

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

# 中央推動落實2017年特首普選充滿誠意

屠海鳴 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛，日前在港就特區2017年普選議題多次發表講話。他希望香港社會各界人士以基本法規定作為共同基礎，放下心中一切成見，相互尊重，相互理解，相互包容，最大限度凝聚共識，使普選成為現實，把香港的民主發展推向一個嶄新的階段。李飛提出的觀點和分析，再三表明中央在香港推動落實普選的立場是堅定不移和毫不動搖的，誠意也是一脈相承的。

關於普選問題，在本港已經爭論了很長時間，特區政府即將就2017年普選展開政改諮詢。諮詢是一個溝通協商的過程，也是一個凝聚共識的過程。面對中央政府一再展現在港推動落實普選的誠意，香港社會各界應該凝聚共識，推進普選。那麼，需要凝聚哪些共識？

## 特首普選的時機已經成熟

香港回歸之後的民主進程是一個循序漸進的過程。為什麼要循序漸進，而不一步到位？這是因為，香港長期在英國的殖民統治之下，「港人治港」畢竟是一個新事物，回歸之後，當務之急是平穩過渡。民主是社會各界的共同追求，民主的最終目標是讓民眾過上幸福的生活。如果操之過急，造成各派勢力相互傾軋，各階層之間相互敵視，社會動亂不斷加劇，最終受害的是普通民眾，反而背離了初衷，適得其反。在這個方面，一些發展中國家和一些前社會主義國家民主化的失敗教訓很多，香港不能重蹈覆轍。

正是基於這種社會共識，香港基本法第45條規定，行政長官產生辦法根據香港實際情況和循序漸進的原則而

規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。

實踐證明，這樣的安排完全符合廣大香港同胞和各國投資者的利益，符合香港的整體利益，也符合國家的利益。回歸16年來，香港已經實現了平穩過渡，「港人治港」的模式漸漸成熟，現在具備了普選行政長官的客觀條件，啟動普選正當其時。事實上，中央政府一直是特區整個民主政治發展包括普選特首的倡議者和支持者，這一立場是堅定不移的。

## 普選須遵循基本法和全國人大決定

民主和法制是辯證統一體，任何國家都是在憲法的框架下推進民主，否則，「民主」就變成了「脫韁的野馬」，那樣的「民主」會演變成一場災難。

基本法在香港具有憲制地位，全國人大常委會在2004年和2007年的有關決定是依據基本法確定的原則作出的。普選必須遵循基本法和全國人大常委會的有關決定。香港各界應該在這個問題上達成共識。

近來，反對派不斷兜售「公民提名」、「真普選」等概念，不接受他們的要求，他們就要「佔中」，阻斷交

通，搞亂香港，「不惜公民抗命」等等。這些另起爐灶的做法嚴重違背了基本法，本質上屬於「違憲行為」。

自己打着「為民主請命」的旗號，大放厥詞，蠱惑人心，鬧得香港亂紛紛，還肆意抹黑人家。這是反對派的又一特點。李飛來港的消息剛剛公佈，反對派人士就說，李飛來港是帶來中央的「聖旨」，會為香港政改設下「政治烏籠」云云。

試想，作為全國人大常委會基本法委員會的主任，李飛與香港各界就「如何在基本法的框架下推動政改」進行交流溝通，增進大家對基本法的理解，這是再正常不過的事情了，反對派人士為何如此緊張？這恰恰說明他們心裡有鬼，害怕「鐘馗打鬼」，於是「先聲奪人」，先給人家扣上一頂帽子。

不過，無論反對派怎麼表演，他們的做法都難掩其缺少法律依據的尷尬。李飛在香港提出的一系列法律觀點和實事求是的分析，足以證明中央政府在港推動落實普選的立場和誠意。

## 中央政府的誠意不容懷疑

香港不是一個國家，而是中國的一個特別行政區，直轄於中央人民政府，獲得中央授權，享有高度自治。行政長官必須由中央人民政府任命。這決定了行政長官具有「雙負責」的職責，既要對香港特區負責，又要對中央人民政府負責。「雙負責」決定了與中央對抗的人不能擔任行政長官。這是一條「底線」。香港各界應該在這一原則上達成共識。

