者劉坤頌北京報道)「2013中國經濟年度人物」揭曉，厲以寧獲終身成就獎，10名企業巨頭獲人物獎，蛟龍號團隊獲創新獎。北京大學光華管理學院名譽院長厲以寧獲中國經濟年度人物終身成就獎，蛟龍號團隊獲創新獎，特別獎頒給了中國技工。新興際華集團有限公司董事長劉明忠、綠地(集團)有限公司董事長張玉良、小米公司董事長兼首席執行官雷軍、中國航空工業集團董事長林左鳴、格力集團董事長董明珠、中國聯通總經理陸益民、天津渤海商品交易所董事長閻東昇、華晨汽車董事長祁玉民、山東高速集團董事長孫亮和科大訊飛董事長劉慶峰共10人獲中國經濟年度人物獎。中國經濟年度人物評選被業內譽為「中國經濟界的奧斯卡」，據悉，今年年度人物的評選主題為「轉型升級的智慧與行動」，創新、責任、影響力、推動力是選擇人物的四個標準。

海外看中國改革

今年經濟增長與挑戰並存

香港文匯報訊 美國之音發表題為《2013年中國經濟：增長與挑戰並存》文章稱，中國經濟在上半年因面臨多重負面因素而出現明顯減速，但年中開始恢復反彈。文章引述分析人士說，中共十八屆三中全會確定的改革路線圖顯示，決策者已就改革力度與方向達成共識，但中國在實現平衡和可持續經濟增長過程中仍面臨很多挑戰。

習李就任後曾多次表示不會出台大規模經濟刺激政策。但面臨經濟增長頹勢，決策部門宣布增加鐵路等基礎設施投資、擴大增值稅以及簡化投資審批程序等一系列小範圍改革措施，力求穩定增速。

中國消費價格指數全年大部分時間在3%以下，但在第三季度突破3%，並呈現明顯持續上升趨勢，顯示價格壓力增加。

從年中開始，中國貨幣信貸環境逐漸變緊，市場利率逐步上浮。信貸增長可能會持續下降。觀察人士指出，這在未來幾個季度可能會對經濟增長有抵銷作用。