央行撐滬自貿區人幣跨境使用

《意見》30條出台 促貿易投資便利化

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）中國人民銀行昨日公佈《關於金融支持中國（上海）自由貿易試驗區建設的意見》（簡稱《意見》），備受關注的上海自貿區金融創新方案終於揭開神秘面紗。《意見》明確，將着力推進人民幣跨境使用、人民幣資本項目可兌換、利率市場化和外匯管理等領域改革試點。但與此前業界預料的不同，方案最終由30條「意見」的形式出現，此舉預示後續仍將有更進一步的操作細則出台。

■上海自貿區將着力推進人民幣跨境使用。 網上圖片

圍繞上海自貿區金融創新的尺度與步伐，幾個月來各方爭議頗多。《意見》首先指出了上海自貿區深化金融改革的三大原則，並將「堅持金融服務實體經濟，進一步促進貿易投資便利化」列為首要。實施步驟上，《意見》稱將堅持以「風險可控、穩步推進，適時有序組織試點」為原則，「成熟一項、推動一項」。

推動資本項目可兌換

事實上，風險防控在《意見》中被多次提及。《意見》着重從宏觀審慎管理的角度，制定了一系列風險防範措施，實施全過程風險管理，主要通過分賬核算管理的方式，企業開立自由貿易賬戶，服務試驗區企業的金融機構設立試驗區分賬核算單元等。《意見》並透露，人民銀行和上海市政府將加強監測分析，密切關注跨境異常資金的流動，並對區內機構實施分類管理，央行還可根據形勢判斷，加強對試驗區短期投機性資本流動的監管。

《意見》並明確了金融支持試驗區實體經濟發展、便利跨境投資和貿易的四個方面：一是探索投融資匯兌便利化，推動資本項目可兌換進程，進一步擴大試驗區對外開放，支持企業走出去；二是擴大人民幣跨境使用，使區內企業和個人更加靈活使用本幣進行跨境交易，降低匯兌成本，減少匯率風險；三是穩步推進利率市場化，加快改革進程，支持實體經濟發展；四是深化外匯管理改革，進一步減少行政審批，逐步建立與之相適應的外匯管理體制。

設立分賬核算方式

業界認為，《意見》在個人資本項下開放步伐較大。《意見》提到，試驗區內的居民可通過設立本外幣自由貿易賬戶實現分賬核算管理，開展投融資創新業務，並規定居民自由貿易賬戶與境外賬戶、境內區外的非居民賬戶、非居民自由貿易賬戶以及其他居民自由貿易賬戶之間的資金可自由劃轉。居民自由貿易賬戶及非居民自由貿易賬戶可辦理跨境融資、擔保等業務，條件成熟時，賬戶內本外幣資金可自由兌換。

上海自貿區成立後，引來中外資金融機構紛紛搶灘。值得一提的是，根據昨日公佈的《意見》，為區內主體提供金融服務的機構，不限於「區內」金融機構，而是擴展到「上海地區」。《意見》指出，上海地區金融機構可根據人民銀行規定，通過設立試驗區分賬核算單元的方式，為符合條件的區內主體開立自由貿易賬戶，並提供相關金融服務。

