

## 現代中國 + 全球化

■中國空軍組織空警-2000預警機在防空識別區進行巡邏。  
網上圖片

■東海防空識別區涵蓋釣魚島。  
資料圖片

### 空域爭議

中國上月突然宣布劃設東海防空識別區，引發外界一片熱議，少數國家甚至提出抗議。何謂防空識別區？中國為何劃設東海防空識別區？該措施有何利弊呢？下文將作詳細探討。

■陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

#### 作者簡介

**戴子熙：**《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

**陳振寧：**一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。  
電郵：jambon777@yahoo.com.hk

# 東海防空識別區 逼日挑釁 防患未然



■國防部網站公布東海防空識別區（紅線範圍）。  
網上圖片



■中國軍艦的演練常被日本諷刺。  
資料圖片

#### 新聞背景

## 國防部：行使自衛權

11月23日，中國國防部宣布劃設東海防空識別區，即時生效。凡進入識別區的飛機都要向中國通報，否則軍方可能會採取防禦措施。國防部發言人強調，東海防空識別區是中國有效行使自衛權的必要措施，不針對任何特定國家和目標，不影響有關空域的飛越自由。

不過，由於該區域和日本、韓國宣布的防空識別區重疊，並包含釣魚島，公告一出，日美韓等國先後表示不承認東海防空識別區。

### 外國戰機侵釣島 中方巡邏還擊

11月26日，美國兩架B-52轟炸機沿東海防識區東部邊緣南北方向往返飛行，在區內停留近1小時，飛行範圍覆蓋釣魚島以東約200公里的空域；同日，韓國巡邏機在未有向中國通報的情況下，前赴東海防識區內的蘇岩礁區域進行警戒飛行。11月29日，美軍偵察機和日本飛機先後進入東海防識區。

面對美日韓的挑釁，中國空軍在11月28日組織空警-2000預警機和蘇-30戰機在防識區進行空中巡邏；翌日，中國戰機又緊急起飛，經地面和空中雷達偵察，查實當日進入防識區的美國軍機及日本軍機等共10架。

另一方面，雖然美國反對中國設立東海防空識別區，但仍建議該國航空公司向中方通報飛行計劃。至於對中國劃設防空識別區反應最激烈的日本，則繼續要求該國航空公司毋須提交飛行計劃。日本還計劃趁本月中旬與東盟的首腦會議，就中國防空識別區與各國加緊溝通意見。

## 非華獨創 美日韓「州官放火」

目前國際並無無限防空識別區的相關法律或國際公約，也無任何禁止國家建立此種區域的國際法規則，是否建立防空識別區屬於國家自由決定範圍的事項。

自1950年美國最早建立防空識別區以來，加拿大、韓國、日本、德國及土耳其等國家和地區先後建立。經過多年實踐，越來越多國家和地區相信，建立防空識別區是明智之舉。一邊廂，建立防空識別區不是對領空範圍的擴大，也不是對其他國家飛越自由的非法限制；另一邊廂，可有效將來犯敵機在進入領空之前予以識別，有助加強國防監控，保衛領空安全。

中國認為，設立防空識別區並非中方獨創，對中方提出反對的美、日、韓都各自設有自己的防空識別區。若自己設立，但又不讓別人設立，就有「州官放火」之嫌。

正反對碰

防敵護己 VS 摩擦加劇

基礎級

進階級

中國劃分東海防空識別區引起國際爭議，外界對此普遍存在正反意見：

**正 擋禦恐怖威脅：**美國「911」事件後，恐怖主義問題已成為各國國家安全的重要威脅。而近年恐怖主義的威脅方式已突破傳統的陸地威脅，轉向海上、空中。一旦將來恐怖主義從外海通過空中成功對中國發動恐怖襲擊，中國將遭受難以估量的損失。及早建立防空識別區可完善中國的空中預警和處理機制，防患未然。

**確保主權利益：**中國的海上鄰國日本在「二戰」結束後，單方面劃定防空識別區，其最西部距離中國浙江海岸僅約130公里。日本對每架進入其所謂防空識別區的外國軍機都會進行跟蹤、拍照。中國的戰機和軍艦即使在日本劃定的所謂「中間線」西側進行演練，也會被日本誣稱為「挑釁」。這個資訊很快會被發布在日本防衛省官網，圖文並茂，間接宣告自己「有效控制」的手段。中國設立防空識別區後，將可在發生權益糾紛時做到有法可依、應對及時，確保中國主權利益不受侵犯。

**突破第一島鏈：**中國設置的東海防空識別區範圍，接近宮古海峽水道。宮古水道是中國海軍穿越第一島鏈進入深海、美軍進入中國近海的重要航道。有傳媒披露說，中國設立防空識別區後，未來中國軍機會大幅加強在該區域的活動。其背後意義在於，中國關注的焦點，不再只是釣魚島，不再只是東海中間線的油氣田，而是突破第一島鏈的出海口。

