



存款利率管制將適時放開

胡曉煉：利率市場化改革分三步走

內地利率市場化改革「三步走」

- 第一步，建立公平公正、充分競爭的約束和激勵機制，提高自主定價能力。
- 第二步，探索建立央行政策利率體系，通過調整央行政策利率影響市場基準利率。
- 第三步，在未來條件成熟時，放開存款利率管制。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）中國人民銀行副行長胡曉煉昨日（20日）在北京表示，未來將分三步推進利率市場化改革，探索建立央行政策利率體系，條件成熟時放開存款利率管制。在匯率改革方面，胡曉煉表示，目前人民幣匯率浮動彈性明顯增強，未來將增加人民幣匯率的雙向浮動彈性。

胡曉煉在「《財經》年會2014：預測與戰略」上介紹了今後利率市場化改革的路線和措施。胡曉煉指出，利率市場化改革的第一步是建立公平公正、充分競爭的約束和激勵機制，提高自主定價能力。中國將進一步強化金融市場基準利率體系建設，並通過發行從面向金融機構到面向企業和個人的大額存單，提高金融機構負債產品的市場化程度。



中國人民銀行副行長胡曉煉。網上圖片

能承受，這正是市場化配置資源的美妙之處。」胡曉煉說，對於能承受的企業，市場效益、盈利等都有很好的前景。但是這也是條件的，需要制度的同時配合。如果沒有制度配合的話，市場的導向可能出現一些偏差。

「房地產企業為何能承擔很高的利率水平，但是有些實體經濟承受不了？這正是機制的扭曲，同時土地制度等等都要從深層次考慮。」胡曉煉還強調，企業的承受能力是動態的變化過程，其可能會在一定的價格約束下，通過不斷改進管理，提高成本承擔能力，這正是經濟結構調整所希望達到的境界。

增強匯率雙向波動彈性

針對匯率市場化改革，胡曉煉指出，當前人民幣匯率浮動彈性已明顯增強，未來將進一步擴展外匯市場的廣度和深度，增強人民幣匯率雙向波動彈性。胡曉煉還要求，要保證資金向有發展潛力的企業流動，而不是以企業規模作為評判標準，保證企業不因規模小受歧視。「要特別防止『僵屍企業』靠銀行輸血的方式生存，防止金融資源被無效佔用。」

針對政府在金融資源配置中的地位，胡曉煉認為，政府「可以也應該參與資源配置」，但需要注意以下幾個問題。首先，要保證參與規模適度。如果政府成為主要需求方，或資金的主要使用者，會使其他參與者和需求方受到擠壓。其次，要有規範透明的市場化方式，防止腐敗和尋租行為。此外，也要注意資源的使用和效率。



內地探索建立央行政策利率體系，通過調整央行政策利率影響市場基準利率。圖為中國人民銀行。資料圖片

國企改革首重資本監管



楊偉民闡述國企改革新舉措。本報記者孟慶舒攝

香港文匯報訊（記者 孟慶舒 北京報導）國新辦昨日在京舉行新聞發佈會，中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民針對現存的國企經營管理弊端，表示三中全會《決定》對國企改革排開了新陣勢，國企監管將從「管人、管事、管資產」轉變為資本監管為主，啟動分類監管，調整利益結構，還利於民。楊偉民表示，自改革開放啟動了國企改革第一波後，《決定》發起了「國企改革第二波」，國有企業將迎來第二輪改革高潮。

要求加大公益服務投入

楊偉民直指當下國企仍然存在弊端，如央企中非公有資本比例過低，一股獨大；國有企業過於看重做大、戰線長、多層經營，導致部分國有企業負債率過高；國企中經營管理人員行政任命的比例過高，而由市場選聘的國有企業領導比例偏低；壟斷行業佔領整個產業鏈條，擠壓其他所有制經濟發展空間。

針對上述問題，《決定》發起了「改革第二波」。在國有企業監管方面，從十年前的「管人、管事、管資產」轉變為資本監管為主，從資產方面加強監管，而將人事任命權力交給市場。「十年前我們提出的原則叫「管人、管事、管資產」，但是現在我們提出，針對十年來運營的狀況，要以管資本為主來加強國有資產的監管，而不是像過去簡單地提三個統一。」

楊偉民還指出，未來對國企的改革將會根據不同的企業功能，分類推進改革舉措，調整利益結構。針對含有公益性質的國企，將會要求此類企業加大國有資本對公益性質的投入，「公益性的國有資本要服務於國家的戰略目標，去重點投向公共服務」。而對於自然壟斷性的行業，則要實行另一番改革，主要內容集中於：政企分開、政資分開、特許經營、政府監管。此外，要根據不同行業的特點實行網運分開，即網絡和運營分開，放開競爭性的業務，進一步破除行政壟斷。

探索財務預算信息公開

針對《決定》提出的「強化國有企業經營投資責任追究」，楊偉民解讀道，全民的資產投資若出現大的問題，要進行責任追究，還要探索推進國有企業財務預算等重大信息公開。他強調，「國有企業屬於全民所有，內含深刻含義，目的在於還利於民。「既然是全民所有的，所以收益才有上交的問題，才有重大信息公開的問題，才有更多投向公共服務的問題」。

五大方面改革 利緩解地方債

香港文匯報訊 中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民昨日表示，當前中國地方債務總量大、增長快，對中國經濟構成了一定的風險；但隨着本屆三中全會《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》提出的相關改革措施的落實，將有效緩解地方政府的債務問題。

完善地方稅體系

據中新社報導，楊偉民是在當天由國新辦舉行的新聞吹風會上指出，針對地方債務問題，在「全面改革60條」當中，並非集中在一個地方解釋問題，但是隨着其中相應措施的落實，將緩解

