

中央重點改革 醫療社保食安



香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)今年的中央經濟工作會議將於近期召開,部署明年經濟工作。分析人士指出,明年政府改革將有更大力度,並涉及更



■ 社保是改革的關注項目之一。 網上圖片

廣的民生領域包括醫療社保等,十八屆三中全會通過的深化改革方案也將逐步實施,宏觀政策則預計總體保持穩定。一些政府智囊和研究結構建議,明年中國GDP增長目標可下調至7%,從而為推進改革和加快經濟結構調整提供空間。

油氣鐵路壟斷有望打破

作為中央經濟工作會議的前奏,中共中央政治局近日對2014年的經濟工作進行研究並提出,2014年經濟工作整體將繼續堅持穩中求進的方針。內地《第一財經日報》指出,發展和改革都是明年經濟工作不可偏廢的內容,「讓人民群眾共享改革發展成果」將成為改革的主要方向。此外,政治局對改革的定位從過去的「重點領域扎實推進」變更為「貫穿於經濟社會發展各個領域各個環節」,顯示改革將有更大力度,同時涉及更廣領域。

報道稱,破除壟斷,推進油氣、鐵路等行業市場化改革有望在明年取得突破,關係到群眾基本生活的醫療、社保、食品(行情 專區)安全、收入分配等領域的改革也最為迫切,會成為明年深化改革的重頭戲。

在大力推進改革毫無懸念的同時,明年中國政府是否會繼續調低經濟增長目標,尚有爭議。近期包括中

國社科院、國家信息中心在內的多家政府智囊機構,向中央提出了將2014年經濟目標調整為7%的報告建議。今年中國GDP增長目標為7.5%,是近年來首次低於8%,若2014年GDP增速降為7%,將與「十二五」規劃中年均經濟目標持平。

專家認為,明年GDP增速目標降至7%,是為啟動更大改革預留空間。國家信息中心經濟預測部專家牛犁指出,目前經濟增長在7%左右,根據測算,也能完成2020年GDP比2010年翻番的目標。經濟在7%左右時,可以加大各個領域的改革。如果為了維持較高的經濟增長速度,很多改革措施或將被擱置。中金公司、野村證券等研究機構也分析認為,政府正決心推行結構性改革,明年的經濟增長目標可能下調至7%,為結構改革和控制金融風險提供空間。

推戶籍土地財稅改革

此外,本屆政府力推的新型城鎮化亦有望取得重大突破,其中,全國城鎮化工作會議將於近期召開,內媒指國務院總理李克強將會主持會議,是歷來規格最高的同類會議。據悉,會議或提出推動包括戶籍、土地和財稅等在內的三大改革,真正走以人為核心的新型城鎮化道路。

朱維群：民族區域城鎮化須產業支撐

香港文匯報訊 全國政協民族和宗教委員會主任、民族地區城鎮化建設調研組組長朱維群在北京接受訪問時指出,民族地區城鎮化建設一定要注意兩個問題:一是以產業支撐為前提,立足產業建設城鎮;二是絕不能以犧牲生態為代價。

據中新社報導,朱維群認為,「城鎮化不是簡單的戶籍集中、人口搬家,不是簡單的擴大城鎮地盤。」他認為,只有依託產業發展,城鎮才有內生活力,才能給新增人口提供相應的就業機會。特別是在少數民族地區,要把就業問題解決得好,作為制約城鎮化建設、衡量城鎮化水平的硬性指標。在就業前景不明朗的條件下,不宜簡單用行政命令方式動員農牧民進城鎮落戶。

毋須降低環保標準

朱維群特別指出,民族地區大多地處農區、牧區和國家重要水源上游,這裡的生態環境往往直接關係到全國生態環境的大局,必須樹立高標準,不能錯誤地以為這裡地域廣闊、人口稀少,就在環保方面降低標準。他又認為,城鎮化會給民族地區帶來種種好處,但積極和慎重要結合起來,一切從實際出發。許多民族地區還須先從通路、通水、通電等基礎設施做起。故民族地區城鎮化建設要有民族地區的特點,在時間上、方式上均應有更大彈性,不必追求與其他地區「同步」。

