

李飛精研基本法 熟諳港澳事

參與人大涉港法案 曾與喬曉陽專責釋法及政制發展



香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 全國人大常委會副秘書長、香港特區基本法委員會主任李飛於明日訪港。李飛擔任基本法委員會副主任多年，曾是時任全國人大基本法委員會主任喬曉陽的「左右手」，長期涉獵港澳《基本法》研究，熟悉港澳事務，並參與過全國人大常委會所有的涉港法案，包括在香港政制關鍵時刻，與時任基本法委員會主任的喬曉陽就人大釋法及香港政制發展等問題聽取香港各界意見，並解釋有關《基本法》的規定與人大常委會的解釋和決定，指出政制發展的正確路向。他也處理過剛果(金)案釋法，以及雙非湧港等港人關注的問題。

據 全國人民代表大會網頁指，李飛生於1953年6月，籍貫河北清苑，畢業於北京大學經濟系世界經濟專業，擁有經濟學碩士，學歷至研究生。他曾任全國人大法律委員會委員，全國人大常委會法制工作委員會副主任，全國人大常委會香港、澳門特區基本法委員會副主任，熟悉港澳事務，並處理過幾乎所有涉及香港的法案，包括有關香港政制發展的議案。

及4月26日在座談會上與數百位香港各界知名人士座談，介紹全國人大常委會當時就香港普選問題所作出的決定及解釋，又曾以法律觀點駁斥了反對派引用「人權公約」來挑戰特區政府的謬論。同時，身兼澳門基本法委員會副主任的李飛，在澳門特區的政制發展方面手擔當了重要角色。

序的關心，2012年雙非湧港，李飛也參與處理。

接替喬曉陽 任基委主任

長年從事港澳《基本法》的工作，李飛一直被外界視為喬曉陽的「接班人」。2013年3月19日，第十二屆全國人大常委會第一次會議，任命李飛為第三任全國人大常委會香港特別行政區基本法委員會主任、第三任全國人大常委會澳門特別行政區基本法委員會主任。根據通過的議程，會議表決任命李飛為全國人大常委會副秘書長。喬曉陽則擔任全國人大法律工作委員會主任委員。

據全國人民代表大會網頁資料，李飛現任職務包括全國人大常委會委員、全國人大法律委員會副主任委員、全國人大常委會副秘書長、機關黨組成員、全國人大常委會香港及澳門基本法委員會主任。

「主理」剛果案 關注雙非潮

李飛除多次處理香港政制發展事務外，也處理過不少涉及《基本法》解釋的香港議題，2011年，特區終審法院就剛果(金)案提請人大常委會釋法，時任全國人大常委會法制工作委員會副主任的李飛就根據委員長會議的委託，負責在人大常委會議上解說釋法的理據。在外僑居港權案件在特區終審法院審理期間，李飛表達了對有關案件法律程

擔兩特區政改重要角色

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 熟悉港澳事務的全國人大常委會副秘書長、香港特區基本法委員會主任李飛，在香港及澳門的政制發展中扮演著重要角色。2011年12月31日，全國人大常委會通過對澳門《基本法》附件一第七條和附件二第三條的解釋。時任全國人大常委會法制工作委員會副主任、澳門基本法委員會副主任的李飛表示，澳門特區的政制發展是符合澳門情況的，維護這一政體，並根據《基本法》進一步完善，最終能夠保證澳門長期穩定。李飛當時表示，全國人大常委會此前曾對香港《基本法》作出專門解釋。香

港《基本法》和澳門《基本法》是兩部不同的法律，但都是根據兩個特區的實際情況分別對政治體制作出規定。澳門必須要按照澳門《基本法》，根據澳門的實際情況來確定發展進度，也就是澳門過去的歷史、經濟、政治、文化、社會的情況，來確定澳門今後的政制發展。

2012年2月29日，全國人大常委會同意一個關於澳門2013年立法會產生辦法，及2014年行政官產生辦法的決定，基本同意兩個產生辦法可以作適當修改。同年6月5日，澳門立會通過相關政改方案。