試想，一個與中央對抗的人成為行政長官，他怎樣對

中央人民政府負責？他如果不對中央負責，只要「兩制」，不要「一國」，在目前紛繁複雜的國際環境中，各種境外勢力必然乘機而入。一個與中央對抗的人很有可能把香港引向分裂祖國的迷途，甚至把香港變成圍攻祖國內地的「橋頭堡」、「急先鋒」。奉行「國家統一」理念的國民黨曾經錯誤地選擇李登輝作為領導人，導致「台獨」勢力復活，繼而導致民進黨登台執政，鬧得島內經濟衰退，民生凋敝，台灣兩岸危機爆發，外部勢力趁機介入。這是前車之鑒。香港經不起這樣的折騰，應吸取教訓，防患於未然。中央明確這條「底線」，是對國家負責，對歷史負責，也是對700多萬香港人的福祉負責。

「一國兩制」是一個統一體。「一國」出定力，沒有一個強大的祖國，香港就經不起風浪；「兩制」出活力，不保持香港的現行制度，香港就沒有繁榮。實踐證明，這個制度安排是科學合理的。「一國兩制」的政體，決定了行政長官必須「雙負責」。「雙負責」決定了行政長官不能由與中央對抗的人擔任。經過前一段時間的討論，現在香港市民對「一國兩制」的性質的認識越來越深刻，對政體與行政長官人選的邏輯關係越來越清楚。只有正確理解中央政府的真心誠意，才能推動落實香港民主政治的發展，才能倍加珍惜香港社會的穩定繁榮和普羅大眾的根本利益。

## 競爭加劇 香港要自強

曾淵滄博士

## 眾口難調 為官不易

黃熾華

多年前內地大型國企到香港上市。當時有一種說法，說大型國企來香港上市除了集資外，另一個好處是利用香港的嚴格監管，協助國企提升管治水平。香港交易所與證監會有一套嚴格的監管要求，上市企業要符合這些要求，就必須改善本身的管治系統。

多年來，國企除了在香港上市，有小部分在美國做第二上市。但是，那只是一種信託證券式的上市，把已經上市的部分股份搬到紐約交付託管來買賣，不是正正式式在紐約上市。

多年來，內地國企的管治水平的確提高了，在香港上市的確協助了這些企業提升自己的管治水平。

除了企業上市外，人民幣也以香港為第一個試驗區。香港是最早提出人民幣岸外交易的地區，多年來的累積，今日香港岸外人民幣的總額已超過9000億，接近1萬億大關，這是成功的。

但是，中國要繼續走出去、引進來的政策，國企不能只停留在香港為「境外」的唯一一個上市地點，人民幣也不能單靠香港作為對外窗口。

於是，除了香港之外，世界上其他重要的金融中心也成了人民幣岸外交易中心，倫敦與新加坡正在努力推動自己的人民幣岸外交易活動。

除了人民幣的岸外交易之外，近日中國證監會也宣佈，今後只要獲得中國證監會批准，中國國企也可以到新加坡上市。過去，只有民間企業，而且一般不是大企業會到新加坡上市。現在，中國證監會向新加坡開綠燈，今後新加坡交易所會成為香港交易所的競爭對手。

過去，香港依賴中央政策的協助，大力發展金融業、旅遊業。中國要走向國際，金融市場肯定要面向全世界開放，香港一定得面對全世界的競爭。

面對競爭，一定得自強。

首先是堅定法治，香港最強之處是法治，這是當年大型國企來香港上市的主因之一。近來，不少政壇反對派千方百計想違反法治，提倡所謂的「公民抗命」，這是破壞經濟繁榮、社會穩定的行為。