■中國人民銀行昨日公佈30條「意見」，支持上海自貿區金融改革。 資料圖片

央行公布滬自貿區建設意見要點

■創新風險管理賬戶體系：

居民自由貿易賬戶與境外賬戶、境內區外的非居民賬戶、非居民自由貿易賬戶以及其他居民自由貿易賬戶之間的資金可自由劃轉；條件成熟時，賬戶內本外幣資金可自由兌換。

■探索投融資匯兌便利：

在區內就業並符合條件的個人可按規定開展包括證券投資在內的各類境外投資；區內金融機構和企業可按規定進入上海的證券和期貨交易場所進行投資和交易。

■擴大人民幣跨境使用：

區內金融機構和企業可從境外借用人民幣資金；區內企業可根據自身經營需要，開展集團內雙向人民幣資金池業務，為其境內外關聯企業提供經常項下集中收付業務。

■穩步推進利率市場化：

根據相關基礎條件的成熟程度，推進試驗區利率市場化體系建設；完善區內居民自由貿易賬戶和非居民自由貿易賬戶本外幣資金利率的市場化定價監測機制。

■深化外匯管理改革：

擴大跨國公司總部外匯資金集中運營管理試點企業範圍，進一步簡化外幣資金池管理；將直接投資項下外匯登記及變更登記下放銀行辦理，加強事後監管。

離岸金融可進一步開放

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）對於央行發佈金融支持上海自貿區建設的意見，北京金融專家接受本報訪問時表示，該《意見》在個人資本項下開放步伐較大，對區內金融機構實行開放式市場准入，允許區內機構從境外融入資金，允許區內個人向境外證券投資等政策符合或略超出市場預期，但利率市場化和離岸金融業務的支持力度則低於預期，顯示上海自貿區的利率市場化暫時與境內區外保持同步，而離岸金融業務則有進一步開放空間。

中央財經大學金融教授郭田勇表示，此次《意見》與央行推動資本項目開放的大方向相符，「一線放開、二線管住」的原則不變，尤其在資金流動方面，一線放開賬戶間自由劃轉、人民幣自由結算，但二線與境內區外資金流動視同跨境，制度設計嚴格管控外部資金通過自貿區滲透向境內衝擊的可能。

不過金融業內亦有觀點認為，央行提出「居民自由貿易賬戶與境內區外的銀行結算賬戶（即傳統的企業結算賬戶）之間產生的資金流動視同跨境業務管理」，這也意味着FTA（居民自由貿易賬戶）、FIN（非居民自由貿易賬戶）、NRA（傳統的非居民離岸賬戶）三類賬戶全部打通，在現行外債管理的框架下可以把海外資金引進來，留出了政策空間。

申銀萬國首席經濟學家李慧勇則指出，利率市場化改革略低於市場預期。央行意見僅涉及CD的發行和放開小額外幣存款利率上限，市場廣泛期待的人民幣利率市場化定價、甚至擴大人民幣存款利率浮動上限等均未提及，顯示自貿區內利率市場化的步伐暫時與境內區外保持同步。此外，實驗區分賬管理單元業務記入其法人行的資本充足率核算，央行對區內金融機構離岸業務和在岸業務的獨立性與隔離性劃定，仍有開放空間。

郭田勇指出，央行意見的諸多表述，包含着限定性要求，如「符合條件」「按規定」等等，表明央行意見並不是政策，還需相關主管部門推出可操作的規則方可執行。

專家解讀

■國慶假期，內地每個景點都是人滿為患。圖為北京故宮午門遊人如鯽。 資料圖片

節假日調休方案 雙7天長假受熱捧

香港文匯報訊 全國假日辦11月27日發佈的法定節假日調休方案調查前日結束。調查結果顯示，保留春節和國慶兩個7天長假的第三套方案獲得的支持率最高，但2014年的放假安排是否會按照得票數最多的方案執行目前還不確定。值得注意的是，網友呼籲延長春節假期、恢復五一黃金周的意見仍然強烈。

據不完全統計，超200萬人參與了網上投票，大部分網友選擇了第三套方案，該方案形成了春節7天假期，國慶7天假期，其他節假日逢周二、周四調整為三天小長假。

據中新網報道，在此次徵集意見過程中，有很多專家和網友肯定了此次民意調查是一種進步，但同時表示，目前三套方案都不那麼讓人滿意，在五一長假缺位和無更佳方案的情況下，選擇方案三是迫不得已。

網民盼恢復五一黃金周

值得注意的是，網友的意見中兩大呼聲仍舊最高：一是延長春節假期；二是恢復五一黃金周。

網友們表示，春節是中國最傳統和重要的節日，一周的時間根本無法滿足人們往返回家團聚的需求，因此希望延長春節假期，很多網友希望春節延長至元宵節；還有網友表示，三套放假安排方案沒有恢復五一黃金周，這樣的話根本無法緩解十一帶來的旅遊高峰問題，因此，應該恢復五一黃金周，充分滿足人們對長假出遊、探親的需求。

對於如何解決中國式休假難題，專家們給出的藥方是適當增加長假供給，加快落實帶薪休假制度，將休假的權利還給民眾自己。

今年2月，國務院發佈了國民旅遊休閒綱要，明確提出到2020年職工帶薪年假制度基本得到落實的目標。專家表示，政府層面更應該加強帶薪休假制度的推進工作，只有更好地落實了帶薪休假制度，中國式休假難題才能得到緩解。

