

甘肅省人民政府新聞辦公室

主辦

責任編輯:胡可強 版面設計:陳潔



甘肅省委書記王三運(前排右二)表示,將帶領貧困群眾與全國一道進入全面小康社會。

甘肅,一個貧困人口達到692.2萬的西部省份,貧困發生率居全國第二,30多年的改革開放,雖結束了「一方水土養活不了一方人」的歷史,但加快脫貧致富步伐仍是甘肅全面建成小康社會的最大難題。伴着新一輪扶貧開發的號角,甘肅制定了「1236」總攻部署,甘肅省委書記王三運表示,將把扶貧開發作為全面建成小康社會的重中之重、作為民生工程的重中之重、作為檢驗和考核幹部政績的重中之重,舉全省之力、集各方之智,打好新一輪扶貧開發攻堅戰。

香港文匯報記者 王岳、崔國清、肖剛

# 甘肅:「1236」扶貧攻堅 助700萬貧困人口同步小康

貧困地區農民用紅棗「投票」選擇扶貧資金的建設項目



即將外出務工的勞務大軍與親人揮手道別

作為踐行黨的群眾路線的重大舉措,甘肅省委、省政府9月17日出台了《關於深入實施「1236」扶貧攻堅行動的意見》,成為新階段扶貧攻堅的綱領性文件。把58個片區縣作為主戰場,統籌17個插花縣區,瞄準最貧困的鄉村、最困難的群體、最迫切需要解決的問題,打好扶貧攻堅的硬仗。一個核心、兩個不愁、三個保障、六個突破構成了「1236」扶貧攻堅行動的總戰略。「一個核心」即緊扣持續增加收入這一核心,確保扶貧對象年均純收入增幅高於全省平均水平2個百分點。到2016年貧困地區農民人均純收入達到7000元以上,在2011年的基礎上翻一番,到2020年達到12000元以上,進一步縮小與全國的收入差距。

「兩個不愁」就是做到不愁吃、不愁穿。無論豐年災年,農村貧困人口的基本生活都有可靠保障,吃穿條件有明顯改善,基本實現家有余糧,手有余錢。落實義務教育、基本醫療和住房「三個保障」。到2020年,義務教育階段鞏固率達到95%,建制村標準化衛生室實現全覆蓋,所有農戶住無危房。

而「六個突破」是指在基礎設施建設、富民產業培育、易地扶貧搬遷、金融資金支撐、公共服務保障、能力素質提升六方面實現突破。

薄弱滯後的基礎設施建設是甘肅貧困地區發展的「攔路虎」,為了牽制制約扶貧開發的這一「牛鼻子」,甘肅創新財政資金使用方式,以財政資金為杠桿,撬動信貸資金投入,利用國家開發銀行中長期貸款,開展貧困地區通村道路和安全飲水建設。

讓富民產業「遍地開花」,實施「一縣一業」、產業對接和「一村一品」產業培育工程,努力推動草畜、設施蔬菜、優質林果、馬鈴薯、中藥材等特色優勢產業。

深山區、林緣區、災害頻發區等自然條件惡劣、缺乏基本生存條件的地區歷來是扶貧攻堅的「硬骨頭」,甘肅現有200萬人生活在不具備基本生存條件的地方,對有強烈搬遷願望的23.7萬戶112萬貧困

群眾將實施易地扶貧搬遷,5年時間年均搬遷22.4萬人,到2017年實現應搬盡搬。

形成覆蓋所有貧困村的多層多元金融服務體系,到2016年,實現金融機構對空白鄉鎮的全覆蓋;到2020年,新增存款可貸資金85%以上用於支援當地發展。

促進公共服務向農村延伸,向貧困村覆蓋,逐年加大投入力度,逐村延伸服務範圍,逐步提升社保水平,加快貧困地區社會事業發展。

加快扶貧開發步伐,最根本的是要增強貧困群眾的市場意識、創業能力和致富本領。通過發展職業教育,培養造就一大批有文化、懂技術、會經營的新型農民,到2020年,實現所有勞動力技能培訓全覆蓋,每個貧困家庭至少有一人拿到技能資質證書。

「以建設「絲綢之路經濟帶」為重大機遇,全省上下深入實施「1236」扶貧攻堅行動,奮力奪取新一

輪扶貧開發新勝利,努力為全面建成小康社會奠定堅實基礎,譜寫「中國夢」甘肅美好新篇章。」在扶貧攻堅推進大會上,甘肅省委書記王三運的聲音鏗鏘有力。

據悉,甘肅省扶貧開發先後走過了「三個階段」。第一階段從1982年到1993年,開展以「三西」農業建設為重點的農村扶貧開發,限期解決了一些最貧困地區農村「食不裹腹、住不避風雨」的絕對貧困問題。第二階段從1994年到2000年,農村貧困面由1982年底的74.8%下降到3.36%。第三階段從2001年到2010年,以756萬貧困人口為重點,強化以工代賑、整村推進、易地扶貧搬遷、勞動力培訓轉移、產業化扶貧,加大對口幫扶和社會扶助力度,扶貧開發整體上從以解決溫飽為主要任務的階段,轉入鞏固溫飽成果、加快脫貧致富、改善生態環境、提高發展能力、縮小發展差距的新階段。



