



# 樓繼偉：新區域稅收再無優惠

## 嚴禁越權減免 試點政策盡快全國推行

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）財政部網站昨日披露，財政部部長樓繼偉在詳解深化財稅體制改革思路時提到，下一步將清理已出台的稅收優惠政策，今後原則上不再出台新的區域稅收優惠政策，嚴格禁止各種越權稅收減免。此外，樓繼偉透露，房地產稅改革方向是減少房產建設和交易環節稅費，增加保有環節稅收，配套推進消費立稅。

財政部周四在其官網刊文《消除機制體制弊端 建立現代財政制度》，樓繼偉在文中詳解三中全會部署深化財稅體制改革的思路。他表示，下一步要清理已經出台的稅收優惠政策，對執行到期的應徹底終止不再延續，對未到期的要明確政策終止的過渡期，對帶有試點性質且具有推廣價值的，應盡快轉化為普惠制，在全國範圍內實施。

### 清理整頓「稅收窪地」

過去，中國地方政府為了招商引資，競相出各種稅收優惠政策，導致區域稅收優惠政策過多過濫。樓繼偉表示，據統計，已經出台的區域稅收優惠政策共有30項，還有一些正在申請的區域性稅收優惠政策項目。同時，一些地方政府和財稅部門執法不嚴，通過稅收返還等方式變相減免稅，製造「稅收窪地」，嚴重影響了國家稅制規範和市場公平競爭，必須下大力氣清理整頓。

十八屆三中全會發布的中國新一輪改革的行動方案中已明確提出，要加強對稅收優惠，特別是區域稅收優惠政策的規範管理。「區域發展規劃應與稅收優惠政策脫鉤。」樓繼偉指出，今後原則上不再出新的區域稅收優惠政策，稅收優惠政策統一由專門稅收法律法規規定。同時，嚴格禁止各種越權稅收減免。

### 服務業引入「營改增」

在稅制改革方面，樓繼偉表示，目前正在推進的一項重大改革是營改增。從增值稅角度看，也是增



樓繼偉在官網刊文詳解三中全會部署深化財稅體制改革的思路。

值稅的轉型和擴圍，轉型就是從過去的生產型增值稅變為消費型增值稅，擴圍就是將增值稅引入服務業，建立符合產業發展規律、規範的消費型增值稅制度，清除重複徵稅問題。

此外，下一步還將推進消費稅改革，調整消費稅徵收範圍、環節、稅率，進一步發揮消費稅對高耗能、高污染產品及部分高檔消費品的調節力度。房產稅改革方向則是減少房產建設和交易環節稅費，增加保有環節稅收，配套推進消費立稅。

在預算制度方面，樓繼偉稱，預算審批重點轉向支出政策，收入預算從約束性任務轉向預期性，意味著更多強調依法徵稅，應收盡收，不收「過頭稅」。



房地產稅未來改革方向是減少房產建設和交易環節稅費。

## 增轉移支付 促地區財力平衡

據中新社21日電 財政部部長樓繼偉21日在北京表示，今後將增加一般性轉移支付規模和比例，以促進地區間財力均衡。所謂政府間轉移支付，是各級政府之間為解決財政失衡問題，通過一定的方式和途徑轉移財政資金的行為。

在中國，地方政府承擔了較多的事權，如果僅憑本級收入維持運轉、履行職能，將面臨較大困難。因此，需要依靠中央以轉移支付的形式提供資金支持。然而，當前中國轉移支付項目繁雜，資金分散，政策目標的實現和改革的實施效率都因此受到影響。此外，專項轉移支付項目偏多，一般性轉移支付項目偏少，也增加了權力尋租的可能。

針對這一問題，樓繼偉說，未來將增加一般性轉移支付

的規模和比例，重點增加對革命老區、民族地區、邊疆地區、貧困地區的轉移支付，以更好地發揮地方政府貼近基層、就近管理的優勢。

### 將規範「專款專用」項目

此外，財政部下一步還將對「專款專用」的專項轉移支付項目予以清理、整合和規範。根據安排，重複交叉項目將被合併；引導類、救濟類、應急類專項將受到嚴格控制；競爭性領域專項將被取消；屬於地方事務且數額相對固定的項目，將劃入一般性轉移支付。