多地設棄嬰島 民政部擬全國推廣

與立法精神一致 推建兒童保護制度

香港文匯報訊(記者 軼璋 北京報導)針對深圳明年擬建「棄嬰島」,民政部副部長寶玉沛昨日在國新辦記者會上表示贊同,指設立「棄嬰島」是基於生命至上、兒童權益優先的原則,與中國未成年人保護法的立法精神一致,與刑法打擊棄嬰犯罪亦是並行不悖,參與調研的專家學者普遍建議在內地推廣。

寶玉沛指出,棄嬰問題是古今中外概莫能外的一種社會現象,許多國家建立了安全港、棄嬰保護倉、匿名生產法等方式來收留保護這些嬰兒。在中國,遺棄嬰兒屬於違法行為,亦為社會道德所不容。遺棄嬰兒的父母或他人在棄嬰時,普遍選擇隱蔽的方式和不易被發現的地點,使孩子不能被及時發現而死亡,使有病的孩子未能及時獲救致終身難以治癒。

2011年6月,石家莊市設立了孤兒島,期間民政部和有關部門請國內外的專家學者、實務工作者、社會組織的代表達成共識,建議在內地推廣。

寶玉沛表示,未來,民政部要積極爭取將無人照顧的兒童納入國家保障

範圍。無人撫養的兒童主要是指父母一方死亡,另一方放棄了監護責任;或父母一方服刑,另一方離異,放棄對兒童的監護責任等等。

豫蘇浙粵建福利試點

同時,民政部亦積極推進兒童保護制度的建設。比如,民政部已在河南洛寧、江蘇昆山、浙江海寧、深圳等地進行兒童福利制度的試點,為建立相關制度提供法律依據。同時民政部還積極整合社會資源,形成全社會關愛兒童的保護體系,從而構建一個對於兒童遇到困境時的發現、預防、監測、報告、轉借和處置的機制,避免遇到困境的兒童得不到救助的問題發生。



■ 河北石家莊已推行棄嬰島。 網上圖片

香港文匯報訊(實習記者 李世佳 貴陽報導)本月4日,貴陽市兒童福利院設立了貴州首個收容被遺棄嬰兒的保護設施——「嬰兒安全島」。

該嬰兒安全島面積約8平方米。外部以紅色為主體,標有明顯的「嬰兒安全島」字樣;內部以白色為基調,設紅外報警裝置、嬰兒保溫箱、兒童床和空調。為了保護隱私,報警系統也進行了延時處理。即內安置嬰兒5-10分鐘後,工作人員才按照相關要求在到島內處理安置棄嬰。在接收棄嬰後,福利院會首先評估孩子的身體體徵,體徵良好的孩子有望通過送養、寄養等方式回歸社會和家庭。

目前福利院只在門口設立了一處「嬰兒安全島」進行試點,如效果明顯,社會需求大,今後還將在其他地方設置。目前尚未接收到棄嬰。

黔設「安全島」收棄嬰

中國高考改革 不分文理撤百分制

香港文匯報訊 根據中共十八屆三中全會的部署,教育部已經完成制定考試招生總體方案,即將面向全社會公開徵求意見。之後,修改完善,印發實施。改革方案內容包括,在建立健全高中學業水平考試制度的基礎上,探索全國統考減少科目、不分文理科、外語等科目,一年多考,並將分別採用合格和等級方式來呈現考試成績,不再用百分制,避免「分分計較」。

據新華社報導,教育部副部長劉利民透露,在總體方案的框架下,將陸續出台包括小升初、高中學業水平考試、中考和高考改革辦法等多個配套實施意見。

採合格和等級方式評分

在小學和初中階段,教育部已制定《關於進一步做好小學升初中免試就近入學工作的實施意見》,即將印發。劉利民說:「擇校問題在大城市和特大城市相對來講比較突出,我們擬專門就19個重點大城市義務教



■ 明年高考取消百分制,學生不需分分計較。 網上圖片

育規範入學工作提出指導。」他說,此外還要鼓勵各地積極探索以初中學業水平考試成績和綜合素質評價情況為依據的招生方式,完善優質高中招生名額合理分配到區域內初中的辦法。

針對《決定》提出的「逐步推行普通高校基於統一高考和高中學業水平考試成績的綜合評價多元錄取機制」,劉利民說,今後的考試主要要考查學生高中學業

明春考試新模式

和前兩年的考試模式不同,明年春季高考試科目將首次採用「知識」加「技能」考試模式進行。其中,「知識」部分考4科,為語文、數學、英語及專業知識;「技能」部分考專業基本技能。

