美參院修法 封殺拉布

確認官員提名門檻降 逾半議員支持即過關

美國總統奧巴馬上任以來，不少官員任命都因為參議院共和黨人的阻撓而觸礁，為打破程序僵局，參院民主黨人前日以52:48票，通過一項重大修例，讓參院今後在大多數官員提名過程中，只需簡單多數的51票，便可通過終止辯論程序，直接表決，封殺少數黨籍拉布阻撓提名的機會。共和黨批評此舉猶如奪權，分析指，他日當民主黨淪為少數黨時，便會自食其果。

■奧巴馬任內，針對官員提名的拉布次數為歷屆最多，觸發里德（中）修例。 法新社

■美國國會山莊

參院自1975年起，議事規則限制終止提名辯論程序須要60票超級大多數。由於現時民主、共和兩黨各佔55席及45席，即使民主黨全數支持奧巴馬的提名人選，仍欠5票才夠60票。共和黨參議員經常借這規定拉布阻撓提名程序，導致奧巴馬上任以來，不少獲提名的官員都捱不到上任當天。

法官提名導火線 耶倫料得益

近日兩黨圍繞哥倫比亞特區聯邦巡迴上訴法院法官提名程序展開激戰，該院地位僅次於聯邦最高法院，經常處理國會與白宮的爭拗，更是最高法院法官的搖籃，極其重要。但受拉布影響，該院3個法官位置懸空多時，觸發參院民主黨領袖里德修例。

修例針對最高法院以下所有司法機關及行政機關的官員任命，但不適用於最高法院大法官及立法機關的提名。鑑於拉布並非一黨專用，部分民主黨人對修例也有保留，因此表決中有3名民主黨人倒戈，令民主黨勉強以52票通過修例。

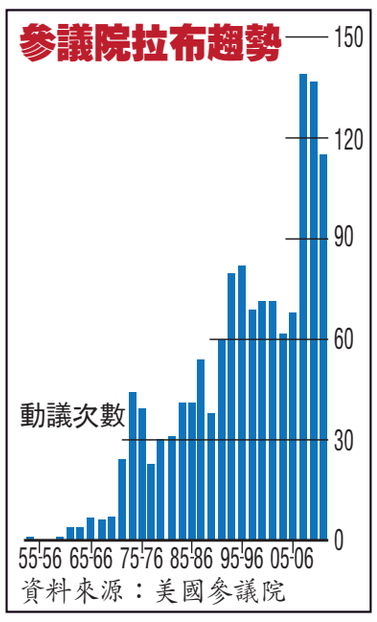
新例通過後，民主黨立即通過終止提名米利特出任哥倫比亞特區聯邦巡迴上訴法院法官的辯論。而在米利特之後，下一位受益者相信將是獲提名接任聯儲局主席的耶倫，參院全院下月將表決她的提名，現時最少5名共和黨議員表明倒戈支持，假設民主黨議員全數投贊成票，已遠超新例要求的51票。

奧巴馬讚揚民主黨控制的參院修改議事規則，有助解決國會阻撓導致官員職位懸空的情況。他提到自己提名的人選較前任總統布什時期往往要多等兩年半，批評參院阻撓提名純粹是為了搗亂，而非針對候選人的資格。不過2005年奧巴馬初任參議員不久，曾公開反對當時是多數黨的共和黨修例，似乎是今天的我打倒昨日的我。

國會嚴重分裂 共和黨轟奪權

共和黨參議員亞歷山大批評修例是奪權，里德回應稱，美國國會歷來168次針對總統提名人選的拉布中，有一半在奧巴馬任內發生，民眾也同意國會已嚴重分裂。有民主黨幕僚引述里德指，若如今不修例，一旦共和黨在明年中期選舉取得參院過半優勢，情況只會更差。