遏雙非剛果案釋法親處理

李飛除多次處理香港政制發展事務外，也處理過不少涉及《基本法》解釋的香港議題，如特區終審法院就剛果(金)案提請人大常委會釋法，2012年雙非湧港，也是由李飛處理。

關注外僑居權法律程序

2008年5月，一家美國公司以剛果民主共和國、中國中鐵股份有限公司等公司為被告，向香港特區高等法院原訟法庭提起訴訟，要求執行兩項國際仲裁裁決。由於判決涉及對香港《基本法》關於中央人民政府管理的事務以及中央和香港特別行政區關係條款的解釋，香港終審法院提請全國人大常委會解釋相關條款，並在全國人大常委會作出解釋後依據該解釋作出最終判決。同年8月24日，李飛在全國人大常委會會議上，就有關解釋作出了說明。

其後，有菲僑聲稱他們根據《基本法》，只要留港7年就可以享有居港權，案件提交特區終審法院審理。同年10月27日，李飛被問到人大是否主動提請釋法說，他們已經關注到有關的判決，並會繼續關注之後的司法程序。

解雙非研具體規範辦法

近年，雙非問題困擾香港。2011年12月31日，李飛在回應內地孕婦湧港產子問題時表示，對有關問題，內地當局並非要打擊，而是要規範，適當解決，有關行政機關正研究具體規範的辦法。2012年3月8日，李飛等在北京與部分港區全國人大代表及港區全國政協委員會面，就如何解決雙非孕婦問題聽取代表和委員的意見。

李飛近年關於港政制發展的主要講話

- 《基本法》清楚說明中央是單一制國家，地方實行的政治體制由中央確定，地方無權改變。
- 更改行政長官及立法會的生成辦法，牽涉與中央關係，決定權在於中央。
- 特區有責任，中央也責無旁貸要使特區運作按《基本法》軌道進行。
- 香港是多元化的國際經濟城市，各階層、各界別、各方面都有各自的切身利益，怎樣使香港各方面的利益得到體現，就是政治體制需要顧及的重要方面。
- 選舉制度設計者傾向由具有更廣泛代表性的選舉團協商產生特首人選，確保行政長官取得社會各階層的信任和支持。
- 只有實行行政主導的體制，才能與政府高效率、快決策、快實施的客觀要求相適應。
- 決定行政長官產生的方式，要平衡各階層、各界別的利益，要顧及香港居民的政治水準和穩定、變革的協調等諸多因素。只能從香港的實際情況出發，從循序漸進的原則來考慮。
- 《公民權利和政治權利國際公約》第二十五條不適用於香港。
- 《基本法》已保障了港人「普及而平等」的選舉權。
- 只要嚴格遵守基本法，在充分討論達成共識的基礎上，按照符合香港實際情況，循序漸進地推進香港民主，是符合香港廣大市民利益的。
- 過激的所謂民主必然對香港的社會和經濟造成衝擊。
- 爭拗會影響香港穩定、經濟恢復及分散社會精力。
- 中央堅定不移地貫徹落實基本法，從香港的實際情況出發，穩步健康地發展香港的民主。只有這樣才能保證香港的經濟繁榮和發展，保證香港社會的穩定與和諧，才能使香港全體市民團結一心、齊力奮鬥，保持香港的優勢和創造力，保持香港的繁榮與穩定，共創香港美好的明天。

製表：香港文匯報記者 鄭治祖

抓緊關鍵一刻 屢點出政改正路

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 自回歸後，在香港政制發展的關鍵時刻，李飛曾分別多次以全國人大常委會法制工作委員會副主任，香港、澳門特區基本法委員會副主任的身份，和時任港澳基本法委員會主任的喬曉陽多次南下就人大釋法及香港政制發展等問題向香港各界做說明，指出香港政制發展的正確路向，如在2004年4月8日，

反覆諮詢和爭論，基本法確定了符合香港各方面利益的政治體制，「其中行政長官和立法會的產生辦法都體現了均衡參與、兼顧各方面利益的原則」。

行政主導確保高效決策

李飛說，在《基本法》起草的關鍵階段，選舉制度設計者傾向由具有更廣泛代表性的選舉團協商產生特首人選，確保行政長官取得社會各階層的信任和支持。香港是一個國際經濟大都市，客觀上要求政府高效率、快決策、快實施，只有實行行政主導的體制才能與之相適應。

駁斥反對派《公約》謬論

2007年12月29日，李飛在一座談會上發言時駁斥了反對派聲稱香港普選需要符合《公民權利和政治權利國際公約》第二十五條的謬論。他說，從法律層面解釋指，1976年生效的「公約」並非所有條款都適用於香港，



