

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

戴耀廷心慌意亂 反對派陣腳大亂

徐庶

李飛講解提名委員會的法律地位和運作方式，透徹清楚。許多報紙在分析李飛的講話時一針見血指出，反對派所提倡的「公民提名」已經「玩完了」。因為他們提出的政治要求，根本不可能逾越《基本法》的規定，必然以失敗告終。為了把「佔中」這齣鬧劇搞下去，戴耀廷唯有自欺欺人，他好像夜行人過墳場吹口哨，拚命說不要「緊張」，企圖穩定一小撮追隨者的軍心。戴耀廷的「認真你就輸」論，反映出他心慌意亂，說明反對派陣腳大亂，他也感覺到「大勢已去」了。

戴耀廷昨日發表了題目為「解讀李飛說《基本法》四十五條最新論述」的文章，繼續推銷他的「公民提名」方案，說明他搶奪普選主導權的手法，就好像魯迅筆下的天津「青皮」一樣，企圖勒索的時候，剝離不休，一定要你付出金錢，你講的理由，他半句也聽不進去。

全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛來港，就《基本法》第四十五條作進一步論述，強調行政長官候選人的提名，是提名委員會的機構提名，提名的過程要反映集體意志。任何稍有常識的人，都知道選民和提名委員會，有着本質的不同。選民的責任就是行使投票權，提名委員會是另外一個機構，其責任是提名行政長官的候選人，這是選舉的兩個不同的階段，角色和功是完完全全不一樣的。但是戴耀廷和反對派，卻硬說「公民提名」和提名委員會提名是一樣的。

「公民提名」根本不符《基本法》要求
三百五十萬選民，並不是提名委員會。反對派提出的

百分之或百分之二就可以代表全體選民提名，百分之怎麼能說可以代表集體的意向，怎麼可以決定提名給某一個人？這是十分荒謬的。所以，選民的功能只能投票，反映各自的意向。反對派的「公民提名」方案根本滿足不了《基本法》四十五條的要求。李飛已經講清楚提名委員會是按照選舉委員會的四個組成部分組成，組成提名委員會之後，按照民主程序，就是要體現出集體的意向，少數服從多數。這麼重要的條文，作為法律學者的戴耀廷，怎麼能夠視而不見？

架空提名委員會違憲

戴耀廷又狡辯說，「民主程序」分為兩個步驟，推薦參選者給予提名委員會的過程是第一步驟，也應該算是「推薦過程」，所以，全體選民的一部分人提出推薦，也屬於「民主程序的一部分」。這分明是對《基本法》的歪曲和斷章取義。《基本法》四十五條寫得清清楚楚，主語是提名委員會，所以，按民主程序推薦的過程，也就是提名委員會按民主程序推薦的過程，絕對不

可能是公民推薦。反對派糾纏於《基本法》根本沒有提到的「公民提名」，完全缺乏法理。戴耀廷的意圖，不過是企圖取消提名委員會的作用和職能，讓提名委員會變成橡皮圖章。這當然是違反憲制的。

戴耀廷又說：「李飛並沒有排斥其他可以向提名委員會推薦人選的途徑，如由一定數量的公民聯署向提名委員會推薦人選。」這是明屈李飛。李飛採取了正面講解《基本法》的方式，《基本法》有怎樣的規定，李飛就按照《基本法》講解推薦的安排。怎麼能夠說，李飛講解提名委員會的時候，沒有公開反對公民提名，就等於沒有排斥公民提名？所有憲制性的法律，都是正面闡述授權的範圍和對象，沒有提及的授權範圍和對象，就沒有獲得授權。戴耀廷作為法律學者，這麼簡單的憲法常識也不懂？提名委員會的民主程序，就包括了提名委員會成員的推薦參選人的程序，和集體表決提名的程序，不在提名委員會之內的人，肯定沒有推薦參選人的功能和資格，這是非常清晰的。

這裡戴耀廷採用了「白馬非馬」的詭辯術。《基本法》只規定了「一國兩制」，難道戴耀廷可以說《基本法》沒有說排斥「兩國兩制」，所以「兩國兩制」較符合香港了？

戴耀廷的旁門左道注定失敗

戴耀廷又說，「李飛還特別提出未來政改討論的一個主要難題，就是一方面不可能排除符合法定資格的人參選，另一方面不愛國愛港、與中央對抗的人不能擔任行政長官。他並沒有說只需考慮把與中央對抗的人排除於候選人之列，而是說必須同時也要保障符合法定資格的