**反 不還擊憂論「紙老虎」：**中國在東海劃設防空識別區後，美日韓等國先後拒絕接受。美國更在無事先通報情況下，派遣兩架B52轟炸機進入中國空識區。但中國似乎並無採取明顯行動。有分析說，這顯示中國可能不願意，或無軍事能力維護其空識區，暴露出作為區域強國



安倍晉三對東海防空識別區反應激烈。  
資料圖片

的中國是「紙老虎」，欠缺維護空識區的能力。

**增與鄰國摩擦機會：**中國劃設的東海防空識別區和日本

的防空識別區重疊，並包含釣魚島。由於日本堅持反對中國的做法，意味中國和日本日後在上空摩擦的機會將大增，甚至擦槍走火。

**重燃「威脅論」損外交：**據報道，中國未來可能會在南海設立防空識別區。近年南海局勢日益緊張，若中國真的在南海推出防空識別區，恐怕會影響東南亞國家對中國的觀感，令「中國威脅論」更有市場。事實上，日本首相安倍晉三上任不到一年，已訪東盟十國，並將於本月13日至15日在東京召集日本與東盟的特別首腦會議，呼籲東南亞國家加入包圍中國網。由於中國透露將適時設立其他防空識別區，南海周邊國家會覺得中國類似行動在南海呼之欲出，增加與日本同病相憐、同氣相求的可能性，令日本對東盟特別首腦會議的成功信心倍增。

摘星級



■美國要求聯合航空向中國提交飛行計劃。  
資料圖片

## 防空識別區 Air Defense Identification Zone

概念鏈接

又稱「空防識別區」或「防空識別圈」。它是指一國基於空中防禦的需要，在其領空以外劃定的鄰接其領空的特定空域。由於現代飛機的速度很快，一些沿海國認為有必要在任何飛機進入本國領空之前查清其種類、國籍、飛行目的等情況，以利于維護本國的安全。這些沿海國一般會在本國領空之外劃定一定範圍的空域，對進入該區的飛機進行鑑別，要求非本國飛機在進入防空識別區之前，必須按照有關規定向該國的航管單位報告。美國、日本等30多個國家和地區已建立防空識別區。

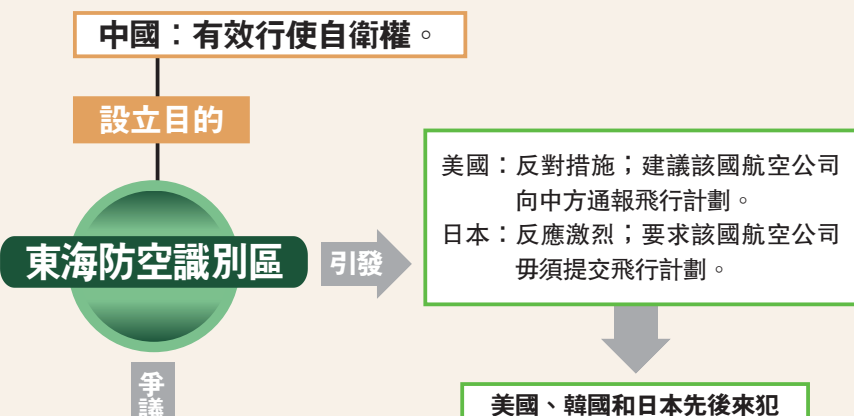
美國將其本土劃分為四大防空識別區，由十多座軍用雷達站和聯邦政府的30多個民航雷達站共同組成「聯合監視系統」，其探測區域覆蓋美國本土及周邊320公里範圍內的廣大空域。美國要求，無論軍用或民用飛機，在進入其防空識別區前，都必須將自己的身份告知美國。對於來歷不明的飛機，美軍會即派遣戰機進行攔截。

日本方面，其防空識別區的設定是仿照美國的，最近距離中國海岸僅約130公里。

想一想

- 根據上文，舉例解釋防空識別區的原由。
- 參考上文，分析中國、美國、韓國和日本對防空識別區的立場和看法。
- 你贊成中國設立防空識別區嗎？解釋你的理據。
- 你認為中國與美日韓應如何化解防空識別區爭議？試提出兩項建議並加以分析。
- 你在多大程度上認同「防空識別區有助中國鞏固東海的軍事影響力」這個說法？解釋你的答案。

概念圖



延伸閱讀

- 《劉斯路：美日最終須默認中國防空識別區》，香港《文匯報》，2013-11-30  
<http://paper.wenweipo.com/2013/11/30/PL1311300003.htm>
- 《日本煽風點火抹黑中國註定失敗》，香港《文匯報》，2013-11-30  
<http://paper.wenweipo.com/2013/11/30/WW1311300002.htm>
- 《防空識別區：「中國沒反應不等於不會做反應」》，BBC中文網，2013-11-28  
[http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2013/11/131128\\_adiz\\_china\\_reax.shtml](http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2013/11/131128_adiz_china_reax.shtml)

■香港文匯報記者 吳欣欣

■香港文匯報記者 吳欣欣

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