事實上，2013年以來，財政部已針對整頓轉移支付項目頻頻發聲，要求對不同類型的專項轉移支付項目予以整合、下放或取消，以提高資金的使用效率。

# 易綱：人民幣升值民眾受益



易綱昨日出席中國經濟50人論壇。何凡 攝

香港文匯報訊（記者 何凡 北京報道）中國人民銀行副行長、國家外匯管理局局長易綱昨日表示，人民幣升值有利人民福祉，他並指中國高達3.7萬億美元的外匯儲備對於中國經濟有利有弊，但目前繼續積累外匯儲備的邊際成本大於邊際收益，特別是近期外匯淨流入壓力有所反彈，今年前三季外儲同比多增2,378億美元。

易綱昨晚在中國經濟50人論壇「長安論壇」上表示，高額的外匯儲備，利在可增強對中國經濟的信心，提高國際償付能力，穩定人民幣匯率，「弊端在於大規模的順差使得資源和環境承受壓力，央行對沖操作的成本提高，銀行經營行為扭曲。」

### 外匯淨流入壓力反彈

「中國需要保持一定規模的外匯儲備，但當前無論用哪種模型測算，都已超過外匯儲備最優量。」易綱表示，去年中

國外儲備幅降至低位，經常項目順差、資本和金融項目逆差的平衡格局初現。經常項目順差佔GDP之比也已回落至合理水平，維持在2%多一點，這低於國際公認的3%的目標水平。不過，近期外匯淨流入壓力有所反彈。

易綱透露，今年前三季國際收支平衡表初步數據顯示，外匯儲備（不含匯率、價格等非交易價值變動）增加3,017億美元，同比多增2,378億美元。他表示，要使得外匯儲備維持在合理狀態，中國須堅持擴內需、調結構、減順差、促平衡。

關於人民幣升值，易綱表示，2005年匯改至今，人民幣升值是市場作用的過程，是自然的過程，總體有利於人民福祉。「國家、民眾等受益方是沉默的大多數，比如國民經濟實現平穩健康發展，經濟實力明顯提升；民眾亦明顯受益，大豆等進口商品價格下降，出國留學、旅遊成本亦有下降；中石油、中石化等進口企業也都受益。而出口企業和工人是受損的，受損者的聲音較大。」

## 「三中每個符號都有含義」



擴大金融業對內對外開放，要先處理好政府和市場的關係。

香港文匯報訊（記者 何凡 北京報道）中國人民銀行副行長、國家外匯管理局局長易綱指出，創新、市場化與監管，是三中全會後金融改革的關鍵詞。「三中全會《決定》涉及金融改革的內容中，每個句號或逗號分隔開的表述，均蘊含若干項改革。」

作為三中全會精神中央宣講團成員，易綱向香港文匯報表示，進一步擴大金融業對內對外開放，核心問題是處理好政府和市場的關係，包括提高金融業對內對外開放標準；健全多層次資本市場體系，鼓勵金融創新；推進利率、匯率市場化改革；推動資本市場雙向開放；落實金融監管改革措施和穩健標準，加強金融基礎設施建設等。

易綱指出，《決定》涉及金融改革的有三段內容，闡述了金融機構、市場的創新，利率市場化、匯率市場化、人民幣資本項目開放，及落實監管責任、提高監管標準等。他說，在適度監管和有效法治的前

### 擴大金融業內外開放

此外，易綱撰文指出，金融業對內對外開放是一個有機整體。截至去年末，外資在中國銀行業市場份額佔比不到2%。要提高金融業對內對外開放標準，按准入前國民待遇和負面清單的原則，擴大金融業高標準對內對外開放，使外資金融機構和民間資本可在平等的市場環境下提供金融服務和參與市場競爭，由市場經濟規律而不是行政管理選擇金融服務的提供者和出資方。

## 海外看中國改革

香港文匯報訊 摩根士丹利亞洲區前主席羅奇在《環球時報》發表文章表示，從三中全會公佈的《決定》看，這次會議打開了向「下一個中國」重大轉型的大門。中國經濟將變得更均衡、更穩定、更協調，最終變得更可持續。現在的關鍵是要制定透明的執行戰略，使得三中全會確定的2020年轉型目標既可信，又能如期實現。