人成為候選人。」根據《基本法》附件一，任何符合資格的人，都可以參加選舉。過去的行政長官選舉，連「巴士阿叔」也可以報名參選，但是報名參選的人，並不一定就是行政長官候選人。任何人要成為行政長官的候選人，就必須經過提名委員會的按照民主程序的集體認可，即他的能力、政治品質，是否能夠履行貫徹執行《基本法》、對中央政府負責的《基本法》要求，這就是提名委員會最大的功能。這一規定早在1990年就存在了，清清楚楚地寫在《基本法》第四十五條之中，這是為了確保行政長官普選的時候，能夠選出愛國愛港人士來擔任。難道戴耀廷可以使用旁門左道，繞過這麼重要的提名機構？

關於愛國愛港的標準，要根據參選人過去的政治表現來判斷，每一個提名委員會的委員心中都有一把秤。所以，儘管各式各樣的人都可以報名參選，也可以通過提名委員會的成員推薦，但是，要獲得確認成為候選人，就要靠提名委員會的表決制度。表決方式怎麼樣，門檻有多高，還有待今後的具體討論，達成共識。

戴耀廷說，「李飛的講話，其實讓北京政府在將來若作出任何退讓還有足夠自圓其說的空間」。他又自相矛盾地說：無論李飛只是重申北京政府的立場，或是收緊了立場，那都不具有法律規範作用，實不用看得那麼緊張，說甚麼中央政府「頒下聖旨」。現流行的說法是「認真你就輸」，我們也不用對李飛的發言「太認真」，為自己設限或打亂自己原先的部署。戴耀廷的「認真你就輸」論，其實，反映出他心慌意亂，說明了反對派陣腳大亂，他也感覺到「大勢已去」了。

雲泥鴻爪

恒基地產主席李兆基博士繼數月前提出捐地興建「上車盤」計劃後，日前再獻新猷，宣布出資1.07億元，贊助恒地將屯門藍地一幅10萬平方呎地皮，捐給博愛醫院興建安老院，有助舒緩安老院舍供不應求境况，實乃城中一大喜訊，在此預祝該計劃進展順利、圓滿成功！

香港在地理上山多平地少，人口密集，寸土如金眾所周知。近年樓價高不可攀，市民叫苦連天，政府為覓地建屋絞盡腦汁、見縫插針，與此同時新界卻有不少農地雜草叢生、荒廢已久，圍於補地價不可及，許多農地乾曬太陽未得利用，亟待活化。香港現有農地約18平方公里，佔土地面積百分之六，在六十年代曾廣種稻米及蔬菜，但隨着時代發展社會轉型，香港農產品已從內地進口滿足需求，本港農業早已式微，農地大都棄耕閒置或堆放雜物，寶貴的土地資源不但未能物盡其用，甚至影響環境，殊為可惜。但若捐出一些「環頭環尾」閒置農地幫助弱勢社群，就能惠及各階層市民，地盡其用，何樂不為？

香港受制於土地不足，樓價居高不下，年輕人的置業夢想遙不可及，不滿情緒滋生仇富心理，激化社會矛盾，影響政府施政。事實上本港社會貧富懸殊，需要幫助的何止是「無殼蝸牛」們，還有許多對香港作出貢獻的耆老老人居居在條件差劣的老院舍，想入住非牟利機構開辦的安老院舍，但輪候名冊冗長，只能望門興嘆，隨着老齡社會來臨，相信對長者服務的需求更為殷切，還有寧養院、殘障兒童特殊學

校等社福建設都亟需社會伸出援手。如果李兆基博士是次善心創舉能切實解決基層的住房、社福等問題，相信可起到示範作用，在一定程度上緩解各種怨氣，沖淡仇富心態，令社會更加和諧。

據報道本港多個地產發展商及農地大業主擁有農地五、六千萬呎，可與政府協商適當解決：1.或交出若干面積土地交換，讓政府興建居屋、公屋及其他社會福利用途設施；2.仿效李兆基博士捐地興建醫院、安老院、特殊學校、社區服務中心等，為港人帶來福祉。

李兆基博士不僅事業成就輝煌，且宅心仁厚，努力回饋社會，扶老愛幼照顧弱勢社群，堪稱業界翹楚、成功人士之楷模，如今他將活化農地與慈善公益融會貫通，相得益彰，值得推廣。希望在他的帶領下，其他農地業主能共襄善舉，活化閒置農地，造福基層市民，緩解本港深層次矛盾，對促進社會和諧有莫大的裨益。

