

胡春華赴佛山調研 行政改革促放權 商業登記勢撤審批制

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）十八屆三中全會決定加快轉變政府職能、深化行政體制改革，廣東如何「先行先試」令人關注。中共中央政治局委員、廣東省委書記胡春華前日到佛山市進行體制改革專項調研，強調要找準改革着力點，可大膽探索商事登記（港稱「商業登記」）制度改革，建議取消「行政許可」，改為「加強監督」。有學者直言，審批制度涉及利益問題，因此要求地方政府簡政放權一直都相當艱難，「胡春華此舉是希望廣東能打下這場攻堅戰」。外界預料，廣東一把手決心在「商業登記許可」上試刀，這項審批制勢必成為歷史。

三中全會提出必須切實轉變政府職能，創新行政管理方式，核心是「簡政放權」。繼在本月15日提出「不求轟動效應，只求方向正確」後，胡春華22日再到佛山南海區、順德區調研。據《南方日報》報道，胡春華先後考察了佛山民間金融街、南海區行政服務中心、佛山家居博覽城、佛山新城內吸引德資企業進駐的工業服務區「仿真德國」的創新項目、佛山新城交通樞紐中心、順德區杏壇鎮逢簡村、順德區中小企業促進會等，對當地體制改革成果給予充分肯定。他同時指出，商事登記制度改革後，「先照後證」雖然優化了流程，但仍可大膽探索將「行政許可」轉為「加強監管」。

學者：書記希望邁大步

要求針對問題 提出舉措

在隨後召開的座談會上，胡春華強調，要吃透三中全會精神，從廣東實際出發推進改革，增創廣東發展新優勢。要把廣東的情況摸透，把制約廣東發展的問題搞準，拿出具體的改革舉措。要找準全面改革的着力點，堅定不移地推進改革。要突出重點，找準抓手，提出切實可行的、帶動全局的改革舉措。廣東省委黨校教授陳鴻宇表示，廣東改革步入深水區，改革的難

度、成本、風險加大。像這樣在吏治、經濟、民生等諸多領域實施改革，而且多是無前人經驗可循的。胡春華所說的「不求轟動效應、不做表面文章」，是其一向低調篤行的治粵風格，這次講話也是持續攻堅的一個明確信號：「行政審批制度改革是簡政放權、轉變政府職能的關鍵，推進的艱巨程度令人難以想像。之所以這麼困難，主要還是利益問題。審批制度是計劃經濟的產物，不適應當前經濟社會的發展，而且容易滋生腐敗問題。所以，廣東試點不能一下整體鋪開，但必須有自我革新的勇氣，找好方向、切中要害、步步推進、以點帶面。」

順德黨政機構曾減半



■胡春華（左三）半年前視察佛山陶瓷企業。

資料圖片

香港文匯報訊（記者 李叢書 廣州報道）

佛山除了經濟發達，在行政體制改革方面也一直走在全國前列。早在1992年，佛山順德便已開始實施縣級政府「大部制」改革試驗。當年，順德撤縣設市，成為廣東省「綜合配套改革試驗市」，開始以轉變政府職能為核心的改革，56個黨政機構精簡為28個，在2000年後，順德市併入佛山成為順德區，進一步精簡黨政機構。以順德作為標桿，整個佛山市形成了深化行政管理體制改革的共識。2012年，佛山第五

次開啟行政管理體制改革的「閘門」。

與以往前四次的「簡政放權」不同，這次重在解決政府職能缺位、越位、錯位的問題，「取消一批、下放一批、（向社會）轉移一批」行政審批職能。

市抓三核心 區探改革路

十八屆三中全會後，佛山市委書記李貽偉表示，佛山未來深化改革的基本思路是，鼓勵各區鎮根據自身實際探索各自的改革路子，彼此相互

學習而不強推。市裡面主要統籌三個核心方面的改革，一是人才工作改革，二是提升城市質量的改革，三是建設服務型政府方面的改革。

佛山與廣州地緣相連，是「廣佛同城」、「廣佛肇經濟圈」、「珠三角經濟圈」重要組成部分，在廣東省經濟發展中處於領先地位。佛山2012年國內生產總值6,709億元（人民幣，下同），人均國內生產總值92,781元，繼續位列廣東第三、內地第十三。



■舟山群島。

香港文匯報記者白林森 攝

浙舟山率先審批「單獨二胎」



香港文匯報訊（記者 白林森 杭州報道）三中全會決定開放「單獨二胎」政策後，浙江舟山市率先啟動實施「特批政策」。舟山市政府日前發表通知說：「符合雙方或一方為舟山戶籍且

有一方為獨生子女、雙方合計已生育一個子女的夫妻要求再生育的，經批准，可再生育一個子女。」

浙江《都市快報》援引舟山衛計局負責人的話說，此次舟山是作為一項特殊情況生育審批政策提前實施的。該負責人表示，早在2010年，舟山就專門成立了人口研究專家組，還委託浙江大學人口研究所等專家，重點完成了《舟山人口發展態勢研究》等重要課題，將研究成果作為舟山向上爭取政策的理論依據。