■美聯社/法新社/路透社/《紐約時報》



資料來源：美國參議院

港學者：符合公眾利益

香港文匯報訊（記者 張易）前香港中文大學政治與行政學系主任鄭赤琰受訪時認為，少數派通過拉布阻礙法案通過，證明整體政治制度存在弊端，不符合民主遊戲規則。他指表達異見毋須採取極端方式，美國參議院新法案雖限制部分群體利益，但相較拉布導致的政府停運等嚴重後果，更符合公眾利益。

至於新法案僅針對官員任命，鄭赤琰認為對香港直接意義不大。但他強調，少數服從多數是理所當然，即使現時處於弱勢的少數派，將來也可能成多數派，不希望提案表決時遭其他人無理拖延。

奧巴馬反口博自救

曾憲龍

奧巴馬上任以來，美國國會分化無日無之，由官員提名到財政預算，均成為玩弄政治的犧牲品。正值嚴厲槍械管制、移民改革不知何時面世，民眾對國會死心之際，參議院調低剪布門檻，猶如是絕望中的曙光。然而，奧巴馬與參院民主黨領袖里德當年站在道德高地，堅持拉布合乎民主，不應單方面改變規則，如今出爾反爾，既無助修補兩黨關係，更會帶來不利變數。

茶黨崛起助共和黨取得眾議院控制權，其偏激作風在債務上限、奧巴馬醫保爭議等事件表露無遺，連眾院議長博納也無力駕馭。黨內分歧同樣困擾民主黨，奧巴馬施政不力，淪為跛腳鴨，部分議員為明哲保身，早有異心，未必再忠實支持奧巴馬的政策或提名人選，不排除日後有民主黨人倒戈，支持共和黨拉布，新議事規則根本無法阻止。

共和黨拉布多次打亂奧巴馬部署，年初面對「昔日自己人」哈格爾的防長提名時更不手軟，在參院全體大會大玩拉布，令前防長帕內塔延遲卸任。明年國會中期選舉選情難料，一旦共和黨同時取得參眾兩院控制權，勢必有仇報仇，打壓民主黨生存空間，並癱瘓奧巴馬政府運作。關乎民生的議案屢屢受阻，最終只有平民遭殃。

國會制衡政府是民主制度的一部分，昔日民主、共和兩黨也互相攻擊，但到大是大非仍會團結一致，避免擦槍走火。上月華府被迫局部停運，完全是不必要的結果，不少人寄望新議事規則是打破歪風的第一步，但最終可能換來更加失望。

環球點評

拉布進化史

1841年：
前國務卿、時任共和黨參議員克萊提出的銀行法案，遭少數派民主黨試圖阻撓，他威脅修例容許多數黨終止辯論，被指責侵害參院無限拉布的權利。

1917年：
時任總統威爾遜與參院周旋是否讓美國參戰，參院修例容許2/3多數表決終止拉布。1919年新例首次應用，終止反對《凡爾賽條約》的拉布行動。接下來的46年間，參院試過剪布4次。

1962年：
4次剪布動議只有1次成功，1960年代觸及公民權利及越戰等爭議話題，拉布成為打擊政敵的工具。

2004至2005年：
總統布什上任總統後拉布白熱化，多數派共和黨提出68次剪布動議，跨黨派「14人幫」嘗試讓數名布什司法提名人選過關，但情況未見改善。

2007至2010年初：
布什在位最後兩年，多數派民主黨提出破紀錄139次剪布動議，大部分與伊拉克戰爭有關。奧巴馬上任首兩年，民主黨亦提出137次剪布動議。

2010年2月：
部分民主黨參議員不滿共和黨肆意拉布，不過參院民主黨領袖里德認為參院程序原意是阻止多數黨單方面改變規則，不同意修例打擊拉布。

2011年1月：
參院通過35年來最重要修例，同意限制拉布及取消約400名聯邦機構提名人選的確認要求。

2013年中：
共和黨同意確認奧巴馬數名行政機關提名人士，換取民主黨不修例打擊拉布。

■《華盛頓郵報》

得益者
耶倫

道指首企穩萬六點收市

美股直擊

美股前日受多重利好消息刺激，道瓊斯工業平均指數首次收報16,000點以上，今年累升逾22%，過去10個月連續升穿萬四及萬五點大關，走勢凌厲。聯儲局多次承諾經濟轉好前不會貿然減少支援，分析師認為局方言論間接鼓勵投資者入市，預料股市今年內維持升勢，股票將成為明年最強勢資產。