或者有效地防控地方政府的債務問題。

第一，完善地方稅體系，這是國家完善稅制的一個目標、任務，但亦有利於防控地方政府債務的風險；因為如果地方有了自己的主體稅，解決區域性的公共服務及本地區負責的事權，就有了基本的資金保障。

第二，《決定》提出，允許地方政府發債，有助於拓寬城市建設融資渠道；且在完善和修訂相關稅法的基礎之上，通過公開、透明的方式把過去隱性債務變成一種顯性債務，讓市場來投票，這亦與《決定》提出的讓市場起決定性作用的思路是一致的。

第三，《決定》提出研究建立城市基

礎設施和住宅政策性金融機構。意味着針對城市基礎設施和住宅將成立新的金融機構，此舉亦將在相當程度上緩解或者擴大資金來源。

推廣政府購買服務

第四，《決定》提出要制定非公有制企業進入特許經營領域的具體辦法。當前地方政府債務較多，其中一個原因在於政府承擔的相應領域事情太多，負擔太重，讓民間資本進來，等於給政府減壓。

第五，《決定》提出推廣政府購買服務，亦有利於減輕地方政府債務的壓力。

國企改革大方案 有望明年初出台

香港文匯報訊 從權威人士處獲悉，國資委等相關部門正在緊鑼密鼓地就下一步深化國有企業改革的工作進行規劃和部署。其中，國資委牽頭制定的《深化國有企業改革的指導意見》目前正在進行完善和調整，有望明年初出台。

據《經濟參考報》報導，上述權威人士稱，「明年初國務院會召開一個專門會議，屆時會對下一步國有企業改革具體內容進行討論，如果順利的話會議召開後（相關政策）就能出台。」他表示，內容將包括下一步深化改革的總

體方案、路線圖、時間表；伴隨着文件的出台，明年將是國企改革最重要的一年，包含國企分類監管、股權激勵、利用資本市場發展壯大國資等重點內容的改革將拉開大幕。

據了解，下一步國資委將重點推進國有企業完善現代企業制度，進一步釋放企業活力，提高中國企業的國際市場競爭力。值得注意的是，目前包括鋼鐵、有色、造船等傳統工業行業都面臨着產能過剩和低利潤的困局，如何實現產業轉型升級無疑是下一步國企改革的重中之重。



實現產業轉型升級是國企改革重中之重。圖為鞍鋼第三煉鋼連軋廠熱軋軋組在進行生產。資料圖片

海外看改革

香港文匯報訊 中共十八屆三中全會部署全面深化改革的一系列舉措，包括啟動實施「單獨二胎」政策，這條政策在美國華裔社區產生巨大反響。許多旅美專業人士甚至預計，放寬生育二胎將很快引起海歸熱潮。

中新網援引美國媒體報導，《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》中提出，夫婦中只要有一方是獨生子女，就可以生育第二胎。不少夫婦當年因為生育第二胎而猶豫留在中國還是美國，現在不再面臨這樣的困擾。

報導稱，那些為生第二胎而費盡千辛萬苦「赴美生子」的媽媽們終於不用再為那筆高昂的超生罰款而憂心了，許多「超生族」們甚至決定放下手頭的移民計劃，選擇回國發展。

改革增海外華人向心力

「國內環境更適合我們發展」，「回國也能生二胎，讓孩子在國內成長也不錯」，「赴美生子風險太大，現在終於不愁二胎問題了」，許多海外華文論壇上的網友們都對回國發展問題躍躍欲試，一股新的海歸熱潮或將由此應運而生。許多旅美專業人士甚至預計，放寬生育二胎將很快引起海歸熱潮。

美國《周刊報導》評論認為，中國的與時俱進為海外華人提供了更好的工作機會和生活條件。十八屆三中全會推動經濟轉型，打造中國經濟的升級版，中國未來的投資機會更多、環境更開放、發展更穩定，這將為海外華人在中國市場大展身手提供更為寬廣的舞台。在十八屆三中全會部署全面改革勢頭下，海歸熱潮必將凝聚一股新的力量，為中國創造更多的社會財富。



美國媒體指「單獨二胎」政策在美國華裔社區產生巨大反響。網上圖片

香港文匯報訊 三中全會審議通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》發佈後，內地外資銀行近日相繼發表評論認為，是次改革措施的廣度和深度超出了市場預期。

據中新網報導，瑞銀證券中國區首席經濟學家汪濤說，《決定》幾乎囊括全部改革領域，包括國企改革、土地改革、戶籍改革、計劃生育政策、房產稅、地方政府債務和融資。短期內最有可能取得進展的領域有：簡政放權、服務業開放、社會保障、能源和公用事業價格改革、金融市場改革。

「我們認為改革對中國經濟中長期前景將產生積極影響，這並不是表現為更高的GDP增速，而是體現在更可持續、更有效的增長模式。改革對各行業的影響可能在不同階段都各不相同。」三中全會的《決定》表明發展市場經濟仍是中國經濟改革的重中之重，大華銀行的研究報告認為，這是為了「正確配置資源和合理制定價格」。該銀行稱，中國領導層已經制定了未來10年主要的改革路線圖，「接下來各政府部門需要落實有關方案」。

「《決定》解決了很多不確定性因素和問題，改革措施的廣度和深度超出了市場預期。」摩根大通中國首席經濟學家朱海斌稱，「報告為中國未來5到10年的改革指明了正確的方向。我們對中國將會在未來如何執行這些措施拭目以待。」

「《決定》解決了很多不確定性因素和問題，改革措施的廣度和深度超出了市場預期。」摩根大通中國首席經濟學家朱海斌稱，「報告為中國未來5到10年的改革指明了正確的方向。我們對中國將會在未來如何執行這些措施拭目以待。」