考試科目分值新變化

語文、數學	每科120分(原本150分)
英語	80分
專業知識	200分
技能部分	230分

完成情況,將分別採用合格和等級方式來呈現考試成績,不再用百分制,避免「分分計較」。學生也將根據自己的興趣、志向和優勢,自覺選擇部分級性考試科目來參加考試,每一門課程學完即考,「一門一清」,避免畢業時「一次考三年」的壓力。

「我們要創造條件,為學生提供一門課程可以參加兩次考試的機會,同時計最好成績。」他說。

澳專家：改革規劃現中國發展藍圖

香港文匯報訊 澳洲華人經濟學家、澳精算師協會榮譽主席郭生祥博士在接受採訪時表示,三中全會通過的全面深化改革的《決定》,提出了16個部分的60條措施,很有新意,是一份科學務實、可信可行的發展藍圖。

據中新社報導,郭生祥說,《決定》根據國內外經驗,適應新形勢,決定成立兩個機構,一個是國安委,另一個是深改組,保證黨的領導核心作用,動員全社會,群策群力落實十八屆三中全會提出的目標。兩個新機構成立,內在地體現了穩定和發展的關係,發展的目標是以市場配置資源為主,但發展必須有保障,那就是國內外的安全穩定的環境。

郭生祥博士從深化教育領域綜合改革,計劃生育政策,「三農」問題的出路,發展混合所有制經濟,完善稅收制度,不斷增強國力和增強在國際上的競爭力等方面表達了自己的見解。他認為,《決定》還體現了要努力實現社會保障現代化、中小企業現代化、「三農」現代化和金融現代化的基本精神。

他說,在當前形勢下,《決定》中的新舉措要早落實,促進社會的公平正義以及加強反腐,以提振信心,凝聚人氣。

民政部調研設市標準

香港文匯報訊(記者 軼璋 北京報導)民政部部長李立國昨日在國新辦記者會上表示,民政部正在進行調查研究,將根據調研的基礎上,形成和完善新的設市標準,但設市是要有「條件」的,不是所有的縣或多數縣都能改市改區,而是人口密度、經濟社會發展水平、城鎮集聚力口尤其是非農業人口達到城市化的標準,並且各項經濟總量指標達到城市化的程度,才能撤縣設市或撤縣改區。

李立國又表示,民政部將實施行業協會商會類、科技類、公益慈善類和城鄉社區服務類四類社會組織直接登記工作,在社會組織的登記管理上取消不必要審批,下放權限。

村委直選比例近百分百

另據新華社報導,李立國表示,至去年年底,中國村委會直接選舉的比例已經超過98%,一些沒有納入直接選舉的村委會也在創造條件推進直接選舉。

農地流轉入倒數 海南料率先土改



■ 農地流轉已進入「倒計時」,是三中全會土改的重頭戲之一。 網上圖片

香港文匯報訊 內地媒體引述國土資源部人士指出,新土改方案正在加緊設計,農地流轉已進入「倒計時」。業內人士分析稱,已經屬於農村建設用地的土地,若再符合城市土地規劃的土地,則先期進入改革流轉的可能性最大。據悉,近日10餘家投資機構雲集海南,了解土改推進的最新情況,海南在新土改方面有望率先破題。

據《上海證券報》報導,本月3日召開的中央政治局會議強調,積極穩妥推進土地管理制度改革。專家認為,第二次土地調查將為下一步推進農地流轉提供第一手數據,意味著土地流轉工作又邁出了實質性的一步。

農村集體用地將市場化

近日,國土資源部副部長胡存智也表示,國土部將借鑒國有建設用地管理經驗,抓緊研究建立農村集體經營性建設用地流轉制度,將農村集體經營性建設用地交易納入國有建設用地市場等交易平台。這一表態,預示着土地改革步伐在加快。值得注意的是,土地改革的思路除了市場化配置資源外,還包含着節約集約利用土地資源。因此,「盤活存量」,即已經屬於農村建設用地的土地,若再符合城市土地規劃的土地,先期進入改革流轉的可能性最大。

據悉,近日有十餘家投資機構雲集海南,他們普遍認為,5月份發佈的《海南省集體建設用地管理辦法(試行)》已對農地進行了確權,從根本上解決農村土地違法建房、非法入市等問題。