美股低開後回穩

美股前日破頂後，投資者態度轉趨謹慎，美股昨日小幅低開後回穩。道指中段報16,024點，升14點；標準普爾500指數報1,799點，升3點；納斯達克綜合指數報3,985點，升16點。

歐股個別發展。英國富時100指數收報6,673點，跌8點；法國CAC指數報4,276點，升22點；德國DAX指數報9,215點，升19點。

半導體巨擘英特爾（Intel）行政總裁稱個人電腦市場轉趨穩定，刺激公司股價前日升2.7%。銀行股表現不俗，以道指成份股美國銀行（升3%）、摩根大通（升2%）及花旗集團（升1.9%）最突出。追蹤美國小型股的羅素2000指數則升近2%。

2009年3月9日，道指收報6,547點的12年來低位，與目前相差近9,500點。瑞穗證券首席分析師里基烏托指，市場正處於復甦早段，投資者紛紛撤離債市，轉投股市。

聯儲理事：寬鬆將持續多年

亞特蘭大聯儲銀行行長洛克哈特昨日強調，聯儲局會透過不同工具維持寬鬆政策多年，並會在確保經濟及金融市場準備好後方開始退市。

■美聯社/法新社/路透社/CNBC

日股迫全年高位 圓匯4個半月新低

日本力推寬鬆措施以來，圓匯雖然受壓，但一直只能在100兌1美元水平徘徊，但這悶局有望打破。市場憧憬美國聯儲局開始退市，日本央行仍維持大規模量寬，日圓兌美元昨跌至101.3的4個半月低位，預測日圓年底前下試105至110水平的日圓淡友可謂「守得雲開」。

■分析料日圓明年將跌至109。

央行不出手 日圓料再受壓

日本股市方面，日經指數昨收報15,381點，直迫今年高位15,942點。對於圓匯及日股走勢迥異，日本央行行長黑田東彥指，圓匯並非異常地低，股市未見泡沫。黑田表示，圓匯目前跌勢是近年持續強勢後出現的調整，反映央行暫時無意阻止跌勢，預料令日圓進一步受壓。

BK資產外匯策略總經理利恩表示，外界普遍認為當美國債息升，圓匯會跌，她預測到明年中美國10年期債息將升至3厘至3.5厘，圓匯則跌至105水平。

法國農業信貸銀行外匯交易策略主管科捷哈指，聯儲局可能在兩個月內開始退市，日央行仍堅持放水，加上近來美國經濟數據向好，均有利圓匯續貶。他預測圓匯到年底會跌至103，明年首季末跌至109。■CNBC

華府盡沽通用 救市埋單料賺806億

■通用車廠。 資料圖片

美國財政部前日宣布，計劃今年底前沽清餘下的3,110萬股通用汽車股份，象徵5年拯救計劃告終。受消息刺激，通用股價前日一度升3.1%。雖然華府出售通用股份要損手離場，不過整個金融海嘯拯救企業計劃估計賺約104億美元(約806億港元)。

財政部若以現價每股38.12美元出售通用股份，可套現約12億美元(約93億港元)，使最終收回總額近400億美元(約3,101億港元)，距離當年注資近500億美元(約3,877億港元)仍有一段距離。

分析指，整個計劃5年後回報僅逾2%，跑輸通脹之餘，亦無將「道德風險」計算在內，即其他未獲援助企業或投資者所受的影響。 ■《華爾街日報》