

今日香港 + 現代中國



■部分港孩險些因奶粉荒而「斷奶」。資料圖片



■限奶令推出後，內地人搶購香港奶粉的情況不再。資料圖片

限奶何時撤 理據知多少

民生事大

早前曾引起內地和香港廣泛爭議的限奶令，至今仍未有撤銷期限。究竟限奶令為何仍未被撤銷？支持和反對限奶令的理據為何？本文將作逐一探討。

■陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

作者簡介

戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk

業界望「解令」 政府表審慎

新聞背景

過去幾年，本港不時出現個別品牌的奶粉供應短缺的情況，引起本地家長不滿。港府推出一系列措施，如與深圳海關聯合打擊水貨行動、設立奶粉查詢專線等，但成效不大。結果政府決定加強力度，推出限奶令，以穩定本地的奶粉供應。

雖然該措施獲得本地家長的支持，但也引來業界、內地輿論等的不滿。特首梁振英今年5月出席立法會答問大會時解釋，限奶令是一個「兩難」情況，既有奶粉供應鏈相關業界質疑措施減少生意，也有內地居民認為來港帶數罐奶粉給其嬰孩，並無甚麼問題，卻要面對罰款、監禁。

供應商簽約章保奶源充足

業界為令政府早日撤銷限奶令，積極推出措施，譬如九龍藥房總商會與數間奶粉供應商簽訂《供應充足約章》，內容包括奶粉供應商承諾每月預留超過110萬罐奶粉，有需要時會以空運補充貨源，並每天會向零售商送貨；向本地家長提供奶粉券，以確保其每月最少買到6罐奶粉；有需要時增加熱線服務等。

社會也有意見認為，限奶令存在一些問題，政府應盡快撤銷。但政府對撤銷限奶令表現審慎，傾向先作討論和測試。政府於7月設立一個由14名非官方人士包括奶粉供應商、零售商、家長、學者、消費者代表、物流界代表等組成的委員會，以研究如何完善奶粉供應鏈，並向政府提出建議。政府又於今年「十一」黃金周前後，委託顧問公司進行奶粉供應壓力測試，針對奶粉的整體供應、零售鏈的補貨機制、熱線訂購嬰兒配方奶粉服務、零售點預訂奶粉的四大範疇。

新界東北屯門仍「重災」

近期有報章引述消息指，顧問報告指新界北區、屯門及新界東區是首3個奶粉缺貨最嚴重的地區，而奶粉券計劃及熱線電話服務仍有待改善，故政府不傾向在明年農曆新年前撤銷限奶令。食物及衛生局則表示，將於12月10日向立法會提交報告和該局的看法。

進階級



■食衛局將於下月向立法會提交限奶令報告。圖為局長高永文。資料圖片

正反對

損害自由貿易 VS 保港供應穩定

對於撤銷限奶令，內地與本地社會都有不同意見，當中支持和反對聲音皆有：

支持

急推政令不通 錯控損害形象：有意見認為，限奶令推行過急，宣傳不足。水貨客因謀生需要，警覺該措施，採取迴避方法。一般旅客對此所知不多，甚至聞所未聞，結果誤墜法網，譬如有數名內地居民聲稱不知有關法例，結果在港被還押幾日才被罰款離港。此外，限奶令實施初期，由於政府部門之間溝通不足、新例尚未完善等原因，曾有錯誤檢控。這是因為涉事者攜帶俗稱「奶米粉」而被海關檢控，後來經查明後，有關人士已被撤銷控罪。有意見認為，錯誤檢控損害香港作為旅遊城市的國際形象。就此，食物及衛生局局長高永文已向受影響旅客致歉，並推出改善措施，例如由該局提供受管制產品資料和24小時查詢熱線，讓前線海關人員遇上疑問時可即時查詢等。

違《基本法》自由貿易條款：有意見說，限奶令違反自由貿易原則，危害香港自由市場的聲譽和地位。此例一開，若香港其他產品出現供應短缺的情況，政府也可能推出類似措施。基本法研究中心主任胡漢清指出，政府修訂《進出口條例》，以限制奶粉的出口數量，是違反《基本法》第一百五條「香港特別行政區實行自由貿易政策，保障貨物、無形財產和資

本的流動自由」的條款。
懲罰過重 加深兩地矛盾：有意見認為，限奶令的推出是針對內地居民，懲罰過重，加深內地與香港之間的矛盾。舉例而言，內地《環球時報》發表評論員「單仁平」的文章指，「可以收繳、罰款，但為幾罐奶粉祭出監禁，出手未免過重，其長遠負面影響未必是短期收效可以抵銷的」，「我們不知道是不是內地的支持在把香港人變得對掙錢懶惰和不敏感了，因為當內地食品安全頻現危機的時候，香港應尋求創造市場的贏局，而不是搞得像『聯合國禁運』一樣，滑稽地規定一系列針對向內地帶奶粉的懲罰措施」。

