

政治局：明年着力增強內生動力

據中新社3日電 中共中央政治局12月3日召開會議，分析研究2014年經濟工作，聽取第二次全國土地調查情況匯報。會議提出，要抓好對中央改革總體部署的落實，積極推進重點領域改革，着力增強發展內生動力。中共中央總書記習近平主持會議。

加快發展現代農業

會議提出，要堅持擴大內需戰略，加快培育消費新增長點，着力優化消費環

境，促進投資合理增長和結構優化，改善投資管理和服務。要實施互利共贏開放戰略，積極拓展出口市場，強化多邊雙邊及區域經濟合作，推動對外開放向縱深拓展。要加快發展現代農業，保持主要農產品生產穩定發展，支持發展生態友好型農業，加快構建新型農業經營體系，加強綜合生產能力建設。要加快實施創新驅動戰略，推動戰略性新興產業發展取得新進展，促進傳統產業改造升級，促進服務業與製造業融合發展，

下大力氣推動產業轉型升級。要堅持綠色低碳清潔發展，加強生態文明制度建設，狠抓環境治理和生態保護，毫不放鬆抓好節能減排，積極應對氣候變化。

做好住房保障工作

會議提出，要走新型城鎮化道路，出臺實施國家新型城鎮化規劃，落實和完善區域發展規劃和政策，增強欠發達地區發展能力，扎實推進海洋強國建設。要切實保障和改善民生，實施更加積極

的就業政策，健全社會保障體系，促進社會事業改革發展，做好住房保障和房地產市場調控工作，創新社會治理和公共服務，維護社會穩定。

守住耕地保護紅線

會議還強調，要毫不動搖堅持最嚴格的耕地保護制度和節約用地制度。中國人多地少的基本國情沒有改變，粗放利用土地現象依然突出，土地管理形勢依然嚴峻。必須堅持實行最嚴格的耕地保

護制度，堅決守住耕地保護紅線和糧食安全底線。

而在此之前，中共中央11月22日在中南海召開黨外人士座談會，就今年經濟形勢和明年經濟工作聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士代表的意見和建議。會議由習近平主持，他並發表了重要講話。李克強通報了今年經濟工作情況，介紹了中央關於做好明年經濟工作的考慮。中央政治局常委俞正聲、劉雲山、張高麗出席座談會。

粵企工資協商制望突破

三分之一員工提議可談判 勞資糾紛建解決機制

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）隨着三中全會《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》（簡稱《決定》）的發佈，內地各省聚焦收入分配制度改革，保障職工工資增長合法權益的法規、措施也紛紛浮出水面。廣東是經濟大省又是製造業大省，擁3,000萬職工，其中以工資收入為生活來源的產業工人佔2,500萬。粵總工會主席黃業斌昨日就「工資集體協商制度」稱，廣東或將率先明確三分一職工提議可要求企業集體協商工資。世界500強在粵企業均需建立該制度，重點督查民企外企，讓該制度進一步全面普及。



今年10月，廣東就《廣東省企業集體協商和集體合同條例（修訂草案徵求意見稿）》（以下簡稱《草案》）公開徵求意見，明確工資集體協商雙方可就年薪、津貼、獎金、病事假工資等多項或某項內容進行協商，一般情況下一年進行一次。

勞資政府三方溝通

《草案》明確，企業工會可根據職工意見和企業的具體情況決定向企業提出集體協商要求，但經三分之一以上職工或職工代表大會代表提議，應當向企業提出集體協商要求。黃業斌表示，省總工會近期也做了一些工作，每年定期與三方會成員單位協調廣東最低工資標準，推動企業進一步完善工資集體協商制度。「下一步還要從源頭上推動工作，與企業、政府有關部門多溝通，為企業員工工資增長建立一個比較正常的增長機制。」

重點督查民企外企

截至2012年，廣東外商投資企業工商登記數以十萬計，其中港資企業佔近八成。黃業斌說，目前廣東已建工會企業建立工資集體協商制度的比例達到70%，預計到年終，全省建工會企業建立工資集體協商制度的比例達到80%以上。世界500強在粵企業需全部建立工資集體協商制度，在外企、民企也要強

力推行該項制度。這兩者也是重點督查對象。「工資集體協商制是國家初次分配和勞動關係中的重要機制，但是要全面實行起來遇到的阻力比較大。」黃業斌說，外商投資企業職工力量相對薄弱，企業工會還不能完全適應形勢的要求、經營方在勞動關係中處於優勢地位是工資集體協商制推行過程中遇到的主要問題。為了能以制度化的形式進行規範，省總工會在勞動強度、收入和分配標準等方面都參與了文件政策的制定，並和政府部門有一個聯席會議。

建立律師團義務提供援助

此外，鑒於近年來廣東群眾性事件時有發生，粵總工會也在考慮在勞資糾紛中，組建一個權威、高效、勞資雙方都認可的隊伍，第一時間去現場協調、化解。據黃業斌透露，現在各級總工會有了一個初步的隊伍，省總工會組建了一千多人的律師團，對各種類型的勞資糾紛在調研和收集情況，一旦工人有需要，就義務給他們提供法律援助和服務。

省總工會主席：掛帥增談判能力

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）目前在粵外資企業組建工會的比例已經達到70%以上，但是有的工會主席是由公司上級直接任命，讓他們去代表職工和自己的老闆爭權益，難免有些「力不從心」；只有少數是由基層直選，是真正的「工人代表」，但因較為弱勢無法充分保障自身權益。廣東省總工會主席黃業斌認為，一方面工會建設應該提速，工會主席應由「自己人」即工人擔任，一方面也需要提高工會的談判