市場作用從「基礎性」變為「決定性」，標誌着中國經濟戰略的一個重大突破。這將使由市場決定的價格在經濟資源和金融資產的配置中發揮更加重要的作用，對於解決困擾中國很長時間的許多不平衡問題至關重要。這些不平衡包括：製造業的產能過剩；對存款利率的嚴格管制所導致的個人利息收入受到人為限制，以及影子銀行（比如理財產品）的快速擴張；對人民幣匯率積極管理所導致的過度流動性。如果允許市場在確定中國的利率、貨幣和產品價格中發揮「決定性」作用，那麼中國經濟就能更好地解決其長期競爭力問題。因儲蓄利率管制導致民眾利息收入受限等。會議公佈的措施極有可能推動中國實現長久以來所期待的結構性變革，轉向一個更強勁的由消費拉動的增長模式。

《決定》注意到了中國經濟和金融的眾多重要不安因素，包括一胎政策導致的人口扭曲、因過時的戶籍制度導致的社保異地流轉的障礙、國有企業利潤完養老和醫療保障體系問題、因儲蓄利率管制導致民眾利息收入受限等。會議公佈的措施極有可能推動中國實現長久以來所期待的結構性變革，轉向一個更強勁的由消費拉動的增長模式。

### 須制定服務業發展藍圖

三中全會的《決定》使人們有理由相信，中國對外國企業和外國投資者進一步開放，已經近在眼前。自由貿易區可能擴大這一點尤為令人鼓舞。加快資本項目可兌換和擴大外資准入也引人關注。但是，有些方面需要盡快明確。隨着服務業在全球範圍內日益變得可貿易，我們有理由相信，中國未來服務業中高達4萬億至6萬億美元的富礦可以對外資開放。這對中國和世界其他國家的企業都意味着巨大商機。要想抓住這一機遇，中國必須在三中全會之後緊接着制定服務業發展的全面藍圖（包括金融領域和非金融領域）。

## 國資委「減政放權」三類監管引競爭

香港文匯報訊 據新華社21日消息：國務院國資委研究中心主任楚序平21日接受國資委官方微博「國資小新」訪談，對三中《決定》提出的國企改革舉措進行了解析。

楚序平說，到2020年，除少數特殊領域外，大部分國有企業將發展成為混合所有制企業，國有資本可以根據需要實施絕對控股、相對控股、參股，也可以實行優先股、黃金股等形式。

楚序平透露，國資委將根據國有企業的功能定位，分三類進行監管：一是公用類企業，指主要承擔人民生活服務的公用事業企業，如城市供電、公交、地鐵、機場等；二是保障類企業，指佔有國家特殊資源、承擔必要的國民經濟發展保障和國家安全責任的企業，如金融、石油、電信、電網、軍工、重要運輸、國家儲備企業等；三是商業類企業，指處於充分競爭性領域的企業。

### 高管任免權可下放

《決定》提出，完善國有資產管理體制，以管資本為主加強國有資產監管。楚序平認為，要實現三個轉變：一是從管理全口徑的資產向管理出資人投資資本的轉變；二是從管理企業經營管理者到管理投資企業董事會代表的轉變；三是從管理企業重大事項向部分委託董事會授權管理的轉變。

他表示，國資委將進一步推進「減政放權」，對規範的董事會授予部分出資人的權力，探索授予部分出資人在重大決策、高級管理人員任免、經營業績考核、薪酬管理、激勵約束等方面的權力，目的是徹底解決董事會無效、權責不清、責任無法追溯等問題。

## 國企高管薪酬或受限

據香港中通社21日電 據《北京青年報》21日根據《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》中相關的內容進行解讀報道稱，國企改革或將從高管薪酬「下手」，國企高管以後不能隨便拿高薪了。

另據《經濟參考報》21日報道，日前，由人社部牽頭進行的針對央企和國企高管收入的調研已經基本結束。調研發現，央企和國企高管收入存在較大的不平衡狀況，極個別國企高管甚至可以領取上千萬元人民幣的年薪。

### 要劃清「官」「商」界限

據《北京青年報》報道，「以後，國企高管想隨便就拿高薪可沒有那麼容易了」。國務院國資委一位從事國資研究的專家表示，個別國企高管領取的高額薪酬，之所以讓人感覺不合理和不舒服，其實還並不只是薪酬數字的表面問題，而是其特殊背景。因此，要想有效規範國企高管薪酬，簡單降薪並不能達到目的，關鍵是必須充分劃清「官」和「商」的界限，充分利用市場的「無形之手」。