其次是人才，不論是金融業、旅遊業，靠的都是人才，香港要努力地開放人才市場，吸引全世界及內地的人才來港。

第三是努力與海外的競爭者合作，這不是你死我活的競爭，而是可以攜手合作、做更大的「餅」的競爭。

近來，「港大民調」每逢本港有政治風波，就會馬上進行「民調」公布特首與問責官員評分。對於流水的民意，幸好梁特首司空見慣，只瀟然回應了一句：「立法會議員也評分下跌，我哋都無要他們辭職」，四兩撥千斤地消除了藉別有用心「民調」配合反對派削弱特區政府的政治陰謀。

然而，就市民所見，梁特首和各位問責官員和行會成員已很辛苦：為官不足一年，眼袋下垂，兩鬢灰白。CY政績不俗，為何總受到一些政客和傳媒的抨擊呢？這使筆者想起唐太宗與時任官至中書侍郎的許敬宗一段對話。上（太宗）問許敬宗曰：「朕觀群臣之中，唯卿最賢，猶有言卿之是非者何也？」敬宗對曰：「春雨如膏，農人喜其潤澤，行者厭其泥濘；秋月如鏡，佳人喜其玩賞，盜賊惡其光輝。天地之大，人猶憾焉，何況臣乎？臣無美酒肥羊以調胃口，是非且不可聽，聽之猶不可說，君聽臣遭誅，父聽子遭戮，夫婦聽之離，朋友聽之別，親戚聽之疏，鄉鄰聽之絕。人生七尺軀，謹防三寸舌；舌上有龍泉，殺人不見血」。太宗曰：「卿言甚善，朕當識（記）之」。這段話給為官者的啟示和慰藉也大矣。

首先，當官者確不易當。有道是，當官恰如當廚師，要調羹好一桌飯菜合眾人胃口實不容易；有人說太淡，有人嫌太鹹，有人說「你落味精我不吃」。以梁振英為首的政府，今年初為壓抑高樓價，使市民能置業，推出增加印花稅和額外印花稅，擬開拓新界東北增加土地供應，效果是樓市泡沫抑制了，樓價止升了，一些市民歡迎了；但地產代理公司發起遊行抗議開金收入減少而「水深火熱」了；地產商抗議阻止商界賺錢要求取消抑制「辣招」了。

又以今次發電視牌照為例，有人早知3選2，香港今天的電視市場不能容納5個電視競爭，否則引來惡性競爭非各電視老闆之福，非電視員工之福，更非香港觀眾之福。政府審批嚴密乃在在之理，否則陷「自生自滅」，反被怪責政府不負責任。故梁振英說捨之難是「順得哥情失嫂意」，真道出處事的艱辛。反對派政客未處身「熱廚房」，動輒反對、折騰，正表現了不理性和不民主。

國際也是如此。新加坡政府為應對人口老化，新生兒減少，早前推出新的移民政策，增加外族精英移民配額，可就有約千多國民集會反對；希臘政府為擺脫債務危機，提出減低國民福利津貼共渡時艱，惹怒部分國民上街抗議，總理換了一個又一個；法國薩科齊總統為減少福利支出要求公務員延遲兩年退休，他被反對而不能連任；奧巴馬總統上月更面對共和黨狙擊使聯邦政府停止運作害了全美GDP損失0.5%，可見眾口難調，為官不易，大家要支持特區政府才是。

# 李卓人「學習」泰國流血暴亂禍害香港

徐庶

## 管見集

反對派為了在政改問題上向中央政府開天殺價，戴耀廷講得非常清楚，現在他們手上沒有籌碼，「佔領中環」就是他們的籌碼。反對派非常狡獪，出面發動「佔中」的是一批人，實際上組織和指揮的，就是和美國有密切聯繫的李卓人。上月李卓人等「佔中」三人組與主張「台獨」的民進黨前主席施明德會面「求教」，爭取到「台獨」分子參與「佔中」。到了12月，李卓人又馬不停蹄到了泰國，表示要向當地反政府行動「取經」，希望可「搞大」「佔中」。李卓人這次前往泰國學習暴動經驗，完全是要打擊香港經濟，破壞「一國兩制」，配合美國的包圍中國戰略。