本港許多農地業主是當年白手興家第一代富商，如今事業發展蒸蒸日上、家族業務後繼有人，同時亦紛紛邁向高齡，因此今後數年正是捐獻財產、回饋社會的好時機，捐出農地造福市民可謂一舉多得，除了惠及社會大眾，把凍結多年的農地活化，亦符合「地盡其利、物盡其用」原則，正如孫中山先生在《上李鴻章書》所言：「人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流，此四事者，富強之大經，治國之本也。」希望香港政府重視農地捐地的誠意，民眾理解其善心，大家消除隔閡與猜疑，共建美好的香港！

止戈為武

近日，國務院、中央軍委對解放軍省軍區、武警省總隊主官的調整，引起了部隊官兵和軍內外媒體的廣泛關注。據四川日報、貴州日報等地方媒體報道：中央軍委主席習近平、國務院總理李克強簽署命令，任命貴州省軍區司令員李亞洲接替已達到服役最高年齡退休的凌峰調任四川省軍區司令員，重慶警備區副政委劉家國接替已達到服役最高年齡退休的葉萬勇升任四川省軍區政委；四川省軍區副司令員兼參謀長王盛槐接替李亞洲升任貴州省軍區司令員；浙江省軍區副政委馬家利接替已達到服役最高年齡退休的陶正明升任江西省軍區政委；武警黑龍江省總隊副司令員楊立新接替已達到服役最高年齡退休的宋兵調任河北省總隊政委；武警2師師長尤寒波接替已達到服役最高年齡退休的邢偉志升任甘肅省總隊司令員；武警交通指揮部副司令員白海濱接替已達到服役最高年齡退休的陳進平調任浙江省總隊司令員；武警總隊政治部文工團政委尚力峰接替已達到服役最高年齡退休的孟德恕升任寧夏總隊政委。

有媒體分析稱，此次調整，或與中共十八屆三中全會決定成立國家安全委員會有關，意在加強對部隊和武警的管控。北京獨立軍事觀察家認為，這次調整是嚴格按照《現役軍官法》對高級軍、警官達到服役最高年齡作出退休安排後的人事補缺，是省軍區、武警省總隊領導班子的正常調整，個別媒體對此作出過度解讀顯然不妥。當然，此次人事調整發生在中共十八屆三中全會剛閉幕不久、軍隊的體制編制調整改革已納入國家改革戰略全局進行總體部署之後，傳遞出的信息十分重要，引起不同解讀亦屬正常，值得高度關注。

交流原則極致運用

一是九成主官為交流任用。從已公開見報的10名新任職高級軍、警官看，除新任黑龍江

省總隊司令員楊立新是由副司令原地提升外，其他9名都是異地交流使用，包括平級調整的新任四川省軍區司令員李亞洲，武警河北省總隊政委魏智威和浙江省總隊司令員白海濱。觀察家指出，軍級以上高級軍官異地交流任職，已成為習近平接掌軍委主席後任用高級將領的剛性要求，部際中也出現了「想提升，交流用」的說法，其中也釋放出服從安排、反腐防變的「正能量」。聯想到中央軍委許其亮副主席11月21日在人民日報發表《堅定不移推進國防和軍隊改革》一文，強調軍隊高級幹部「要嚴格政治紀律、組織紀律，確保政令軍令暢通，堅決實現黨中央、中央軍委和習主席的戰略意圖和決策部署」，這都為迎接軍隊體制編制調整改革做了思想上和行動上的準備。

二是「融合式交流」成常態。在此次調整中，變動最大的是四川省軍區領導班子，兩個主官均作了調整，李亞洲算是「回鑄式」交流，他是2011年由四川省軍區副司令員交流提升任貴州省軍區司令員。新任政委劉家國則經歷豐富，2009年7月由貴州省軍區政治部主任轉任成都軍區13集團軍政治部主任，後改任重慶警備區政治部主任、副政委。最令人注目的是新任貴州省軍區司令員的王盛槐，土家族，曾任步兵團參謀長，軍區軍訓和兵種部部長、重慶警備區參謀長，2013年4月任四川省軍區副司令員兼參謀長。觀察家認為，十八屆三中全會提出推動軍民融合深度發展，而省軍區、武警總隊常年擔負預備役、民兵、動員和社會維穩工作，並接受大軍區、武警總部和省委的雙重領導，可以說是軍隊推動軍民融合的常設機構，且新任主官多在軍區機關、野戰部隊和兄弟省軍區任過要職，現由他們主持一地軍事工作，無疑將對推動軍民融合增加新的原動力。也有分析指出，尚力峰由武警總隊文工團、白海濱由武警交通指揮部轉任新職，而調出單位皆為要減少的「軍隊非戰鬥機構」前列，這或許為觀察軍隊體制編制改革動向，安排撤編單位高官提供一個視角。