國信中心預測：明年GDP增長目標7%

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）中國經濟智囊機構建議國家調低明年的經濟增幅目標。國家信息中心昨日發佈《中國與世界經濟發展報告（2013）》預測，2014年國內生產總值（GDP）同比增長7.5%，消費者物價指數（CPI）漲幅為3.2%左右，建議將GDP增長的預期目標降為7%，以強化經濟結構調整及改革的信號。

作為隸屬於國家發改委的經濟信息諮詢部門，國家信息中心報告表示，其開發的經濟景氣指數系統顯示，至2013年8月，中國綜合先行指數已連續20個月穩中回升，表明中國經濟2014年有望保持平穩增長態勢，預計2014年GDP同比增幅會達到7.5%。

明年房價料漲5%左右

報告建議，把2014年的經濟增長預期目標確定為7%，比今年的預期目標再降0.5個百分點。國家信息中心經濟預測部主任祝寶良指出，調低目標釋放一個信號，即各地可以把更多精力放在推進改革、調整經濟結構上，避免地方政府追求過高的增速。「如果增速還是設定在7.5%，可能讓地方政府將更多的注意力放在保持經濟增速上，而忽略了改革和調結構。」

對於明年物價形勢，國信中心報告預計，明年CPI漲幅為3.2%左右，比今年略高，但壓力不大，政府的物價調控目標仍可設定在3.5%左右。至於房價，報告預測，明年房地產市場整體將保持小幅增長，預計全年房價的漲幅在5%左右，考慮到2013年的翹尾因素，2014年上半年的房價指數可能會在8%以上。

在宏觀政策上，國家信息中心建議，明年繼續實行積極的財政政策和穩健的貨幣政策，適當擴大財政赤字和國債規模，財政赤字由今年的1.2萬億元增加到1.4萬億元，再創新高，其中中央財政赤字安排9,000億元，比上年增加1,000億元，中央代地方發行5,000億元地方債，比上年增加1,000億元。財政赤字佔GDP的比重與上年基本持平，保持在2%左右。

■國家信息中心調低明年的經濟增幅目標至7%。圖為福州一汽車加工廠生產零部件。 中新社

上月匯豐中國製造業指數止升

香港文匯報訊 據財新網報道，匯豐昨日公佈，11月中國製造業採購經理指數（PMI）終值為50.8，與10月（50.9）基本持平。終值較初值上修0.4個百分點，主要反映內需拉動下新訂單和產出指數月末有所改善。

匯豐稱，指數反映企業補庫存活動仍然遲緩。儘管如此，通脹溫和決定了穩增長政策仍將持續，加之改革對民營經濟的提振，預計未來幾個季度GDP同比增速仍將保持在7.5%以上。

匯豐認為，11月製造業經濟活動仍平穩，但需求偏弱、企業補庫存活動遲緩，意味着未來增長可能面臨下行風險。儘管如此，匯豐認為，未來幾個季度GDP同比增速仍將保持在7.5%以上：一方面穩增長政策空間仍然充裕；另一方面改革（如增值稅改革和簡政放權）對於民營經濟增長的提振效果可能開始顯現。

■廣州市政府當前負債2,593億元，有專家建議採用資產變現還債。圖為廣州市區一建設中的工地。資料圖片

穗負債2593億 專家提議資產變現

香港文匯報訊 截至今年6月，廣州市政府當前負債2,593億元，其中政府負有償還責任的是1,973億元。對市本級來說，政府債務餘額是1,878億元，需要政府負有償還責任的是1,293億元。有專家提出，降低政府債務，也可採用資產變現。

據《第一財經日報》報道，對於高企的地方政府性債務，廣州市政府近期表示，計劃到2016年，政府債務比現在減少60%。屆時，不僅做到按照政府和銀行的協議還本付息，還可能提前還本。

對此，中國社科院財經戰略研究院研究員楊志勇表示，從目前的數據來看，很難看清廣州市政府是否能夠在2016年將債務降六成，不過他也指出，政府降低債務的手段還包括資產變現等方式。

也有專家認為，控制地方政府性債務最穩健的辦法就是放權，讓地方政府有地方的財政。