今年5月27日，舟山市政府正式上報省政府，要求批准舟山市先行完善計劃生育政策，以希望「一方為獨生子女的夫妻可以再生育」作為一項特殊情況生育審批政策。7月17日和29日，浙江省政府常務會議、中共浙江省委常委會先後同意在舟山市實施海島特批政策。

料每年新增1,500嬰兒

舟山衛計局負責人表示，目前舟山平均每年結婚人士為6,000對左右，如果實行特批政策，且以按年全市35%單方獨生子女的婚配概率推算，剔除本已符合二孩生育政策的夫婦，理論上每年新增加符合海島特批政策出生人數將達1,500人左右。

據了解，長期持續的超低生育水平，使舟山的人口結構性問題尤為突出。一是從1997年開始，舟山戶籍人口進入了縮減狀態，而到了21世紀後，已連續11年出現人口自然負增長的現象，這也是浙江唯一長期人口自然負增長的地區；二是舟山人口老齡化問題日益嚴重。2012年，舟山60歲及以上的戶籍老年人口，佔總人口比例為20.32%，較全省17.87%為高。按現行生育水平測算，到2030年這項數據將達到40%，比全省平均水平高出近8%，更比全國平均水平高出16%。

國土部研擬不動產登記條例

香港文匯報訊 國務院決定各地需統一不動產登記機構後，國土資源部正研究不動產統一登記工作，並要求着手建立國家不動產統一登記協調機構和工作機構，研究起草《不動產登記條例》、《不動產登記辦法》等。

據國土資源部網站報道，國土部在最近一次國務院常務會議的翌日召開部長辦公會。國務院常務會議決定，各地在中央統一監督指導下，結合本地實際，將不動產登記職責統一到一個部門；建立不動產登記信息管理基礎平台，實現不動產審批、交易和登記信息在有關部門間依法依規互通共享；推動建立不動產登記信息依法公開查詢系統；國土部負責指導監督全國不動產統一登記職責。

國土部會議要求着手建立國家不動產統一登記協調機構和工作機構；梳理評估不動產登記有關法律法規政策，研究起草《不動產登記條例》、《不動產登記辦法》等；制定不動產登記技術規程和數據庫標準，整合建立不動產登記信息管理基礎平台。

上海易居房地產研究院副院長楊紅旭指出，國務院常務會議的關鍵在於把各個部

門職能做了調整和統一，實施不動產統一登記制度是政府職能改革之一。

學者指建信息系統不易

建立統一的不動產登記信息系統也不是毫無難點。清華大學法學院副教授程嘯指出，對民事主體而言，不動產交易時，是否辦理不動產登記並非強制而是完全自願的。當事人買賣房屋等不動產時，可以不辦理登記。北京大學法學院房地產法研究中心主任樓建波認為，聯網的技術障礙也是難點，因為各地的登記信息並不完全一致，有的地區登記信息的電子化尚未完成。

部長呼籲減徵地增補償

另外，國土部部長姜大明於會議當天在《中國國土資源報》發表長篇署名文章，解讀中共十八屆三中全會《決定》「建立城鄉統一的建設用地市場」的政策。他認為，徵地改革是關鍵，應該增加徵地補償、減少徵地範圍。

姜大明提出，各地要制訂公佈並實行徵地統一年產值標準和區片綜合地價，大幅度地提高被徵土地農民的補償標準並建立



■姜大明撰文稱，徵地改革是建立城鄉統一用地市場的關鍵。

資料圖片

定期調整機制；同時，應縮小微地範圍，並將徵地界定在公共利益範圍內；此外，還要進一步規範和約束地方政府的徵地行為，防止濫用徵地權。

他說，隨着徵地規模和被徵土地農民數量的逐年增加，引發的社會矛盾也逐年增多，社會風險加劇。這既與現行法律法規執行不到位有關，也與徵地範圍過寬、徵地補償偏低、安置方式單一、社會保障不足、有效的糾紛調處和裁決機制缺乏有關。

趙洪祝：抓好整改需「動真碰硬」



■趙洪祝日前在廣東調研。

資料圖片

香港文匯報訊 據《人民日報》報道，中共中央書記處書記、中央紀委副書記、中央黨的群眾路線教育實踐活動領導小組副組長趙洪祝日前在廣東調研，中共中央政治局委員、廣東省委書記胡

春華一同調研。其間，趙洪祝深入基層與幹部和群眾交談，分別召開部分省區教育實踐活動領導小組負責人和廣東省部分黨政機關及基層單位負責人座談會，了解活動開展情況，聽取各方面意見建議。他指出，抓好整改就要敢於動真碰硬。

趙洪祝在充分肯定前段教育實踐活動取得的成效後指出，當前第一批教育實踐活動正處在抓整改、見實效的關鍵階段，要認真貫徹中共十八屆三中全會精神和總書記習近平重要講話精神，堅持高標準、高質量，層層明確責任，級級傳導壓力，確保活動善做善成。

要求推進改革創新

他說，要聚焦「四風」問題，敢於動真碰硬，敢於向自己開刀，抓好整改落实。要緊密聯繫實際，推進改革創新，完善制度機制，強化剛性約束，形成長效機制。

趙洪祝又說，要始終想着群眾需要甚麼、我們能為群眾做甚麼，竭誠為群眾辦好事、辦實事，讓群眾感受到真切變化，以實際成效取信於民。