中國亮出維護領海主權的利劍

馬建波 資深評論員

中國政府對「東海防空識別區」的劃設，是繼美德意日之後，根據國際法、國際海洋公約和國土安全法等相關法律，為確保國土領海主權安全，所必須採取的依法維權和自衛執法措施。美日對中國防衛舉動的敏感反應，已表明了美日的恐慌和心虛。美日切莫錯判形勢，中國人民維護領土主權的決心和意志是堅定不移的，中國政府針對釣魚島所採取的一系列維權和防禦舉措也是有理、有利和有節的，並做好了一切應對戰爭的準備。如果美日膽敢以身犯險，侵犯我領土主權，定叫其自食苦果，有來無回！

11月23日，中國國防部發表聲明宣佈：劃定東海防空識別區，其範圍覆蓋我國領土釣魚島及相關海域。要求「位於東海防空識別區飛行的航空器，應當服從東海防空識別區管理機構或其授權單位的指令。對不配合識別或者拒不從從指令的航空器，中國武裝力量將採取防禦性緊急處置措施」；並表示這是中國有效行使自衛權的必要措施，不針對任何國家和目標，不影響有關空域的飛越自由。與此同時，中國軍方高調派出兩架偵察機開始對相關空域的巡航執法。

劃定東海防空識別區反制日本

中國政府對「東海防空識別區」的劃設，是繼美德意日之後，根據國際法、國際海洋公約和國土安全法等相關法律，為確保國土領海主權安全，所必須採取的依法維權和自衛執法措施，也是自2012年9月日本所謂「國有化」鬧劇侵犯我國領土釣魚島，而挑起中日東海危機，及我國即時公佈劃定釣魚島領海基線和啟動衛星監控、領海常態巡航護漁行動以來，所亮出的最嚴厲的對日反制利劍。這把利劍無疑標示了中國政府維護領海、領空主權不容挑戰侵犯的決心和底線，也是亮明了我國依法實施有效自衛權的「紅線」。這把利劍令國人振奮，也令侵略者膽寒，因為它已刺痛了美日貪婪的神經，驚醒了日本的軍國復辟之夢。

從兩電利潤協議看民粹抬頭

曾淵滄 博士

香港特區政府已經完成針對兩電利潤保障合約的檢討，決定維持利潤率9.99%不變。這是一件好事，這說明了特區政府堅守合約精神，不隨意撕毀與私人企業簽定的合約，合約精神是法治的基礎，也是香港賴以為生、吸引投資的基礎。如果政府可以隨意因政治壓力而改變已簽定的合約，民間企業與政府的合約也一定大增，香港也就不再是一個理想的投資地點。

不少人都覺得，目前銀行利率非常低，特區政府實在沒理由仍然讓兩家電力公司享受9.99%如此高的投資回報率。日前，兩電的融資成本估計不超過年利5%。因此兩電只要增加投資，通過融資取得資金，就可以大幅度地增加利潤。是的，我們之所以覺得兩電所獲得的淨資本回報率非常高，是因為銀行利率非常低，如果換成是20多年前，銀行年利超過20%的年代，9.99%的允許回報率就會是非常低，是虧本生意了，也因此，多年前兩電的允許回報率也是超過10%的，大約是14.5%。

准許回報非本港獨有

准許回報率是很多年前港英政府留下的制度。實際上，今年全世界依然有不少國家、地區也應用這個制度來制定電價。不過，近幾年香港民粹抬頭，不少人認為准許電力公司獲得如此高的投資回報率是官商勾結。這對參與談判的特區政府官員而言，的確是一種很大的壓力。在兩電合約的中期檢討期間，政壇上有不少政治人物都大聲呼籲特區政府應該趁這一次的中期檢討向兩電施壓，逼兩電降低准許回報率以換取2018年新的供電合約。

也許正因為是民粹抬頭，李嘉誠旗下的公司近幾年很積極地到歐洲，特別是英國尋求公用事業的投資機會。主要的投資項目是電網、垃圾處理與發電。

為甚麼香港民粹力量特別強？理由是香港立法會內沒有執政黨、沒有真正的執政聯盟，議員們各自站在不同的立場。他們都不是執政者，不必面對執政者所面對的壓力，罵官員們官商勾結是爭取選票的方法，逢加必反也是爭取選票的方法，不論是建制派或反對派都知道，迎合民粹力量才是爭取選票的道理。面對議員們的壓力，特區政府能信守合約精神的確是很難得。



曾淵滄

八省區軍警主官調整傳遞新信息

妮爾 軍事評論員