貧困鄉村農民今昔居住環境的對比



豐收的喜悅

## 政府舉債800億元「借貸扶貧」

甘肅省政府已與國開行簽訂800億元貸款合同,用以支援甘肅貧困地區建設,其中全省通村道路和安全飲水工程建設投資約500億元。據悉,甘肅省目前尚有54%的通村道路沒有硬化,500多萬的農村人口安全飲水沒有保障。

甘肅省副省長冉萬祥說,建設貧困地區的道路、飲水等基礎設施,通過資金放大的方式解決老百姓迫切的問題,把需要10年幹成的事爭取在3到5年內完成。利用國開行貸款開展貧困地區通村道路和安全飲水建設,不僅僅是一件增加投入的事,更是對整個扶貧模式和開發機制的一大創新。通過改革財政扶貧資金的分配和使用方式,更加充分地發揮財政資金「四兩撥千斤」的作用,使有限的財力辦成更多的事情。

甘肅根據各地實際,首先選取主要分佈在六盤山片區、秦巴山片區和藏區等比較困難地方的7個貧困縣進行試點,經驗成熟後,將在58個連片特困縣和17個「插花型」貧困縣全面展開。

作為首批試點之一的山丹縣已做好扶貧資金的使用計劃,將利用一年半時間,完成投資1.39億元,全面建設通村道路252公里,使全縣所有建制村道路通暢率達100%;完成投資2.37億元,新建農村飲水安全工程30處,全面解決90936名農村人口的安全飲水問題。

## 18措施6大機制助力攻堅

甘肅,貧困人口數量多、貧困程度深、致貧因素較多。2013年初,習近平總書記視察甘肅時指示,加快脫貧致富步伐,努力同全國一道進入全面小康社會。甘肅扶貧攻堅意見的出台,正是貫徹落實習近平總書記重要指示的直接步驟,也是踐行黨的群眾路線的重大舉措。

《意見》明確了18項措施和6大機制。其中政策措施是:加快基礎設施建設、培育富民主導產業、加快推動公共文化工程、優先發展教育事業、提升醫療衛生和計生服務水平、強化科技支撐、深化對口幫扶和東西協作、健全財政投入穩定保障機制等。

針對沒有基層工作經歷、50歲以下的機關幹部,提拔前後都將安排到貧困縣、鄉、村至少鍛煉1年,建立「逢提必下」機制;對於提前脫貧的片區縣、貧困鄉建立「減貧摘帽」機制,原有的扶持政策不變,投入力度不減,並給予獎勵,實行「摘帽」績效與政績考評掛鉤。

財政資金的使用方面,優先支援扶貧資金使用效果好的縣鄉村,允許市場配置扶貧資源,專項支援農村道路和安全飲水扶貧項目,力爭每年投入200億元,鼓勵金融機構開展貼息貸款競爭。甘肅金融扶貧充分發揮財政資金的杠桿作用,成為一個顯著創新點。

## 做強特色產業 拓寬脫貧致富路

清代,左宗棠路經甘肅時曾上書朝廷:隴中苦瘠甲天下。這句話道盡了甘肅的貧窮是何等觸目驚心,這裡群眾的生活也曾讓周恩來總理落淚,聯合國糧農組織專家也認定甘肅中部「不適合人類生存」。

2000年以前,甘肅中部定西市安定區高峰鄉馬村陳月蘭和眾多農家婦女一樣,辛勤耕耘着貧瘠的土地,卻始終難以擺脫窘迫的生活。如今,陳月蘭搶抓「雙聯惠農貸款」的大好機遇,發展土豆種植,2012年她在土豆種植中獲益達4萬餘元,嘗到甜頭的陳月蘭如今共流轉土地150畝,成為十里八村土豆種植和特色規模養殖的一面旗幟。

定西市委書記楊子興說,土豆現在已經發展成為

甘肅省第二大糧食作物,定西是中國乃至世界土豆最佳適種區之一,有「中國薯都」美譽,昔日聊以充饑度荒的「當家糧」,如今成為增加農民收入的「錢袋子」。近年來大力推行的「土豆工程」不僅開闢了農民脫貧致富的新財路,也正讓定西成為全國重要的土豆精深加工基地、產品研發基地和物流集散中心與價格形成中心。

如今,甘肅各地都瞄準當地特色產業,大興蘋果、核桃、蔬菜、中藥材、苗木、茶葉、油橄欖等種植及制種業,牛羊、家禽、魚類等養殖業,並外出發展勞務經濟,多元發展正在為甘肅貧困人口鋪就一條致富奔小康的通衢大道。



今昔山村婚禮的變遷是生活改善最直觀的說明



拿到扶貧貸款的農民籌劃着脫貧致富的門路