黃業斌

能力。黃業斌說，「外企之所以沒有組建工會，企業主的抵制是一個重要原因。他們擔心工會會與自己對立，有些地方怕影響外商在當地的投資，也沒有強硬要求。」當前，粵總工會正在積極介入，以約談的方式要求建立工會。黃業斌說，職工方首席代表由企業工會主席擔任，由工會提名或者組織職工提名，經職工（代表）大會通過，企業的負責人、出資人、人力資源部門負責人及其直系親屬不得擔任。此外，他還表示，職工方還應提高自己的談判能力，「第一，把握好時間節點。最大限度的把工人的合理需求講清楚。第二，學會算帳。比如說今年銷售額增長了，利潤也增長了，稅收也增長了，所以工資也需要同步增長。」

資源稅改革提速 防「礦竭城衰」



香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）為幫助資源型城市擺脫「資源枯竭」魔咒，國務院昨日正式發佈《全國資源型城市可持續發展規劃（2013—2020年）》，確定了全國262個資源型城市到2020年的發展目標，將繼續安排中央預算內資金支持發展。中國國家發展和改革委員會副主任杜鵬指出，中國將進一步推進資源稅改革，並向煤炭等石油、天然氣以外的礦產資源進一步延伸。對於官方規劃的262個資源型城市，他指出，需改變現有的「一業獨大」局面，強調接續產業的發展，防止出現「礦竭城衰」的局面。

262個資源型城市分四類

這是中國首次出臺關於資源型城市可持續發展的國家級專項規劃。《規劃》將資源型城市分為成長型、成熟型、衰退型和再生型四類，並提出到2020年，資源枯竭城市歷史遺留問題基本解決，可持續發展能力顯著增強，轉型任務基本完成；資源富集地區資源開發與經濟社會發展、生態環境保護相協調的格局基本形成的總體目標。

《規劃》還確定了經濟發展、民生改善、資源保障、生態環境保護四類17項具體指標，並為破解制約資源型城市可持續發展的體制機制問題，提出了完善開發秩序約束機制、產品價格形成機制、資源開發補償機制、利

益分配共享機制、接續替代產業扶持機制五項長效機制。

中央資金支持 設績效考核

杜鵬強調，資源型城市的環境保護問題，最重要的還是要把環境成本從一開始就內部化為企業成本。中國已建立起礦山環境恢復治理保證金制度，到2012年年底，該保證金已累計繳存達612億元，礦山環境恢復治理的面積也以每年21%左右遞增。財政部預算司司長許宏才表示，針對資源型城市正面對諸多問題的現狀，中央財政還將在資金支持、資源稅改革、績效考核等多方面給予支持。

「隨着資源稅制改革的推進，這些資源型城市通過資源稅能夠更多地分享到一部分收入。在專項轉移支付方面，還會在礦山資源補償費、探礦權探礦權價款收入等分配方面繼續給予支持。」許宏才指出。



遼寧阜新一煤礦年前因資源枯竭被關閉。資料圖片

美媒：中共嘗試大膽應對挑戰

香港文匯報訊 中共十八屆三中全會11月12日閉幕，美國《國家利益》雜誌網站12月2日刊登美國喬治華盛頓大學中國政策研究項目主任沈大偉的署名文章稱，中共嘗試大膽全面應對挑戰，改革論調令人鼓舞，至於會否成為像1978年三中全會那樣的分水嶺，則有待時間證明。據內地參考消息網引述的這篇文章指出，中共中央改革的論調的確令人鼓舞，因為中國在這個發展節點上確實需要大膽的新思路和領導。

面對問題 坦率客觀

文章稱，有兩點還是值得注意的。首先，努力的

重要性在於領導層認識到中國面臨着必須要解決的前所未有的挑戰。可以說，這次三中全會是中國政府應對一系列全面和複雜問題的首次嚴肅嘗試。

第二，《決定》內容的某些部分對黨和國家所面臨問題的數量及嚴重性表現得非常坦率客觀。坦率認識和承認問題是第一步，最重要的是，要有效地逐步解決它們。文章指出，《決定》及其解釋整體上仍然十分含糊，當然也還是有一部分具體的提議，像放鬆計劃生育政策，廢除勞教制度，加強市場在資源配置中的作用，讓農民擁有更多的土地權利，成立國家安全委員會和全面深化改革領導小組等。

文章表示，中國領導人已經開始大膽全面地嘗試去應對他們和國家所面臨的種種挑戰。不過，只有時間才能證明2013年的三中全會是否會成為像著名的1978年三中全會那樣的分水嶺。

「屁股坐兩邊」工會難維權

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）三中全會提出進行收入分配制度改革，中山大學政務學院教授何高潮指出，在勞動者維權意識日益增强的新時期，工會將是聯繫政府、企業和職工重要紐帶和橋樑，是調整勞動關係、穩定社會不可替代的力量。然而，工會往往「屁股坐兩邊」，未能真正代表勞方。要真正實現「角色」的轉變，仍需要制度的保障和立法的保護。

角色轉變需立法保護

中山大學政務學院教授何高潮表示，內地工會是為了維護工人利益的一個自發性組織，按照《工會法》規定，維護職工的權益

是工會的基本職責。對一些既維護職工又保護企業的工會，他明確指出，「工會的屁股不能坐兩邊。在工資集體協商中，工會所扮演的角色並非『居中調停人』，而是堅定地『代表勞方』」。

何高潮說，當工會成為勞資雙方的「調解者」，代表工會組織職能轉變不到位，僱主組織的自律維權作用極其微弱，說明在勞動力量總供給大於總需求的背景下，工會組織為勞動者維權的作用尚未充分發揮，使得普通勞動者的收入難於提高，這是中國勞動報酬比重低於一般市場經濟國家的重要原因。



專家解讀