■年前，李飛隨喬曉陽出席於深圳舉行的香港政制發展座談會。右一為現任中聯辦主任張曉明。

當年英國加入公約的同時聲明對7項條款作了保留，其中在引伸適用至香港時，有兩項保留是專門為香港而設的，包括公約第二十五條第二款，而一直到回歸，英國對這項保留沒有聲明撤回，保留狀態便一直持續到回歸後。《基本法》已寫明回歸前適用的法律，回歸後繼續有效，沒有適用的自然不屬於繼續有效的部分。

李飛在回應記者提問時指出，《基本法》中並沒有規定「公投」制度，香港特區也無權創制「公投」制度，在香港進行所謂「公投」沒有憲制性法律依據，沒有法律效力；在香港特別行政區以任何形式對未來政制發展問題進行所謂「公投」，與香港特別行政區的法律地位不符，是從根本上違背《基本法》和全國人大常委會有關決定的。

公法無授權即不允許

就香港大律師公會當時稱《基本法》並沒有限制議員辭職引發「公投」，故5名議員並不違法。李飛不點名批評有評論稱，《基本法》上沒規定的「我就可以做」，「是對法理的一個常識性的一個誤解。民事法律是法無禁止，就不違法。但是公法上，法沒有授權，就是不允許。」

批評激進言行：挑爭拗損大眾

香港文匯報記者 鄭治祖

中央政府一直強調要依法推進香港的民主發展，但香港反對派在各政改關鍵時刻就鼓吹違憲、違法的運動，脅迫中央政府接受他們不符合《基本法》規定及全國人大常委會的決定的所謂「真普選」。時任全國人大常委會法制工作委員會副主任的李飛就嚴正指出，香港反對派提出非常激進的所謂民主主張，引發爭拗，影響香港大多數人的利益，那其出發點和動機就值得懷疑。

變動不應損穩定

2004年8月12日，李飛在會見九龍東區聯會訪京團時指出，前一段時間，「民主派」提出非常激進的所謂民主主張，馬上就引起爭拗，現在行不通。政治體制變動不應該影響香港的穩定和經濟發展，政治爭拗影響香港大多數人的利益，那其出發點和動機就值得懷疑。

2009年，香港特區政府就2012年特首及立法會選舉辦法修改開展的諮詢結束不久，將向立法會提交相關法例前，反對派中的公民黨及社民連就發起違憲的所謂「五區公投」。

港「公投」違基本法

2010年3月10日，出席全國「兩會」的

過激必衝擊經濟

2004年，反對派掀起了政改的爭拗，李飛在同年4月26日一政制發展座談會上直指，過激的所謂民主必然對香港的社會和經濟造成衝擊。

版面導讀

中國 今年前十個月中國內地對日本投資同比大跌37.3%，但同期對俄、美、歐投資則分別有858%、227%、98%的高速增長。商務部指外貿全年8%增速難度很大，但「並非完全不可能」。詳刊A12

港聞 不少津貼中小學近日被揭指錯教職員薪水。有老師及書記被多發了約40萬元薪酬，前者歷時8年才被發現。據悉，暫有23位教職員被追數，款額介乎5萬至40萬元。詳刊A19

東周 批轉移視線 魔童否認性侵犯。《東周刊》曝料指王維基性侵犯疑案。王維基回應事件屬政治抹黑，並入稟高院控告《東周刊》誹謗。《東周刊》反指王維基誹謗及轉移視線，將向王維基發律師信。詳刊A24

娛樂 TVB昨晚慶祝46周年台慶，匯聚全逾300花旦小生演出《萬千星輝賀台慶》，大手筆送出700萬元獎金及獎品，更設「萬千星輝前哨戰」，由藝員選出心目中的視帝及視后增加刺激。詳刊A37

藝員 評選視帝后 台慶夜獎品700萬。詳刊A37

財經 中電控股(0002)昨日公告，其全資附屬中華電力將與南方電網香港收購埃克森美孚能源所持有的青山發電60%股權，各自收購一半權益，作價均為120億元。中電將擁有青山發電70%股權。詳刊B1

收購 青山電廠30% 中電斥資120億。詳刊B1

六合彩 MARK SIX
11月19日(第13/135期) 攪珠結果

12 27 35 44 47 49 36

頭獎：\$23,676,630 (0.5注中)
二獎：\$428,290 (5.5注中)
三獎：\$83,750 (75注中)
多寶：\$11,838,315

下次攪珠日期：11月21日