泰國這一次發動的包圍總理府行動，領導人素貼，也是一名親美國政客，曾經擔任泰國副總理，他在11月初發動示威抗議的時候，先行在泰國24個府，進行巡迴演說，煽動群眾推倒英祿政府，開始組織佔領泰國總理府的行動，能夠動員這麼多的人，背後有人黨的組織和動員，他們故意把發起人和政黨兩種角色分開，準備一旦受到法律懲處，政黨可以金蟬脫殼，把責任全部推到發起人頭上。

## 李卓人取暴力奪權的經

在行動之初，領導人素貼宣稱：這是一次和平抗議，絕對不會傷害泰國民眾。11月11日，上萬名反對「特赦法案」的民眾在曼谷集會，素貼號召全國民眾從13日起罷工3天，向政府施壓，迫使其放棄「特赦法案」。接着，反對黨在議會提出了不信任動議，企圖倒閣沒有成功，他們又開始向憲法法院進行訴訟，又沒有成功。這個時候，群眾聚集越來越多，素貼改變了腔調，說我們要「犯一點法」才能實現

我們的目標，開始呼籲公務員罷工，又衝擊電視台，下令電視台不能播放政府的訊息。素貼說，英祿政府已經沒有合法角色了，因此慫恿人民群眾佔領國防部、財政部、外交部和主要的政府部門，還截斷了政府建築物的電源，最後導致了流血衝突，至少有五人死亡，十多人失蹤，投資者紛紛逃跑，泰國的經濟受到巨大的衝擊，旅遊業生意更加一落千丈。

李卓人所要取的經，大抵就是暴力奪權的經。泰國刑事法庭批准了對素貼的通緝令。根據法律，素貼率領一批暴徒佔領了財政部，是非法行為，如果罪名成立，可以判處七年以上的徒刑，並且處以巨額罰款。李卓人以素貼這個泰國製造動亂的政客作為學習對象，將來會為香港帶來怎樣的災難後果，香港通過泰國的現場電視畫面，都可以想像得到。

## 李卓人不過是美國的棋子

香港有議員批評說，哪裡有動亂，李卓人就到哪裡取經，李卓人已經成為動亂的

專家了。這種說法有一定的依據。1989年，北京有學生佔領廣場，李卓人立即拿着幾百萬所謂「捐款」，跑到天安門去，游說學生不要離開天安門，製造動亂，被公安部門拘捕。到了2010年，美國實行了重返亞洲戰略，掀起了第二次圍堵中國高潮，李卓人又再赤膊上陣，為日本在釣魚島的活動、美國的軍事演習、諾貝爾和平獎安排，搖旗吶喊，向中國施壓。李卓人又走上商業電台的李慧珍節目，自爆內幕，大談自己如何同美國工會和波蘭團結工會合作，如何建立通訊關係，如何令合法的政府倒台，如何直逼美國歷屆總統，有把握拿到卡特、戈爾、奧巴馬要求中央釋放劉曉波的簽名，向中央施壓。

今年八月底我國外交部駐港特派員宋哲炮轟美國駐港總領事夏千福干預香港選舉，李卓人立即為主子說話，反斥外交部門「震懾新人」，美國有權跟隨《國際人權公約》給予意見，夏千福的做法完全正常云云。李卓人對美國人如此賣命，只能說明他是美國佈置在香港的棋子。現在，美國要在亞洲的國家製造動亂，破壞中國的睦鄰友好政策，泰國的素貼立即執行了美國顏色革命策略，向中央施壓。素貼的一整套行動，發生的時間和各種策略，都是幕後高人所指點的，美國人相當靈敏，為了自己洗脫嫌疑，特別要親美的李卓人高調地到泰國走一趟，學習泰國的變天伎倆，把將來發生在香港的暴亂，說成是「泰國模板」的暴亂，絕對和美國人無關，倒有一點「此地無銀三百兩」的味道。到了明年，香港的「佔領中環」，絕對是來者不善。