反對

內地需求龐大 水客搶購「抽水」：有意見認為，內地對香港奶粉的需求令部分本地家長未能為子女購買足夠的奶粉，政府應確保本地奶粉供應穩定。一直以來，香港依靠進口奶粉。根據政府統計，36個月以下嬰幼兒食用的「配方粉」於2006年至2008年的每年進口量維持在1,500萬公斤的水平；但有關進口量於去年（截至11月）大增至4,000萬公斤，升幅高達190%，而同期只有17%出生人口增長。大部分人士認為這與內地龐大的需求有關。隨着內地經濟的快速發展，居民的購買力不斷提升。但內地奶粉產品的素質被認為參差不齊，尤其「三聚氰胺事件」，令部分內地家長選用香港奶粉。他們會親自或託親友來港購買奶粉，有水貨客便看準

限奶令

Infant Milk Powder Quota Order

今年2月22日，政府把《2013年進出口（一般）（修訂）條例》刊憲，規定除非獲工業貿易署署長發出許可證，否則禁止從香港輸出供36個月以下嬰幼兒食用的「配方粉」。任何人違反該條例，即屬犯法，一經定罪，可處罰款50萬元及監禁兩年。對於自用需要，該條例容許每名16歲或以上人士在24小時內可攜帶淨重不超過1.8公斤的配方粉離境（即約兩罐奶粉）。該條例於今年3月1日生效。生效第一天便有10人被捕。

值得注意的是，立法會在討論《2013年進出口（一般）（修訂）規例》時，曾有議員提出設下「日落條款」，令規例在指定日期便自動失效。政府表明限奶令不會設「日落條款」，但也不希望其成為永久政策。據報道，政府堅持不加入「日落條款」的原因是為免奶粉商或水貨客有錯誤信息，以為可重施故伎，也不想令本地家長誤以為政府無盡力保障其需要。

小知識

水貨客問題曾擾攘上水港鐵站多時。資料圖片

基礎級



■有本地團體反對撤銷限奶令。資料圖片

商機，在全港各地搶購奶粉。影響所及，香港個別品牌的奶粉未能滿足本地需要，出現「奶粉荒」。故有意見認為，奶粉供應緊張是民生問題，雖然限奶令未必是最佳做法，但的確有助穩定本地奶粉供應。

摘星級

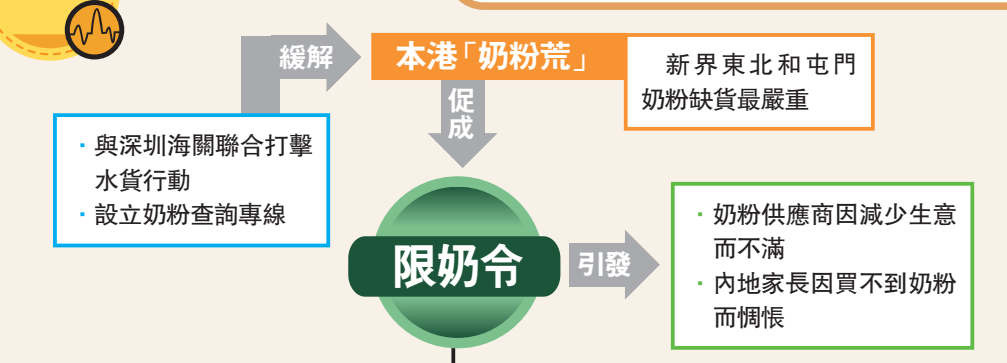
展望

限奶令推出的背景是內地對香港奶粉有龐大需求，而這種需求的主因是內地乳製品行業的素質被認為參差不齊，未能取得部分內地家長的信心。因此限奶令能否取消，除港府推出更多措施以穩定本地奶粉供應外，內地乳製品行業也要盡力提高素質，提高內地家長對其產品的信心。

想一想

1. 根據上文，歸納港府推出限奶令的背景因素。
2. 對於撤銷限奶令，內地和本港社會普遍存在甚麼支持和反對聲音？試各舉出一項並加以說明。
3. 你認為限奶令應否被撤銷？試從兩個角度，解釋你的答案。
4. 除限奶令外，還有其他更有效的方法可穩定本地奶粉供應嗎？試提出兩項並加以討論。
5. 你在多大程度上認同「個人遊措施是本港『奶粉荒』的關鍵原因」這個說法？解釋你的答案。

概念圖



延伸閱讀

1. 《3區奶粉最缺 報告倡增換券店》，香港《文匯報》，2013-11-21
http://paper.wenweipo.com/2013/11/21/HK1311210008.htm
3. 《單仁平：香港政府「限奶」過激如「聯合國禁運」》，《環球時報》，2013-03-06
2. 《限奶令12宗誤檢控 高永文致歉》，香港《文匯報》，2013-03-23
http://paper.wenweipo.com/2013/03/23/HK1303230007.htm

香港文匯報記者 吳欣欣

香港文匯報記者 吳欣欣

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