# 《開羅宣言》不容日本質疑

汪魏 中國國際問題研究所

在《開羅宣言》發表70周年來臨之際，日本以《開羅宣言》不具備法律效力作出質疑，是毫無道理的。因為在一般的國際法教科書中，公約、條約、宣言、公報等屬於廣義的條約，有其法律效力。

1943年12月1日，世界人民反法西斯戰爭走向勝利之際，中、美、英三國在埃及首都共同發表《開羅宣言》，確立了對戰後日本的處理。1945年7月26日，三國首腦又共同發表《波茨坦公告》，再次明確宣告《開羅宣言》所規定的條款必須實施。

其中，《開羅宣言》規定，日本所竊取的中國領土如東北、台灣及澎湖群島等應歸還中國，其中當然也包括日本利用甲午中日戰爭之機竊取的釣魚島。在國際社會，《開羅宣言》早已成為戰後處理日本相關問題、建立國際新秩序的國際法準則。

然而，戰後的日本一直存在否定歷史、否定《開羅宣言》精神的思想。近年來，其國內右翼勢力更是動作頻頻，不斷公開挑戰《開羅宣言》的法律地位。安倍晉三政府上台以來，也公然縱容極端民族主義勢力抬頭，不僅繼續否

定歷史，還試圖通過修憲等方式竭力擺脫《開羅宣言》的束縛，突破戰後國際秩序。

因此，《開羅宣言》在日本各界遭到刻意冷落，甚至狡辯《開羅宣言》無非就是三個國家領導人的一個宣言，不能等同於國際法。還有日本右翼學者一再聲稱，日本並未在《開羅宣言》上簽字，不具備法律效力。這些立場從根本上都站不住腳，因為在國際法當中，宣言或者以公報形式公佈出來的宣言都被視為國際條約。此外，《開羅宣言》已經經過《波茨坦公告》以及《日本投降書》的確認，所以它確具有國際法效力，對日本也當然具有法律效力。除了拚命質疑《開羅宣言》的法律地位和歷史意義，日本還試圖利用《舊金山和約》和《歸還沖繩協定》來抵消和淡化《開羅宣言》及其後《波茨坦公告》的法律效力和意義，以此作為其對釣魚島主權的解釋。

《舊金山和約》是在冷戰的特殊背景下，美國等國家與日本簽訂的片面媾和條約，把世界反法西斯戰爭勝利作出重大貢獻和犧牲的中國等國排除在外；且《舊金山和約》多處內容不符合《開羅宣言》和《波茨坦公告》的精

神。

由於各種歷史原因，《舊金山和約》簽署過程中，中國大陸和台灣都沒能派代表與會。《舊金山和約》是在冷戰的大背景下，在沒有中國這個重要的戰勝國參與下與日本所簽訂的。1950年，周恩來總理就發表聲明，稱《舊金山和約》非法無效。此後中國政府多次對此嚴正聲明，表示《舊金山和約》非法無效。

《舊金山和約》中提到，日本放棄台灣及澎湖列島的領有權、行政權等一切權利。將北緯29度線以南的島嶼（包括釣魚島）由聯合國托管，唯一托管國為美國。北緯29度以南是一個非常模糊的概念，日本就把它單方面想獲取的利益不斷往《舊金山和約》這個「筐」裡裝，其據此的解釋就缺乏公正性。除此之外，1971年美日達成《歸還沖繩協定》，將沖繩和琉球歸還日本，把釣魚島等島嶼劃入「歸還區域」，遭到中國大陸及台灣強烈反對和抗議。美日的這一行為造成了迄今仍然衝擊中日關係、影響地區穩定的釣魚島問題。